



Institución Universitaria

Lineamientos estratégicos desde el desarrollo sostenible para la formulación de políticas públicas, construidas a través de la gobernanza, estudio de caso municipio de Arboletes.

Luz Amalia Valencia Castro

Instituto Tecnológico Metropolitano
Facultad de Ciencias Exactas y Aplicadas
Medellín, Colombia

2021

Lineamientos estratégicos desde el desarrollo sostenible para la formulación de políticas públicas, construidas a través de la gobernanza, estudio de caso municipio de Arboletes.

Luz Amalia Valencia Castro

Tesis o trabajo de investigación presentada(o) como requisito parcial para optar al título de:

Magister en Desarrollo Sostenible

Director (a):

Magister en Gestión Ambiental: Jorge Andrés Escobar Ruiz

Línea de Investigación:

Planeación y Ordenamiento del Territorio

Instituto Tecnológico Metropolitano
Facultad de Ciencias Exactas y Aplicadas
Medellín, Colombia

2021

La Gloria y la Honra solo a DIOS que haces posibles este logro en mi vida, a mi familia por su apoyo incondicional especialmente mi amado compañero de vida Edgar Ayarza y mi hijo Sebastián Miranda Valencia, al igual que todas esas personas en Arboletes que me apoyaron Lucia Echeverri, Liliana Barrientos, Letty, Álvaro Gonzalez y Jesús Atencio. Gracias Gracias.

Agradecimientos

La autora expresa reconocimientos sinceros al director de esta investigación MS Jorge Andrés Escobar Ruiz, por su compromiso, paciencia y el acompañamiento durante este proceso, al igual que a todos los profesores de la maestría por sus valiosos aportes gracias, a todos los compañeros de la cohorte cuatro muchas bendiciones.

Resumen

Esta investigación propone la elaboración de lineamientos estratégicos para la formulación de políticas públicas desde el desarrollo sostenible a través de la gobernanza para el municipio de Arboletes, para esto se indagó la situación actual frente al desarrollo sostenible, por medio de la recolección de información obtenida del municipio, se conocieron las principales problemáticas de la localidad, aspectos que fueron corroborados a través de un diagnóstico participativo, el cual permitió conocer las percepciones de sus habitantes al igual que priorizar los problemas identificados, para buscar soluciones conjuntas con los diferentes actores sociales que contribuyan en la selección de las alternativas consideradas estratégicas para lograr la sostenibilidad y el mejoramiento de la calidad de vida de sus pobladores.

Palabras Claves: Desarrollo sostenible, Gobernanza, Políticas públicas, calidad de vida, Lineamientos, Diagnostico, Participación ciudadana, Planificación y ordenamiento del territorio.

Abstract

This research proposes the development of strategic guidelines for the formulation of public policies from sustainable development through governance for the municipality of Arboletes, for this the current situation in terms of sustainable development was investigated, by collecting information obtained from the municipality, the main problems of the town were known, aspects that were corroborated through a participatory diagnosis, which superior to knowing the perceptions of its inhabitants as well as prioritizing the problems identified, to seek joint solutions with the different social actors that contribute to the selection of alternatives considered strategic to achieve sustainability and improvement of the quality of life of its inhabitants.

Keywords: sustainable development, governance, public policies, quality of life, guidelines, diagnosis, citizen participation, planning and land use planning.

Contenido

	Pág.
Resumen	IX
Lista de figuras	XIII
Lista de tablas	XIV
Introducción	1
1. Capítulo 1	11
1.1 Desarrollo sostenible en municipios medianos	11
1.2 Desarrollo sostenible en las ciudades	13
1.3 Desarrollo local sostenible.....	16
1.3.1 Metodología para la elaboración de estrategias para el desarrollo local sostenible	20
1.4 Políticas públicas.....	23
1.4.1 Pasos para construir una política pública municipal.....	25
1.4.2 Políticas del desarrollo local sostenible.....	26
1.4.3 Gobernanza Para el desarrollo local.....	29
1.5 Diagnostico Municipio de Arboletes Antioquia	34
1.5.1 Descripción general del Municipio de Arboletes.....	34
1.5.2 Dimensiones económica, social, ambiental y de gobernanza del Municipio de Arboletes.....	37
1.5.3 Diagnostico primario en el marco del desarrollo sostenible del Municipio de Arboletes.....	60
Momento 1: Sensibilización (20 minutos).....	70
2. Capítulo 2	73
2.1 Solución de problemas representativos del Municipio de Arboletes desde el desarrollo sostenible.....	73
2.1.1 Alternativas relacionadas con el tema ambiental	74
2.1.2 Cambio climático	78
2.2 Alternativas relacionadas con el tema económico	87
2.2.1 Altos índices de desempleo	87
2.2.2 Falta de incentivos al turismo.....	90
2.3 Alternativas relacionadas con el tema social	93
2.3.1 Salud	93
2.3.2 Consumo y venta de sustancias psicoactivas.....	96
2.4 Construcción colectiva de posibles soluciones a problemas encontrados desde el desarrollo sostenible en el Municipio de Arboletes.....	98

XII Lineamientos estratégicos desde el desarrollo sostenible para la formulación de políticas públicas, construidas a través de la gobernanza, estudio de caso municipio de Arboletes

2.4.1 Solución desde la gobernanza a problemas encontrados.....	98
2.4.2 Objetivo.....	98
2.4.3 Metodología y desarrollo del trabajo.....	99
3. Capítulo 3	101
3.1 Lineamientos ambientales para el municipio de arboletes	102
3.1.1 Lineamiento para promover la protección de fuentes hídricas.....	103
3.1.2 Lineamiento para promover la gestión de desechos sólidos.....	106
3.2 Lineamientos para mitigar los efectos del cambio climático en el Municipio de Arboletes.....	109
3.2.1 Lineamiento para promover la mitigación de largos periodos de sequía.....	109
3.2.2 Lineamiento para promover protección contra la erosión costera.....	112
3.3 Lineamientos económicos para el Municipio de Arboletes.....	115
3.3.1 Lineamiento para promover una política para la generación de empleo.....	116
3.3.2 Lineamiento para promover e incentivar el turismo.....	120
3.4 Lineamientos sociales para el Municipio de Arboletes.....	123
3.4.1 Lineamiento para promover la cobertura y la calidad en salud.....	123
3.4.2 Lineamiento para prevenir el consumo y venta de sustancias psicoactivas.....	125
3.4.3 Lineamiento para promover la gobernanza y evaluación constante de indicadores de sostenibilidad.....	130
4. Conclusiones y recomendaciones	135
4.1 Conclusiones.....	135
4.2 Recomendaciones.....	137
A. Anexo: Evidencia del encuentro o taller	139
Bibliografía.....	135

Lista de figuras

	Pág.
Figura 0-1: Flujograma metodología del trabajo	9
Figura 1-1. Ubicación del municipio de Arboletes en Antioquia.	36
Figura 1-2. Principales actividades económicas en Arboletes	39
Figura 1-3. Participación población desempleada en el contexto departamental. Arboletes 2004- 2016	44
Figura 1-4. Número de víctimas por regiones de Antioquia.	51
Figura 1-5. Amenazas geológicas del municipio e Arboletes.	56
Figura 1-6. Ocupación.	64
Figura 1-7. Problemas Ambientales.....	65
Figura 1-8. Cambio climático en Arboletes.	66
Figura 1-9. Efectos del cambio climático.	66
Figura 1-10. Problemas económicos en el municipio de Arboletes.	67
Figura 1-11. Problemas sociales en el municipio de Arboletes.	68
Figura 1-12. Participación Ciudadana en el municipio de Arboletes.	69

Lista de tablas

	Pág.
Tabla 1-1. Zona rural municipio de Arboletes.....	35
Tabla 1-2. Población por Clasificación Étnica Censo 2005	37
Tabla 1-3. Estimación población Arboletes 2005-2017.....	38
Tabla 1-4. Inventario pecuario área rural dispersa de Arboletes año 2014.....	40
Tabla 1-5. Índice Pobreza Multidimensional Municipio de Arboletes	49
Tabla 1-6. Principales Ríos y quebradas del Municipio.	54
Tabla 2-1. Matriz Solución Contaminación del agua.....	76
Tabla 2-2. Matriz solución desechos sólidos desde el desarrollo sostenible.	78
Tabla 2-3. Matriz Mitigación cambio climático.	81
Tabla 2-4. Matriz solución al problema de sequía.	84
Tabla 2-5. Matriz solución erosión costera.	87
Tabla 2-6. Matriz solución altos índices de desempleo.	90
Tabla 2-7. Matriz solución para incentivar el turismo.....	93
Tabla 2-8. Matriz solución baja cobertura y calidad en servicios de salud.....	95
Tabla 2-9. Matriz solución consumo y venta de sustancias psicoactivas.....	97

Introducción

Respecto al contexto de esta investigación se presentan algunos antecedentes investigativos encontrados que sirven de apoyo, para estructurar políticas públicas del desarrollo sostenible construidas a partir de la gobernanza, y de esa manera construir los lineamientos estratégicos.

Los autores, proponen un modelo, útil para la gestión sostenible del territorio; La versatilidad de este permite a los tomadores de decisiones entender más la complejidad del territorio, se puede analizar, por tanto, la posibilidad de la reorganización de este, gracias a la visión proyectada por las aportaciones de las diferentes variables, por esta razón, es necesario formular, proponer y demostrar pautas de análisis y de acción que pueden apoyar el arduo trabajo de los encargados de la formulación de políticas públicas para la toma de decisiones, tanto públicas como privadas (Simone & et al., 2018); en otro caso aplicado, García y Salvador (2018), señalan que el verdadero reto para el futuro de los municipios es dar el salto de escala urbana a escala regional e implementar estas políticas de manera integrada, en los llamados territorios; lo que permite a los encargados de formular políticas prevenir futuros problemas y corregirlos, también puede ser utilizado en cualquier otra zona del mundo para corregir los modelos de crecimiento desequilibrado en los países en desarrollo. (García & Salvador, 2018).

Vegas (2017), busca referenciar espacios de acercamiento entre las políticas públicas y la gobernanza, revelando instrumentos metodológicos que permiten mostrar el alcance de la entrevista en profundidad y el método Delphi como estrategias de recolección de información para la posterior construcción de una teoría sustantiva; Las principales conclusiones y hallazgos permiten identificar lo cotidiano como factor emergente de políticas públicas locales, así como la importancia de la participación influyentes en la

confección del ecosistema local. (Vegas, 2017). Por otro lado Fenton (2017), enfatiza sobre la importancia que tiene la gobernanza, apoyados en los Objetivos del Desarrollo Sostenible para estimular acciones en muchos niveles e involucrando actores de múltiples sectores; ilustra los desafíos y oportunidades que influyen en la acción local, con un enfoque particular en municipios; donde ilustra cómo y de qué manera los municipios pueden integrar los objetivos del desarrollo sostenible - ODS en las estrategias, políticas y prácticas; concluye indicando la necesidad de aclarar urgentemente los roles y responsabilidades de los actores que participan en el gobierno para el desarrollo sostenible a nivel local. (Fenton, 2017).

Como resultado, Salvia et al (2015), presentan este trabajo que tiene como objetivo mostrar los principales resultados de esta experiencia cooperativa internacional el cual se centra en el conjunto de herramientas metodológicas, que apunta a apoyar a los municipios en la creación de un futuro sostenible y eficiente, en el uso de los recursos a través de un sistema coherente y prácticas de planificación apropiadas; concluye mostrando resultados de los gobiernos locales, que estos deben continuar jugando un papel decisivo en la eficiencia de los recursos, restablecer una visión más inteligente a largo plazo y avanzar de manera efectiva hacia un enfoque ascendente, basado en los sistemas para garantizar socialmente el crecimiento inclusivo. (Salvia & et al., 2015).

Vásquez (2014), plantea en esta investigación sobre la necesidad que la gobernanza trascienda, mostrando aspectos que tienen que ver con los contenidos de las políticas públicas y los modelos de ciudad. (Vasquèz, 2014). Schneider (2007), propuso como objetivo principal un análisis empírico, el cual intentó desarrollar mediante el aporte de las teorías implicadas en el tema de la participación ciudadana y asociativa en el ámbito de los gobiernos locales. (Schneider, 2007).

Gadea (2007), plantea en la tesis, las formas de organización de la participación ciudadana en diversos mecanismos institucionalizados, para intentar establecer cuáles son las tendencias generales del fenómeno participativo, comprende la institucionalización de la participación ciudadana, y como esta contribuye a una mayor democratización de los procesos de elaboración de políticas públicas. (Gadea, 2007).

Delgado et al (2007), analiza el desarrollo de la gobernanza ambiental como una estrategia para el desarrollo de una política sustentable y participativa a nivel local. Sin embargo, más que una propuesta de abajo hacia arriba (down-top), propone la asociación entre actores que comparten un recurso; en este sentido el concepto de gobernanza ambiental transmite la idea de que la gestión de los bienes colectivos (recursos naturales) no debe ser un monopolio exclusivo del gobierno, sino que debe incorporar además a actores privados y no gubernamentales, así como a los ciudadanos a título individual, los cuales debieran participar en el desarrollo de la misma. (Delgado, Bachmann, & Oñate, 2007).

ALCANCES Y LIMITACIONES

ALCANCES

La trascendencia de esta investigación radica en permitir a los tomadores de decisión formular unas políticas públicas que busque el desarrollo local, para implementar e impulsar el crecimiento sostenible a partir de aquellas apuestas productivas que sean consideradas estratégicas para el aprovechamiento de las potencialidades de la región, por medio de los lineamientos estratégico se puede tener ese referente.

LIMITACIONES

En el desarrollo de la investigación se presentaron las siguientes limitaciones:

Dificultad para tener acceso a información actualizada por parte de la administración municipal.

Dificultad para encuentros con diferentes líderes de algunas veredas del municipio por difícil acceso al casco urbano de la localidad, por vías de acceso en mal estado

Falta de acceso a herramientas tecnológicas para encuentros virtuales por caso de la pandemia

Esta tesis pretende elaborar lineamientos para el desarrollo del municipio de Arboletes, resaltando la participación ciudadana de los líderes sociales como gestores de su propio progreso y el de su entorno, motivándolos para que se involucren en la toma de decisiones que los afecten, de igual manera se pueden conocer las razones por las que algunos habitantes no participan activamente de los procesos que involucran la toma de decisiones en lo económico, social, político y ambiental, donde se evidencia que son diversos los obstáculos que ha tenido la participación para ser amplia y efectiva en este lugar.

En el primer capítulo de la presente tesis de maestría, se presenta la introducción, justificación y objetivos, en el segundo capítulo se hace un recorrido frente al desarrollo sostenible desde los municipios hasta llegar a las ciudades mediante, conceptos y teorías explicativas de diferentes autores, resaltando aquellos aspectos que son necesarios para este trabajo, luego se introduce el tema referente a las políticas públicas, las cuales son importantes para el fortalecimiento de la democracia, para mejorar la gobernabilidad y propiciar el bienestar de las mayorías, donde es fundamental la participación ciudadana en los procesos de establecimiento de estas. En este contexto se hace énfasis en las políticas públicas municipales, por medio de su diseño e implementación los municipios buscan solucionar los problemas de sus habitantes, finalizando este recorrido temático se hace referencia a la gobernanza como la forma de incluir a los actores del municipio a hacer parte activa en la solución de las diferentes problemáticas de los territorios y la contribución a las soluciones. En este mismo orden, se describe Arboletes, mostrando las condiciones del municipio, su composición geográfica, ubicación, sus potencialidades, riesgos, problemáticas, donde se tienen en cuenta aquellas relacionadas frente al desarrollo sostenible, contemplando los aspectos ambientales, económicos y sociales que ha tenido el municipio, lo cual se realiza a través de la recopilación de información oficial existente.

Luego, se elabora un diagnóstico participativo frente al desarrollo sostenible del municipio, por medio de encuestas, entrevistas y talleres participativos con el objetivo de conocer la percepción de los habitantes del lugar frente al desarrollo sostenible, con esta información se realiza un análisis para determinar cuáles son los problemas priorizados que requieren solución, posteriormente, en el capítulo dos se priorizan los problemas del diagnóstico para buscar posibles soluciones desde el desarrollo sostenible, se recurre a experiencias exitosas aplicadas en otros lugares que sirvan de referente al municipio de Arboletes en las soluciones de los problemas priorizados, luego estas propuestas se socializan con los diferentes actores sociales del lugar y juntamente con ellos se plantean también las posibles soluciones a las temáticas abordadas. El capítulo tres aborda los lineamientos para cada uno de los siguientes componentes: ambiental, cambio climático, económico y social, que sirvan de guía para la formulación de políticas públicas del municipio.

Finalmente, se presenta las conclusiones y recomendaciones para tener en cuenta

Objetivos

Objetivo general

Elaborar lineamientos estratégicos para la formulación de políticas públicas desde el desarrollo sostenible construidos a través de la gobernanza.

Objetivos específicos

- Analizar la situación del Municipio de Arboletes con relación al desarrollo sostenible, a partir del trabajo con los actores involucrados.
- Contrastar con los actores involucrados las políticas públicas del municipio de Arboletes con modelos de políticas públicas del desarrollo sostenible construidas a través de la gobernanza.
- Proponer de forma concertada con los actores los lineamientos estratégicos para la implementación de políticas públicas orientadas al desarrollo sostenible del municipio.

El logro de los objetivos pretende servir como herramientas orientando las diferentes acciones, planes y programas hacia el fortalecimiento de las relaciones de las comunidades con sus gobernantes, buscando las soluciones conjuntas de las diversas problemáticas que se suscitan en los territorios, mejorando la calidad de vida y el bienestar de sus habitantes.

La aplicación de estos lineamientos podría servir para establecer los parámetros del comportamiento de los diferentes actores sociales hacia una visión compartida, para coordinar esfuerzos anticipándose a las necesidades, solucionarlas a partir de las acciones colectivas direccionadas a la sostenibilidad de municipio.

Según nos recuerda Margaret Mead, ***"No cabe duda de que un pequeño grupo de ciudadanos reflexivos y comprometidos puede cambiar el mundo, en verdad, es lo único que lo ha logrado"***. (LORTU, 2005)

Metodología

Esta investigación corresponde a un estudio de caso, abordado desde la perspectiva metodológica descriptiva y analítica, lo que permitió identificar los principales problemas frente al desarrollo sostenible, propiciando encontrar soluciones conjuntas en las tomas de las decisiones, contribuyendo a la transformación y el desarrollo de la planeación y el

ordenamiento de Arboletes, siempre y cuando se cuente con la participación activa de los actores sociales en las diferentes etapas del proceso.

El primer paso fue la elaboración del marco teórico, donde se referencio información relacionada con el desarrollo sostenible, las políticas públicas y la gobernanza, partiendo de la revisión de la literatura aplicada en diferentes escenarios donde se muestra las realidades a nivel mundial, nacional regional y local, haciendo énfasis principal en los impactos ocasionados en comunidades y la manera de solucionar los problemas que impiden que tengan una mejor calidad de vida, este análisis permitió conocer la manera de estructurar la investigación para luego hacer aplicabilidad en poblaciones con las características de Arboletes.

Retomando el primer objetivo específico es: **analizar la situación del Municipio de Arboletes con relación al desarrollo sostenible, a partir del trabajo con los actores involucrados.**

Para el cumplimiento del primer objetivo de la investigación, se elaboró un diagnóstico de las variables e impactos a nivel social, económica y ambiental con relación al desarrollo sostenible del municipio de Arboletes, se hizo recolección de información en diferentes fuentes, con la finalidad de conocer las principales problemáticas de la localidad, también se recurrió a las fuentes documentales extraídas de los últimos programas de gobiernos de Arboletes, al igual que diferentes informaciones del departamento de Antioquia, las Cámaras de comercio de Medellín y Urabá entre otros.

En este mismo orden se realizó un diagnóstico primario, para complementar y corroborar la información recopilada en las fuentes secundarias, por medio de encuestas realizadas a los habitantes del lugar, donde se incluyó una opción abierta para que las personas encuestadas, manifestaran sus opiniones acerca de otras problemáticas que no fueran contemplado en el cuestionario, lo que se reflejó en los resultados de la encuesta; además, las personas pudieron proponer su visión al respecto, y sus respuestas hicieron parte fundamental del diagnóstico, estas fueron realizadas a través de un formulario de Google, encuestando 437 personas como muestra estadística, teniendo en cuenta que el municipio de Arboletes tiene 43.416 habitantes, correspondiendo a la representatividad del 1% de la población, las encuestas se compartieron virtualmente entre amigos, conocidos y familiares, otras se hicieron directamente en el municipio, con la finalidad de identificar los problemas de la localidad frente al desarrollo sostenible, planteando 6 preguntas, ante las cuales se obtuvieron sus respuestas correspondientes.

Los resultados del diagnóstico permitieron priorizar los problemas que se presentan en la municipalidad, los cuales requieren soluciones inmediatas para avanzar hacia el desarrollo sostenible, por estas razones, se deben aprovechar las potencialidades del lugar para promocionarlo, urgiendo la necesidad inminente en la toma de las decisiones por parte de los habitantes en la preparación, aprendizajes y enseñanzas en los procesos. Es importante tener en cuenta que no todos los problemas priorizados son los que aparecieron

en la encuesta, también por medio de talleres y encuentros con los diferentes actores se contrastaron las diversas problemáticas identificadas en las encuestas con la percepción que manifestaban los participantes a los talleres, de esta manera se complementó la información del diagnóstico.

Al igual se realizaron talleres participativos con líderes sociales, para contrastar con la comunidad las diferentes problemáticas del municipio frente al desarrollo sostenible, de esta manera finaliza el diagnóstico realizado, estos encuentros sirvieron para tener una visión amplia y completa del municipio de Arboletes con respecto a la sostenibilidad y la gobernanza, donde las percepciones de los líderes reflejaron la realidad de las situaciones que ahí se presentan. Es importante tener en cuenta la validación realizada de las diversas problemáticas del municipio, lo que permite seguir avanzando satisfactoriamente en esta investigación.

El segundo objetivo es: contrastar con los actores involucrados las políticas públicas del municipio de Arboletes con modelos de políticas públicas del desarrollo sostenible construidas a través de la gobernanza.

Para el cumplimiento de este objetivo se consultaron y analizaron experiencias exitosas desde el desarrollo sostenible aplicadas en otros lugares de condiciones similares al municipio, con el fin de fortalecer las acciones los planes y los programas, correspondiendo en tal sentido a unificar los resultados obtenidos, brindando los criterios para los juicios de valor necesarios para elaborar las matrices de soluciones con los grupos de interés, al contrastar las políticas públicas del municipio la percepción de los diferentes actores fue clara al manifestar la inconformidad al no ver soluciones por parte de los grupos de interés del lugar, al igual con el manejo que se le ha dado a las diversas situaciones ahí evidenciadas, es importante tener en cuenta que si hay altos niveles de desempleo, pobreza, delincuencia, reducido acceso al sistema de salud entre otros, es porque hay una deficiencia en las políticas públicas del municipio para resolver las diferentes problemáticas. Al realizar este contraste lo que llamó la atención fue esos vacíos que impiden que se avance hacia el verdadero desarrollo del municipio, tales problemáticas se evidenciaron y socializaron en reuniones con diferentes líderes de la comunidad, por medio de encuentros virtuales por la plataforma MEET.

Los encuentros con las comunidades se realizaron para contrastar las experiencias de otros lugares con la situación del municipio, para empoderar a los habitantes del lugar para que participen activamente en las soluciones a diversas problemáticas vividas en sus comunidades.

Al igual que se conocieron posibles alternativas y soluciones frente a cada uno de los problemas priorizados, siendo muy participativos frente a la importancia de la investigación del estudio de caso para Arboletes, conllevando al diseño y la construcción de las matrices para cada problemática en especial, las cuales fueron la clave principal para cumplir este objetivo.

En este contexto, el tercer objetivo es: **proponer de forma concertada con los actores los lineamientos estratégicos para la implementación de políticas públicas orientadas al desarrollo sostenible del municipio.**

En cumplimiento del tercer objetivo, se socializaron experiencias exitosas desde el desarrollo sostenible aplicadas en otros lugares, para buscar concertadamente con los actores soluciones a los problemas priorizados, esto sirven de referente para construir la propuesta de los lineamientos estratégicos, los cuales fueron abordados según resultados del diagnóstico.

Los lineamientos fueron realizados a partir de opiniones expresadas por los grupos de interés, por medio de encuentros virtuales se presentaron los lineamientos, los cuales fueron validados y aprobados por ellos, manifestaron interés en las propuestas realizadas por cumplir con los requerimientos manifestados anteriormente.

La construcción de los lineamientos estratégicos, va más allá de cumplir con buenas prácticas, lo ideal es hacer el seguimiento y el control a todos los programas propuestos a realizar, permitiendo detectar las posibles eventualidades de ocurrencia de los riesgos que afecten o modifiquen el entorno del territorio, en ese mismo orden de importancia se analizaron las limitaciones de las políticas públicas existentes, las cuales sus coberturas mejorarían ostensiblemente el bienestar y el desarrollo sostenible de la población.

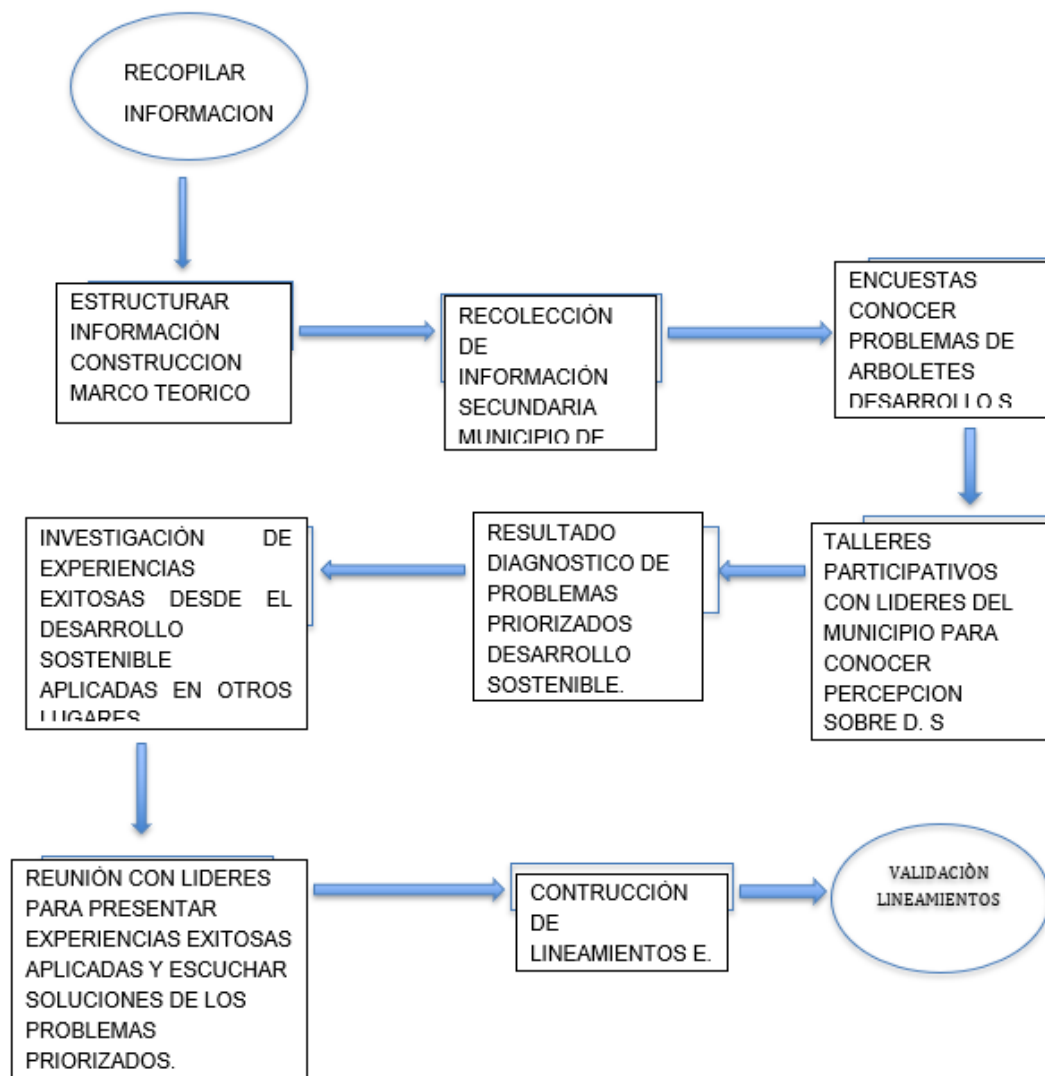
Los lineamientos estratégicos finalmente, fueron socializados y validados por los actores del municipio, quienes manifestaron satisfacción con los resultados obtenidos en este proceso, porque estos fueron elaborados de acuerdo a las necesidades del municipio y son posibles implementarlos para lograr un desarrollo sostenible del municipio de Arboletes, de esta manera se logra satisfactoriamente el objetivo de este trabajo.

Concluyendo, teniendo en cuenta las dimensiones del desarrollo sostenible y sus diversas interacciones en los ámbitos social, económico y ambiental los lineamientos estratégicos fueron planteados sobre la elaboración de las metas proyectadas a alcanzar para lograr el desarrollo local de Arboletes:

1. Elaboración del diagnóstico frente al desarrollo sostenible del municipio
2. Revisión y análisis de experiencias exitosas desde el desarrollo sostenible aplicadas en otros lugares
3. Propuesta y construcción de lineamientos estratégicos

A continuación, se presenta un Flujograma de la metodología del trabajo realizado con la finalidad de que se comprenda la lectura de este:

Figura 0-1: Flujograma metodología del trabajo



Fuente: Elaboración propia.

Justificación

La pertinencia de este estudio radica en la necesidad de comprender la importancia de elaborar políticas públicas participativas e incluyentes centradas en el cumplimiento de la norma y en el predominio de la participación ciudadana, reflejadas en el bienestar y el desarrollo sostenible de la municipalidad.

Desde este punto de vista, el estudio permite proponer la elaboración de los lineamientos estratégicos para la formulación de las políticas públicas de Arboletes, con ellos, se identificaron los diferentes problemas desde la perspectiva del desarrollo sostenible del municipio, utilizando las técnicas y los procedimientos brindados por las metodologías descriptivas y analíticas, convirtiéndose en una valiosa herramienta para promover la gobernanza entre los actores involucrados en la transformación del territorio, de las cuales se desprenderán la implementación y la ejecución del sinnúmero de los proyectos viables, acordes a las necesidades y al mejoramiento de la calidad de vida de sus habitantes.

En una perspectiva de futuro el municipio de Arboletes, tiene que prepararse para aprovechar las oportunidades de desarrollo que tiene la región de Urabá donde se ejecutan ambiciosos proyectos de infraestructura que en el largo plazo convertirá a esta región en una de las más prosperas del país, donde habrá un mar de oportunidades para el desarrollo de sectores productivos tan diversos como el turístico, el agropecuario y el cultural. (Echeverri, Orsini, & Duque, 2017)

En caso de llegarse a utilizar por parte del Gobierno Municipal este trabajo como herramienta para la toma de decisiones sería una buena hoja de ruta para la consolidación de un proyecto de sostenibilidad en el largo plazo para Arboletes.

1. Capítulo 1

1.1 Desarrollo sostenible en municipios medianos

A principio de 1970, la crisis ambiental se incorpora al ámbito político, algunos científicos alertaron sobre el agotamiento de los recursos naturales, situación manifestada por el Club de Roma que propone soluciones a los problemas mundiales frente a un desarrollo equilibrado de la humanidad. (Casique, 2017). Los problemas ambientales de la época de mayor relevancia fueron: extinción continua de especies, deterioro progresivo de la naturaleza ocasionado por los desechos del proceso productivo entre otras razones, fue lo que puso en evidencia la situación por la que el ambiente estaba pasando; motivo por el cual se redactaron y adoptaron diversos documentos en los cuales se manifestó la importancia mundial del medioambiente, fue así como se celebraron varias conferencias ambientales por parte de la Organización de las Naciones Unidas -ONU (2014).

El creciente número de habitantes en el planeta genera una mayor demanda de recursos, a fin de satisfacer las necesidades y deseos de las personas. Por tanto, el deterioro del medioambiente se convierte en un tema cada vez más mencionado y adquiere mayor importancia.

Es necesario entonces un término que abarque el tema ecológico en correlación con el de desarrollo, de manera que surge el término “desarrollo sostenible”. Si bien se atribuye a diferentes autores en distintas épocas de la historia, busca, en términos generales, interrelacionar el desarrollo económico, social con el cuidado y la preservación del ambiente. (Rojas, 2005).

Es preciso dar una mirada al concepto de desarrollo sostenible, el cual tomó fuerza a partir de 1948, cuando la Unión Internacional para la Conservación de la Naturaleza (UICN), presentó la estrategia mundial de conservación (EMC), como un objetivo para ser logrado mediante la conservación de los recursos naturales. (Vergara & Ortiz, 2016).

En 1987 según el informe Brundtland “Nuestro futuro común”, plantea la idea que los conceptos medioambiente y desarrollo no pueden ser separados; pues avanzan en pro de un mismo objetivo y están inevitablemente ligados. El documento afirma que “El desarrollo no se mantiene si la base de recursos ambientales se deteriora; el medioambiente no puede ser protegido si el crecimiento no toma en cuenta las consecuencias de la destrucción ambiental” (Pierri, 2014, pág. 60). En este mismo contexto la cumbre de la tierra insiste en el logro de un equilibrio entre las necesidades económicas, sociales y ambientales para sentar las bases del desarrollo de los países situación mencionada

12 Lineamientos estratégicos desde el desarrollo sostenible para la formulación de políticas públicas, construidas a través de la gobernanza, estudio de caso municipio de Arboletes

también en el club de Roma, donde el compromiso de los gobiernos, las diferentes organizaciones y principalmente la ciudadanía en general juegan un papel fundamental para alcanzar los objetivos propuestos. (ONU, 1987).

En este orden de ideas, el informe Brundtland (ONU, 1987) expresa que el futuro de las sociedades actuales depende de que todos seamos capaces de asegurar nuestro bienestar y calidad de vida sin hipotecar los recursos que van a necesitar las generaciones que nos sucedan; lo que lleva a Pardo (2015) a plantear que ese desarrollo al que debemos aspirar se ha convertido en un referente a la hora de diseñar cualquier política.

De igual manera, Riechmann (2009) afirma que para conseguir un desarrollo sostenible es necesario que se alcance un crecimiento económico constante y regular en el tiempo, sin altibajos desequilibradores en los países, de esta manera se garantiza la satisfacción de las necesidades y aspiraciones humanas; el concepto se amplía para sintetizar un estilo de desarrollo más igualitario y menos dependiente, que hace hincapié en una mayor racionalidad socio ambiental para el manejo de los recursos y el espacio, utilizando diseños ecológicamente viables en la planificación del desarrollo económico, con aplicación de tecnologías ambientalmente adecuadas y buscando asimismo, un mayor control democrático y participación popular en las decisiones sobre los aspectos físico y social de los directamente afectados.

En este contexto Raffino (2020) afirma que el desarrollo sostenible implica una nueva forma de pensar y de actuar que debe dar con la consolidación de un nuevo modelo de desarrollo; este se refiere a las necesidades socio personales de una comunidad, lo que lleva a plantear diferentes tipologías de desarrollo sostenible, cada uno con características particulares a tener en cuenta:

- a) Desarrollo biológico, el cual va dirigido a mejorar la calidad de vida, a solucionar los problemas demográficos, calidad ambiental, alimentación y la herencia ecológica a futuras generaciones. (Raffino, 2020)
- b) Desarrollo económico, es la capacidad de países o regiones para crear riqueza a fin de promover o mantener la prosperidad o bienestar económico y social de todos sus habitantes, implica en tanto, no solamente los procesos de generación de riqueza sino también la distribución de esta. Es así que no se puede hablar de un verdadero desarrollo económico si este no incluye una distribución equitativa de la riqueza entre la población. (Raffino, 2020).
- c) Desarrollo político, debe hacer posible que las entidades respondan mejor a los desafíos que enfrentan promoviendo un desarrollo sostenible en el cual la equidad social es un objetivo, el desarrollo económico un medio, y la protección del medioambiente, una condición. (Raffino, 2020).
- d) Desarrollo cultural, en los últimos tiempos la cultura ha tratado de redefinir su papel frente a la economía y al desarrollo; los sectores políticos han reconocido la importancia

que juega la cultura, las decisiones políticas, las iniciativas económicas y financieras y las reformas sociales, tienen muchas más posibilidades de avanzar con éxito si simultáneamente se tiene en cuenta la perspectiva cultural para atender las aspiraciones e inquietudes de la sociedad. (Raffino, 2020)

e) Desarrollo humano o de las condiciones de vida, coloca al ser humano como centro y sujeto primordial del desarrollo, se construye a partir del protagonismo real de las personas (familias, niños, productores, organizaciones e instituciones locales). La mejora de las condiciones de vida se logra erradicando la pobreza, generando empleo, acceso a la sanidad, a la educación y a la vivienda. (Raffino, 2020)

Entre tanto, el concepto de desarrollo sostenible presentado por Vergara & Ortiz (2016) recoge muchos de los elementos vistos hasta el momento, al afirmar que: Tal desarrollo será sostenible si vincula las decisiones económicas con el bienestar social y ecológico, es decir, vincular la calidad de vida con la calidad del medioambiente y, por lo tanto, con la racionalidad económica y el bienestar social.

En otras palabras, el desarrollo es sostenible si mejora el nivel y la calidad de la vida humana al tiempo que garantiza y conserva los recursos naturales del planeta. El uso de nuevas fórmulas y enfoques para el análisis de los problemas, así como para la planificación de estrategias, considerando los límites de los recursos naturales y la necesidad del conocimiento de la problemática comunitaria, constituyen las nuevas exigencias en la elaboración y ejecución de propuestas de desarrollo e intervención en el contexto actual. (Vergara & Ortiz, 2016)

De ahí que la elaboración de cualquier estrategia de desarrollo, incluso de orden nacional, requiere conocer a nivel comunitario sus características, necesidades, preferencias, potencialidades, los recursos materiales disponibles y la situación de sus recursos naturales. Evidentemente, ello implicaría el uso del espacio físico, la gestión económica y la valorización de la iniciativa comunitaria como elementos sustantivos del desarrollo a nivel local. (Miranda, 2007).

1.2 Desarrollo sostenible en las ciudades

El desarrollo sostenible de las ciudades presenta grandes desafíos en materia de política territorial urbana; debido a que requiere de coincidencia en el espacio urbano de la necesidad de internalizar los costos ambientales, asumir y resolver las inequidades sociales y de reconocer y abordar restricciones económicas relacionadas a la eficiencia. (Winchester, 2006)

A partir del siglo XXI, se inauguró la era de las ciudades, la era urbana; actualmente, más del 50% de la población mundial vive en las grandes ciudades. Sin embargo, una estimación de la ONU sugiere que el 75% de la población mundial vivirá en centros urbanos para el 2055. (Organización de Naciones Unidas-ONU, 2014).

Actualmente el flujo migratorio más importante ocurre entre ciudades, siendo este un aspecto que distingue a América Latina y el Caribe del resto del mundo. En términos generales, esta migración se produce desde las ciudades menos atractivas desde el punto de vista económico, laboral y social, hacia las más dinámicas y con mayor potencial en esos aspectos. (Organización de Naciones Unidas-ONU, 2014).

La búsqueda de mejores oportunidades está impulsando a las personas a migrar a otros países del continente y de Europa, con respecto a esta temática la ONU (2014) indica las causas más importantes que motivan la migración internacional en general:

- La búsqueda de una vida mejor para uno mismo y su familia.
- Las disparidades de ingreso entre distintas regiones y dentro de una misma región.
- Las políticas laborales y migratorias de los países de origen y de destino.
- Los conflictos políticos (que impulsan la migración transfronteriza, así como los desplazamientos dentro de un mismo país).
- La degradación del medioambiente, inclusive la pérdida de tierras de cultivo, bosques y pastizales (los refugiados del medioambiente, en su mayoría, acuden a las ciudades en lugar de emigrar al extranjero).
- El éxodo de profesionales, o migración de los jóvenes más educados de países en desarrollo para llenar las lagunas de la fuerza laboral de los países industrializados.

Se hace necesario resaltar que la ciudad sostenible, es aquella que ofrece una alta calidad de vida a sus habitantes, sin poner en riesgo los recursos, ya que vela también por el bienestar de las futuras generaciones y procura la justicia social (lo que implica una mejor asignación de recursos y mejor repartición de la tierra, entre otros); que con políticas reduce los impactos sobre el medioambiente, y que además cuenta con un gobierno local con la capacidad fiscal y administrativa para mantener el crecimiento económico y llevar a cabo las funciones urbanas, contando siempre con la participación ciudadana. (Graizbord & Monteiro, 2011)

Por lo tanto, se requiere hablar de disponibilidad de mano de obra calificada, inversión de infraestructura flexible y adaptativa, planificación integrada, que debe incluir el concepto y las dimensiones del desarrollo sostenible, transporte público eficaz e infraestructura social necesaria, entre otros. (Graizbord & Monteiro, 2011).

De manera que en los últimos 20 años se ha venido planteando una creciente preocupación sobre la organización de la vida en la ciudad; de modo que las diversas problemáticas como la superpoblación del planeta, el consumo desmedido, la escasez de recursos naturales como el agua y la energía; la contaminación, el cambio climático y la desigualdad social, entre otros factores, incrementarán; afectando la salud, el bienestar, la productividad y economía de los países y de las diferentes comunidades. (ONU HABITAT, 2018)

En el caso de ciudades sostenibles los Objetivos del Desarrollo Sostenible-ODS buscan lograr que sean inclusivas, seguras, resilientes y sostenibles; esto se alcanza si se implementan buenas prácticas y el trabajo es en pro de las ciudades.

Al respecto, la ONU (2018) recomienda diferentes formas en las que los ciudadanos pueden contribuir a generar ciudades sostenibles teniendo en cuenta recomendaciones puntuales, para lograr este cometido como:

- Participar de forma activa en la gobernanza y gestión de la ciudad.
- Abogar por el tipo de ciudad que, a juicio personal, considera necesita.
- Desarrollar una visión de futuro para los edificios, calles y vecindarios, y actuar conforme a la misma.

Por tanto, cabe responder los siguientes interrogantes, que puede dar una idea clara para realizar un diagnóstico situacional; ¿Hay suficientes puestos de trabajo? ¿Tiene fácil acceso a asistencia sanitaria? ¿A qué distancia está el transporte público más cercano? ¿Cómo es la calidad del aire? ¿Cómo son los espacios públicos? (ONU HABITAT, 2018)

Por otra parte, se tiene en cuenta la importancia del trabajo mancomunado entre los diferentes actores para adoptar y mantener estilos de vida que sean sostenibles, teniendo en cuenta aspectos determinantes en la toma de decisiones para lograrlo, desde la infraestructura hasta la perspectiva social, ya que de ahí se puede determinar la capacidad de apoyo para el desarrollo de estilos de vida urbanos sostenibles (ONU, 1987). Además de lo anterior, es importante complementar el diagnóstico con algunas características que hay que considerar al hablar de este tema:

- Movilidad y transporte: promover sistemas de movilidad y transporte que sean menos contaminantes, que gestionan el tráfico y la congestión
- Construcción Sostenible: ya que los edificios son uno de los principales contribuyentes a la contaminación y emisiones de gases de efecto invernadero GEI, por lo tanto, impulsa a generar construcciones que hagan uso de diferentes técnicas y sistemas que sean amigables con el medioambiente.
- Espacios verdes: para lograr ciudades sostenibles, es necesario reconocer la importancia de la biodiversidad para la calidad de vida. Los espacios verdes, los árboles, entre otros, ayudan a reducir la contaminación y proveen una mejor calidad del aire, por lo tanto, mejor calidad de vida.
- Agua y sanidad: la gestión de los recursos hídricos es fundamental para la dinámica de las ciudades, tener acceso a lugares limpios y seguros, y acceso al agua, es un derecho básico y un aspecto esencial para lograr ciudades sostenibles.
- Residuos: una gestión apropiada de los residuos permitirá una reducción de la contaminación, entre otros factores, actualmente, diferentes ciudades y países han adoptado políticas en pro de “cero desperdicios”.

- Alimentación: es un factor importante y representante de todos los ámbitos de desarrollo, razón por la cual es necesario tener en cuenta para promover sostenibilidad en las ciudades y comunidades.
- Gobernanza: generar modelos de gobierno que sean inclusivos e innovadores, con el fin de promover el desarrollo de ciudades sostenibles, y lograr satisfacer las necesidades de los habitantes. (ONU HABITAT, 2018).

Para finalizar el tema relacionado con ciudades sostenibles, es importante aclarar que para construir ciudades sostenibles, en el mundo real lo que se impone es transformar radicalmente nuestras insostenibles ciudades modernas y nuestras formas de vivirlas; no existe un modelo ideal para implementar una ciudad sostenible, esta está en permanente construcción; de ahí que cada ciudad implementa sus propias soluciones de acuerdo a las necesidades, problemáticas y prioridades que tiene para buscar solucionar, eso sí, las medidas que se tomen debe apuntar al equilibrio entre desarrollo y bienestar. (Vasquez, 1998)

Las ciudades y en general los municipios dependiendo de su tamaño, economía, y diversas problemáticas, tienen diferentes formas de proyectarse con respecto a la sostenibilidad. Es necesaria la participación de los diferentes grupos de interés para que sus habitantes tengan una mejor calidad de vida.

1.3 Desarrollo local sostenible

En este orden de ideas, la ONU propone el concepto de desarrollo local sostenible. (ONU, 1987); que según Mosca (2016) puede entenderse como el proceso donde los actores locales, públicos y privados, de forma participativa e incluyente se plantean como objetivo común discutir y establecer una estrategia de acción a favor del medioambiente, la prosperidad económica y el bienestar social dentro del ámbito territorial, haciendo uso del potencial territorial, los recursos y ventajas competitivas locales.

Es por esto que se han realizado acuerdos y cambios que han impulsado el desarrollo local sostenible en algunos municipios del mundo; un punto de partida para esto fue la Cumbre de Río, en la que se firma la agenda 21; desde ese momento se ha avanzado notoriamente en el desarrollo local sostenible, una iniciativa promovida y desarrollada desde el ámbito local, con un proceso de planificación estratégica, participativa y a largo plazo, que ofrece un soporte para enfocar la gestión municipal, apoya la buena gobernanza local, movilizandó a los gobiernos locales y su ciudadanía, y favoreciendo la intervención de todas las partes interesadas en la toma de decisiones. (Morales, 2006)

En este sentido, el desarrollo local no solo implica crecimiento económico, sino también crecimiento social (mejores condiciones de salud y educación para todos los pobladores),

y cultural en un sentido amplio e integrado. Es importante aclarar que los procesos de desarrollo requieren una acción colectiva de todos los actores y no de actuaciones individuales. Por eso es clave identificar los actores locales, públicos, privados para impulsar procesos y políticas de desarrollo local. (Morales, 2006)

El principal desafío que manejan los municipios es el de saber cómo diseñar y aplicar sistemas de gestión capaces de fomentar y conciliar las variables del desarrollo sostenible, crecimiento económico, equidad (social, económica y ambiental); y la sustentabilidad ambiental. (Dourojeanni, 2000).

Sin embargo, el desarrollo local sostenible es concebido como un modelo para diagnosticar, formular e implementar estrategias y políticas municipales sostenibles; donde su propósito es evaluar el estado ambiental, social y económico de un municipio determinado con la participación y el esfuerzo conjunto de toda la comunidad (*stakeholders* y sectores de actividad); en otras palabras es llevar a cabo un proceso abierto, dinámico, creativo y gradual que defina un modelo de sostenibilidad urbana para la municipalidad (Lezama & Dominguez, 2006).

Además, que garantice a las presentes y futuras generaciones igualdad de condiciones para el despliegue de todas sus potencialidades, respetando las leyes objetivas que rigen la naturaleza (Morales, 2006). Al respecto la CEPAL (2012) plantea a los gobiernos: determinar nuevos marcos institucionales e instrumentales de gestión ambiental que sirvan para reorientar el desarrollo futuro hacia patrones de producción y consumo compatibles con la sostenibilidad ambiental y a la vez reducir los atrasos sociales.

Por lo tanto, un desarrollo local verdadero se logra incentivando el trabajo de las organizaciones comunitarias, capacitando a la población que vive en esos territorios, utilizando al máximo el potencial humano y material, es decir, teniendo en cuenta sus fortalezas y potencialidades. Además de utilizar óptimamente los recursos exógenos, es necesario alcanzar una activa participación de todas las personas implicadas en el proceso. (Jimenez, 2017).

Considerando la participación como un elemento primordial del desarrollo, es el derecho de toda la población a decidir sobre aquellos temas que afectan sus vidas, implica aumentar la participación en la toma de decisiones, es importante que los actores sociales estén sensibilizados, comprometidos e implicados directamente en el proceso de desarrollo local de su territorio.

En este sentido, existen importantes oportunidades para alcanzar el desarrollo local sostenible, que lejos de contraponerse, se complementan con la planificación nacional. La aplicación de un modelo de desarrollo local siempre se rige por principios que se deben cumplir para garantizar su éxito, de manera que para este trabajo se identifican los siguientes principios planteados por Guzón & Macias (2006):

1. Enfoque integral y sistémico del desarrollo, que vincula de manera conjunta las dimensiones ambientales, económico-productiva, sociocultural e institucional.
2. Aprovechamiento de las estructuras existentes en el municipio, teniendo al poder popular como líder del proceso; que, al desarrollar métodos y estilos de trabajo adecuados, fortalece las relaciones horizontales entre los diferentes actores locales.
3. Aprovechamiento y ampliación de espacios y canales de participación existentes.
4. Diseño de la capacitación y formación de los actores.
5. Gestión del conocimiento, innovación y transferencia de tecnologías, como base de soluciones apropiadas.
6. Identificación y movilización de los potenciales productivos, de las características geográficas y medioambientales propias del territorio, así como del capital humano local, con sus valores históricos y culturales.

Los anteriores principios se constituyen en pieza clave para la implementación de un modelo de desarrollo local sostenible; lo que busca es identificar las debilidades o problemas que presentan los municipios, entre las que está la centralización en niveles superiores de la toma de decisiones que afectan a los territorios; además los gobiernos locales necesitarán una mayor autonomía para la aprobación de presupuestos, la movilización de los recursos financieros y la ejecución de inversiones, que contribuyan al mejoramiento de la calidad de vida de la población. (Guzón & Macias, 2006)

El desarrollo local debe ser integrado, considerándose aspectos ambientales, culturales, sociales, institucionales y de desarrollo humano; solo en este sentido, el desarrollo local será sostenible, para lo cual se requiere que los habitantes del territorio hagan uso racional de todos sus recursos (humanos, económicos y naturales); ya sean estos físicos, como la infraestructura y los recursos naturales; como no visibles o recursos intangibles como la organización social, la forma de gobierno local y las instituciones que representan. (Morales, 2006)

Este uso debe poder asegurar condiciones para su desarrollo, en el contexto territorial que puede asegurar la conciencia de la importancia de la continuidad y la permanencia del sistema. Si no se cumplen las condicionantes anteriormente descritas, no se pueden clasificar todas las experiencias de desarrollo local como sostenibles. (Morales, 2006).

La mayoría de las propuestas conceptuales que discuten el enfoque de desarrollo local coinciden en que el territorio es la unidad de actuación principal – es decir, el espacio físico, y de relacionamiento social y económico en donde se discuten e implementan procesos y políticas de desarrollo.; de ahí que el territorio es clave porque es donde se encuentran los

recursos propios de la localidad incluyendo los recursos naturales y humanos que incluyen el conjunto de conocimientos sobre cómo manejarlos y gestionarlos. (Costamagna & Larrea, 2017).

Todos los territorios tienen entonces un conjunto de recursos humanos, económicos, institucionales y naturales que constituyen su potencial de desarrollo. El problema es que, aunque el territorio disponga de estos recursos, estos se encuentran poco valorados y no están suficientemente aprovechados. El territorio (que incluye el entorno natural) es un elemento determinante en la dinamización del desarrollo. Además, para poder alcanzar el desarrollo se requiere una eficiente coordinación de los diferentes niveles territoriales (a nivel del Estado: municipio, departamento, región y nivel central) de las administraciones públicas y de otros actores territoriales en un contexto integrado coherente de las diferentes políticas de desarrollo entre esos niveles. (Albuquerque, 2003)

Según Albuquerque (2003) incorporar la dimensión territorial en el desarrollo local asegura a los habitantes las siguientes ventajas:

- Una mayor coordinación y movilización de actores territoriales implicados en los procesos de desarrollo local.
- Facilita la introducción e incorporación de innovaciones locales.
- Permite el diseño de los programas de formación de recursos humanos.
- Identifica las características y oportunidades vinculadas a la valorización del medioambiente.
- Construir sistemas de información.
- Mejorar la calidad y orientación de las infraestructuras básicas.
- Asegurar el acceso al financiamiento y fomento de pequeñas y medianas empresas de forma individual y colectiva.

El modelo de desarrollo local sostenible es una alternativa para enfrentar la crisis global que afecta a la humanidad y que amenaza con hacerla desaparecer producto del sistema capitalista, entre los retos que tiene el desarrollo local sostenible está transformar la mentalidad de cuadros de dirección, profesionales y toda la sociedad en general, para asumir las responsabilidades desde las estructuras de base, resolver los problemas del desarrollo, desde la dimensión local. Para lograr ese cambio de mentalidad es necesario una acertada gestión del conocimiento, la ciencia y la innovación tecnológica, que posibilite capacitar a todos los actores locales. (Morales, 2006).

Esta capacitación implica tener una orientación comprensible que facilite el trabajo con los diferentes actores; implementar el desarrollo local sostenible implica contar con una metodología clara que permita la correcta identificación de los actores claves, considerando definir las líneas de acción en el marco de un proceso participativo integral, lo que implica contar con una herramienta específica que conlleve al logro de objetivos. (CEPAL, 2001)

Una metodología se constituye en una guía que recopila los aspectos a considerar en el análisis de potencialidades de desarrollo de un territorio, las diferentes acciones para construir un entorno innovador que impulse el surgimiento y sustento de iniciativas locales de desarrollo y las fases y acciones a considerar para el despliegue de actividades generadoras de crecimiento económico y empleo productivo. (Albuquerque, 2003)

La metodología permite prever y decidir acciones que pueden llevar desde el presente hasta el futuro deseado, tomando las decisiones pertinentes; para que este proceso ocurra, debe ser participativo; y aunque no da solución a todos los problemas, permite trazar unos objetivos para actuar con todos los actores. (Quispe, 2012).

1.3.1 Metodología para la elaboración de estrategias para el desarrollo local sostenible

Es importante identificar cual es el potencial de recursos con el que se cuenta y, por otro lado, cuáles son las necesidades que requieren satisfacer las personas, comunidades, en general todos los actores involucrados.

La metodología propuesta por Cepal y Naciones Unidas (2012), se basa en el esquema de planificación integral del desarrollo local, para el funcionamiento práctico se debe hacer un esfuerzo de conformar un trabajo coordinado entre cuatro áreas temáticas como mínimo, de manera que las áreas temáticas que se proponen son las siguientes:

- Desarrollo económico local y fomento productivo.
- Ordenamiento territorial y desarrollo de infraestructuras.
- Desarrollo social y capital humano.
- Desarrollo institucional, articulación de actores y participación.

Estas áreas son relativas a las necesidades y características del territorio, las cuales pueden modificarse o incluirse otras que le den un sentido de mayor complementariedad a la propuesta final. Lo importante es que, siguiendo estas orientaciones, los responsables de los procesos o los participantes en los ejercicios de capacitación decidan, en función de sus propios intereses, los grupos que desean conformar. (Instituto Latinoamericano y del Caribe , 2003).

En primer lugar, se parte de la aseveración de que el desarrollo local está condicionado por el entorno externo, el cual puede ser más o menos favorable al mismo. Es un marco de referencia que es necesario tener en cuenta para analizar sus restricciones y potencialidades, pero respecto al cual es poco lo que se puede hacer.

Si se parte del convencimiento de que las posibilidades del desarrollo local están radicadas en la factibilidad de explotación del potencial de recursos endógenos de un determinado espacio territorial, una cuestión clave a trabajar es detectar, utilizar y activar el mismo, por parte de un conjunto posible de agentes de cambio locales que se proponen alcanzar determinados objetivos de desarrollo que, genéricamente expresados, se pueden resumir, entre otros, en creación de empresas y empleos, innovación tecnológica, redes de cooperación, formación de recursos humanos y desarrollo social. (Cepal- Naciones Unidas, 2012).

Por otra parte, el potencial de recursos está agrupado en recursos físicos, humanos, económicos, financieros, tecnológicos, socioculturales y en lo que hoy se denomina capital social.

▪ Fases de la metodología

a) Diagnóstico: Un diagnóstico territorial es un estudio detallado del territorio mediante el cual se pretende conocer aquellos procesos económicos, sociales, medioambientales, culturales e institucionales con el objeto de poder planificar el desarrollo del territorio de forma acorde a sus potencialidades, y conocer los obstáculos que la localidad presenta para activar un proceso de desarrollo local sostenible. Se propone arrancar desde los diagnósticos preexistentes disponibles a nivel local, los cuales pueden estar basados en información secundaria pero que deben ser analizados por los participantes del ejercicio con la idea de conformar un panorama preliminar de la situación del territorio. (Cepal- Naciones Unidas, 2012)

Por otro lado, un diagnóstico territorial nos permite conocer las potencialidades del ámbito geográfico estudiado. Debemos saber en qué se diferencia un territorio del resto para poder competir en un panorama económico arrollado por la globalización.

Los recursos endógenos de cada territorio serán su valor máspreciado para conseguir un desarrollo económico y social, además de sostenible.

Por último, la detección de fortalezas y debilidades nos permitirá planificar como gestionar cada una de ellas. Los responsables políticos y técnicos deberán afrontar las debilidades de su territorio, asumiéndolas en lugar de obviarlas y explotar sus fortalezas. Un proceso que parece obvio pero que sin estudio previo resultaría en trabajar y focalizar esfuerzos sobre meras percepciones personal.

b) Vocaciones: Definidas como la aptitud, capacidad o característica especial que tiene la localidad para su desarrollo. En definitiva, se trata de buscar ¿Qué es lo que la hace especial? Y que es propio del lugar, entendida como una imagen de marca diferenciada a la localidad para potenciar, algunas actividades estratégicas que le permitieran impulsar un proceso de desarrollo específico: ¿La ciudad o territorio, tiene vocación productiva, a partir de la explotación de algunos recursos propios?, ¿Tiene

vocación turística, agrícola? De conservación de tradiciones, ¿etc.?, ¿Reúne condiciones para ser un centro de servicios logísticos para la región? (Esumer, 2015).

Para definir la vocación se construye una matriz de ventajas, problemas y deseos utilizando la información recolectada, procesada e interpretada en el diagnóstico. Mediante este proceso, se puede obtener información para definir la vocación del territorio e identificar cuáles son los principales problemas presentes. (Esumer, 2015).

c) **Objetivos estratégicos y específicos:** A partir de los problemas enumerados en la fase anterior, se debe utilizar la técnica de análisis de árboles de problemas, identificar los árboles de medios y fines y la situación esperada que significaría la resolución de los problemas detectados. Los fines y la situación esperada asociados a esta fase se transformarían en los objetivos estratégicos y específicos que se deberían alcanzar, los mismos que se pueden definir como las aspiraciones en cada ámbito de desarrollo en que se ha dividido el ejercicio. (Cepal- Naciones Unidas, 2012).

d) **Estrategia local de desarrollo:** La estrategia se define como el camino seleccionado para alcanzar los objetivos propuestos. Para ello se recurre a una técnica de análisis FODA, de manera tal de estudiar para cada objetivo estratégico: las variables internas (fortalezas y debilidades) y externas (oportunidades y amenazas) que pueden condicionar o viabilizar el alcance de los objetivos. Mediante la técnica FODA, se debe procurar, definir la estrategia más adecuada a seguir, aprovechando al máximo las potencialidades (fortalezas y oportunidades), minimizando los riesgos (fortalezas y amenazas), enfrentado los desafíos (debilidades y amenazas), y procurando neutralizar las limitaciones (debilidades y amenazas). (Silva, 2003)

e) **Políticas, programas, proyectos y acciones:** Para materializar los objetivos de desarrollo, a través de la estrategia seleccionada, se requiere identificar y seleccionar las actividades a desarrollar que se expresarán específicamente en políticas, programas, proyectos o actividades para el desarrollo. (Fernandez & Schejtman, 2012).

f) **Sistema de monitoreo del seguimiento del plan:** Esta etapa propone un modelo de seguimiento del cumplimiento de los objetivos estratégicos del plan propuesto, en esta etapa se definen metas concretas, técnicas de seguimiento para la medición del cumplimiento de metas y se especifican en detalle los compromisos institucionales a adquirir mediante un proceso de negociación a nivel del territorio. (Camelo & Solarte, 2014).

1.4 Políticas públicas

En Colombia, desde la Ley 2 de 1962 el Departamento Administrativo Nacional de Estadística- DANE es la entidad gubernamental encargada de realizar periódicamente los conteos de población en el país. Esto se hace con el propósito de conocer los niveles y la estructura de la población que vive en el país, para de esta forma desarrollar políticas públicas en beneficio de los habitantes de la nación. (Congreso de Colombia, 1962)

La globalización económica mundial implica que los países y regiones más efectivos en promover su desarrollo regional a partir de la competitividad, la innovación y la transformación productivas, son aquellos que cuentan con políticas públicas concretas diseñadas para impulsar, de manera sostenida y escalonada sus sectores más prometedores. (Rodríguez, 2011).

Graglia (2004), señala que la insatisfacción social en aumento demuestra que no hay políticas públicas o que estas fallan, porque se diseñan y gestionan incorrectamente. Hoy, gobernar y administrar en nombre del bien común o bienestar general es gobernar y administrar por políticas públicas, lo que requiere saber que son y deben ser y, sobre esa base, como estudiarlas, diseñarlas y ejecutarlas.

Pallarés (1988), señala que las políticas públicas son el conjunto de actividades de las instituciones de gobierno, actuando directamente a través de agentes, van dirigidas a tener una influencia determinada sobre la vida de los ciudadanos; las políticas públicas deben ser consideradas como un “proceso decisional”, un conjunto de decisiones que se llevan a cabo a lo largo de un plazo de tiempo.

Las políticas públicas, condicionan el modo de aprovechamiento de los potenciales de desarrollo en las localidades, en tanto trazan los límites del funcionamiento de los agentes económicos. Los diseños de estas provocan en la sociedad la aparición de diversos modelos de gestión, que se pueden implementar siempre en localidades específicas, dependiendo de sus necesidades y potencialidades, lo que genera la aparición de contraposiciones de intereses que, con frecuencia, suelen llevar al aprovechamiento ineficiente de los recursos. (Vargas, 2004).

La buena política es una de las actividades más nobles de la sociedad. Es el arte de construir acuerdos, en torno a los grandes objetivos que convienen a todos y acerca de los esfuerzos que cada uno debe hacer para poder lograrlos; de ahí que lo que busca es transformar una situación de insatisfacción social en otra de satisfacción social; teniendo en cuenta lo anterior existen fases y momentos intermedios que enmarcan un buen trabajo. (Graglia, 2004).

Las siguientes son las fases primarias trabajadas a profundidad por Glaglia (2004):

24 Lineamientos estratégicos desde el desarrollo sostenible para la formulación de políticas públicas, construidas a través de la gobernanza, estudio de caso municipio de Arboletes

- a) Diagnóstico y decisión: diseño de políticas desde un enfoque técnico político
- b) Dirección y difusión: Es la gestión de políticas desde un enfoque político administrativo.

Otros autores como Jones (1999) y Meny & Thoening (1992) han planteado una aproximación de naturaleza secuencial que concuerda muy bien con Graglia (2004). que busca identificar la situación insatisfactoria, para proponer un conjunto de soluciones que permitan tomar decisión a la acción, hacerle seguimiento y evaluar resultados; para esto se requiere realizar:

- a) Diagnóstico. detectar y jerarquizar necesidades insatisfechas y problemas, para desarrollar alternativas de solución.
- b) Decisión. Las posibles alternativas son valoradas de manera comprensiva. De esta manera se obtienen proyectos concretos, con sus respectivos objetivos y tareas.
- c) Dirección. Los proyectos y actividades priorizados deben tener correlación con las diferentes actividades que deben ejecutarse y evaluarse.
- d) Difusión. El éxito de los proyectos y actividades no solo se basa en la gestión eficiente sino también en la difusión, análisis y corrección de las actividades proyectadas y ejecutadas.

En las fases del proceso de elaboración de políticas, el insumo es el diagnóstico, mientras su resultado es la decisión, por lo tanto, diseñar políticas supone traducir necesidades insatisfechas y problemas en proyectos que apuntan a la satisfacción de dichas necesidades y a la solución de problemas. En consecuencia, gestionar políticas públicas supone convertir proyectos cuya ejecución ha sido decidida en actividades que han de difundirse (socializar e implementar). (Vargas, 2004).

La política es, por tanto, motor del progreso y la cohesión de las comunidades. Un buen político es aquel que conoce las necesidades y aspiraciones de su comunidad y propone un ideal de mejoría conveniente para todos, con tal fuerza que todos comienzan a compartir ese ideal hasta hacerlo un sueño colectivo, se convencen de que es posible y se mueven para construirlo mediante el compromiso masivo. Lo público es aquello que beneficia a todos los miembros de la comunidad. La calle es pública porque sirve para que todos la usen sin excluir a nadie. (DNP, 2018).

Hoy más que hablar de construir políticas públicas, se debe evidenciar este espacio como la oportunidad para que las instituciones (públicas y privadas) interactúen con los ciudadanos, y se fortalezcan espacios colectivos para generar políticas públicas que,

permitan el reconocimiento de los ciudadanos como personajes activos dentro de la construcción de ésta. (Pallarés, 1988)

Las políticas públicas son las medidas que toma el Estado frente a un determinado problema en la búsqueda de una solución. Son las líneas de acción, el conjunto de programas, proyectos y actividades de las instituciones públicas. Son tanto lo que las instituciones hacen, como lo que no hacen; hay políticas por acción y por omisión. Pueden llevarse a cabo directamente por las instituciones gubernamentales o indirectamente por terceros. Conllevan ciertos resultados y productos, como regulaciones, servicios y bienes (CEPAL- División de desarrollo social, 2004)

En este sentido, lo primero, que se deben establecer son los actores que participan dentro de la construcción de la política pública, lo segundo, es aclarar el nivel transaccional en el que participan y se relacionan estos actores y lo tercero definir los productos que son consecuencia de la interrelación.

En un primer nivel lo transaccional se establece en el ámbito informativo y la participación entre Estado, ciudadano y proveedores (ONG; sociedad civil) está dada por la necesidad de información que tienen los ciudadanos y la necesidad estatal de que los ciudadanos conozcan esta información, lo cual tendría una relación directa en el concepto de eficiencia y modernización estatal que en la actualidad se está desarrollando en países como Colombia. (CEPAL- División de desarrollo social, 2004)

1.4.1 Pasos para construir una política pública municipal

Primero plantee un ideal, lo cual implica conocer bien la situación de la comunidad y tener un objetivo claro a alcanzar, para lograr mejorar la situación colectiva; es necesario consultar y escuchar a muchas personas de manera que se recoja la visión y las aspiraciones de la gran mayoría.

En segunda instancia construya un imaginario colectivo: proponer su sueño a la comunidad y moldearlo con ella hasta lograr que sea el ideal de todos sus miembros. Cuando en una comunidad se vislumbra un punto de llegada compartido por todos, se generan dinámicas de avance en esa dirección, es decir, de cambio y de acción.

Según la fundación democracia (2009), se trata, por tanto, de contar su sueño a todas las personas, describir su alcance, explicar por qué es conveniente y mostrar cómo será posible. Eso implica discutirlo ampliamente para enriquecerlo con las visiones y opiniones de la gente común y también de los expertos. Para que el ideal se vuelva público y forme parte del imaginario colectivo, es necesario tener en cuenta los siguientes aspectos:

- Rechazo generalizado a la situación insatisfactoria actual.
- Convencimiento sobre las posibilidades de cambio
- Conocimiento de los riesgos e implicaciones.

Seguidamente promueva una movilización ciudadana: esta se logra cuando los ciudadanos comienzan a participar masivamente en función del objetivo propuesto. Movilización es la unión de voluntades para actuar en la consecución del ideal común, una interpretación y un sentido compartidos. La movilización surge cuando los ciudadanos se comprometen de manera voluntaria y sienten pasión por conseguir un ideal que comparten.

Las personas de una comunidad participan y se movilizan de distintas maneras, como cuando:

- Busque aliados para la movilización.
- Estimule saber qué se está haciendo y con qué se cuenta.
- Establezca las grandes líneas estratégicas.

Y, finalmente, gestione la política, lo cual incluye la formulación y ejecución de un plan. La mejor manera de gestionar y concretar la política es establecer un plan. El plan es un “mapa de ruta” que define claramente el punto de llegada y el modo de acometer el camino.

El plan define en detalle los resultados que se van a lograr y el modo de medirlos, establece las líneas de acción, define los recursos que serán aplicados, identifica los incentivos para orientar a los participantes, señala las responsabilidades de ejecución y crea un mecanismo de seguimiento y evaluación. Una política sin plan suele convertirse en una gran frustración para los ciudadanos y un plan sin un marco de política como el que acabamos de describir es un mero instrumento tecnocrático con pocas posibilidades de éxito. (Fundación Democracia y Gobierno, 2009).

1.4.2 Políticas del desarrollo local sostenible

Para que las políticas territoriales sean efectivas es clave promover la capacidad de cooperación, participación y concertación entre el conjunto de actores de manera que se puedan generar acciones conjuntas y responder adecuadamente a los desafíos del desarrollo. En este proceso los agentes de desarrollo son claves para promover un acercamiento entre los diversos actores existentes. Este escenario implica que cada actor territorial tendrá funciones nuevas, algunas de carácter político (como promover la voluntad de negociación y concertación, asegurar la capacidad de liderazgo) y otras funciones sociales (capacidad de generar sinergias). (Fundación para el Desarrollo Local y el fortalecimiento Municipal, 2011).

Existen diferentes ejemplos de políticas e iniciativas de desarrollo local que se implementan en la región, sin embargo, es preciso tomar en consideración que no hay una receta única para fomentar el desarrollo, los territorios son diversos y múltiples, en tanto que los actores y los recursos que diferencian y caracterizan un territorio como tal, son singulares.

Lo más recomendable es primero conocer cuáles son las características propias del territorio, identificar quiénes son los actores que viven e intervienen en él y poder construir de manera conjunta una visión sobre la situación actual (problemáticas, presiones, potencialidades territoriales) así como una visión de lo que se quiere alcanzar.

Teniendo esto claro, será más fácil identificar del menú de opciones que se plantean a continuación, cuáles podrían ser las estrategias más adecuadas de acuerdo con la situación y territorio. Siguiendo varios autores Madoery (2005), Fundación Demuca (2011) y Albuquerque (2003), se pueden clasificar las políticas de desarrollo local sostenible de acuerdo con cinco objetivos principales:

a) Políticas de planificación territorial; Cualquier proceso de desarrollo requiere de planificación, a nivel local uno de los instrumentos de planificación más utilizados es el ordenamiento territorial que puede entenderse como “una proyección en el espacio de políticas económicas, sociales, culturales y ambientales de una localidad”. Esto significa que es la representación en el territorio de las políticas públicas. El ordenamiento en los territorios suele ser responsabilidad de las autoridades locales, cuya función pública les permite por un lado dinamizar este espacio de diálogo y concertación y por el otro promover la institucionalización de iniciativas a partir de políticas municipales específicas. (CEPAL -División de Medioambiente y Asentamientos Humanos, 2001)

b) Políticas que promueven la gestión del conocimiento y el desarrollo de capacidades; las cuales deben generar acciones para promover la capacitación, la asistencia técnica, el manejo de información, así como la formación de grupos de aprendizaje que permitan gestionar el conocimiento y sistematizar lecciones aprendidas durante el proceso impulsado. Un punto importante aquí es que los procesos de capacitación dependen de oportunidades presentes y pasadas para acceder a procesos de formación. Si el contexto territorial es inequitativo es probable que existan sectores de la población (por ejemplo, mujeres, personas mayores y/o jóvenes) que no puedan acceder a estas oportunidades. Es por eso por lo que estas políticas no sólo deben generar capacitaciones como tal sino deben de ser integrales para asegurar que el acceso a las oportunidades pueda darse en todos los niveles. (CEPAL, 2002)

c) Políticas que promueven cambios institucionales. Independientemente de la situación en que se encuentre un territorio, todo cambio o transformación requiere la construcción de entornos institucionales favorables para generar e implementar políticas de desarrollo local sostenible. En este sentido, cualquier iniciativa que busque fomentar el desarrollo local requiere primero entender el conjunto de instituciones que definen el uso, el acceso y la gestión de los recursos tanto naturales como económicos. Esto implica

conocer en el ámbito territorial el conjunto de instituciones formales e informales que definen las reglas de las interacciones entre los actores territoriales. (Reynares, 2016).

d) Políticas para el fortalecimiento de los sistemas productivos territoriales. Acorde a Rendon & Forero (2014), estas políticas son claves en el proceso de desarrollo local porque aseguran por un lado la generación de medios de vida para la población local, incluyendo la generación de empleos dignos para todos los habitantes y permiten aprovechar las potencialidades que existen a nivel de los recursos naturales y humanos. Para generar políticas que fortalezcan los sistemas productivos se debe conocer la situación de los sistemas productivos a nivel territorial lo cual incluye:

- Identificar cuáles son los sectores económicos (agricultura, pesca, transporte), y sus formas de organización (asociaciones, cooperativas, pequeñas, microempresas).
- La posibilidad para la innovación y el espacio para la competitividad de las empresas locales.
- La generación de eslabonamientos y encadenamientos productivos.
- Conocer la necesidad de atender nuevas actividades y empleos para incorporar elementos de especificidad y diferenciación de la cadena productiva con base a la identidad territorial, tales como la certificación de producto, denominaciones de origen, producción ecológica, etc.
- El grado de agregación de valor local que existe en los procesos productivos.
- Promoción de programas de apoyo de pequeñas y microempresas.

e) Políticas que buscan generar entornos adecuados para producir. Estas políticas favorecen la dotación de servicios financieros (capital de riesgo, fondos de garantía y aval para pequeñas empresas) así como la infraestructura (de comunicación y transporte – como carreteras) y equipamientos básicos para el fomento de la productividad a nivel territorial. (Ministerio de la protección social, 2006).

Según Jorquera (2011), el mundo globalizado en el que vivimos necesita hacer frente a los problemas a nivel local. Es la dialéctica entre lo global y lo local. Los países donde la globalización llegó para quedarse deben encontrar respuestas que incluyan la diversidad de actores involucrados, reconociendo el papel determinante de estos y sus roles, derechos y deberes. Le corresponde al gobierno local solucionar los problemas que presentan sus localidades, donde se hace necesario generar espacios de participación ciudadana para la toma de decisiones.

Para muchos el proponer políticas públicas basadas en la realidad local significaría algo natural cuando la descentralización político-administrativa funciona sin ningún tipo de inconvenientes en sociedades responsables de su destino y de alto compromiso en la gestión de lo público. Sin embargo, para otros, esta algo lejos el implementar políticas públicas que surjan de las bases del diálogo representativo producto del acercamiento entre las instituciones de poder y la ciudadanía organizada. (Vegas, 2017)

1.4.3 Gobernanza Para el desarrollo local

Los países a los cuales la globalización llegó para quedarse deben encontrar respuestas que incluyan a la diversidad de actores involucrados, reconociendo las especificidades de cada uno como también de sus roles, derechos y deberes. El gobierno central ya no es capaz de hacerse cargo de la solución de la multiplicidad de problemas que enfrenta; es la hora de pasar el testimonio al gobierno local, generando espacios de participación y toma de decisión ciudadana. que garantice que se tomen las decisiones de acuerdo con las necesidades de ellos, solo así se puede hablar de gobernanza. Y ¿Qué se entiende por gobernanza? Para Jiménez (2008), la actual noción de gobernanza se podría caracterizar de la siguiente manera:

- La gobernanza implica el paso de una dirección jerárquica de la sociedad a una con estilos de decisión más horizontales y cooperativos. Los actores en red se relacionan de modo más cooperativo apelando enfáticamente a la negociación que a la imposición como mecanismo de acuerdo.
- La gobernanza implica una transformación de las estructuras institucionales formales, las que pueden gozar de cierta autonomía respecto del aparato político administrativo.
- La gobernanza implica la descentralización y fragmentación de la gestión, en procesos que tienen lugar tanto en sitios geográficos como en distintos niveles institucionales, como es el caso de la Unión Europea.

La gobernanza Nació con el objetivo de simplificar los procesos de regulación y de intervención de los poderes públicos y de facilitar la toma de decisiones del resto de agentes sociales, sobre todo los económicos. (Farinos, 2008)

Como ha señalado Mayntz (2000):

La “gobernanza” se utiliza ahora con frecuencia para indicar una nueva manera de gobernar que es diferente del modelo de control jerárquico, un modo más cooperativo en el que los actores estatales y los no estatales participan en redes mixtas público-privadas (p.15).

El concepto de gobernanza (*governance*) adquiere cada vez más trascendencia en los debates teóricos y en la práctica política, en tanto nuevo modo de gestionar las políticas públicas. En la sociedad actual, los procesos nacionales de decisión pública se vuelven cada vez más permeables a la influencia de actores internacionales, nacionales, regionales y locales. (Zurbriggen, 2011).

En este nuevo, complejo y cambiante entorno, con múltiples actores, el Estado, garante del bien público, no puede por sí solo solucionar los problemas de la sociedad actual, la gobernanza surge como un nuevo estilo de gobierno, distinto del modelo de control jerárquico y de mercado, caracterizado por un mayor grado de cooperación entre los gobiernos y administraciones públicas y actores no gubernamentales en la hechura de las políticas públicas. Se espera a través de este proceso de elaboración de las políticas,

fundamentado en la colaboración, el consenso y la participación de distintos actores, se mejoren los resultados y rendimientos de las políticas y, en definitiva, se garantice la gobernabilidad del sistema político. (Zurbriggen, 2011).

La gobernanza en Colombia, al igual que en otros países, se ha convertido en un modelo de gestión que permite al Estado, al mercado y a la sociedad, contar con espacios de participación activa a través de una multiplicidad de actores que influyen en la concertación y en la toma de decisiones que conllevan a implementar políticas públicas locales para regular las actividades sociales y económicas de algunos territorios y que, a la vez, contribuyen en la construcción y mejoramiento de la calidad de vida de las comunidades. (Castro, 2011)

▪ **La Gobernanza como una forma de gobernar los Territorios**

La territorialidad se interpreta como un proceso de construcción social del comportamiento en el territorio, donde el reto está en la capacidad de las políticas públicas de adaptarse al territorio, y no viceversa, con el fin de lograr un desarrollo territorial equilibrado y sostenible. (Farinos, 2008)

La gobernanza territorial se ha convertido en el instrumento en el que se encuentran depositadas las esperanzas de una gestión efectiva y gobierno de las políticas de desarrollo territorial. la cual puede ser vista de dos formas: como mera aplicación de los principios de buena gobernanza (a la política territorial y urbana o, de una forma más compleja e interesante, como un proceso con un carácter muy específico dado que su objetivo es el territorio. Resaltando que la complejidad del territorio permite no sólo considerar las dinámicas territoriales. (Farinos, 2008).

Desde este punto de vista, la gobernanza territorial se entiende como una práctica o proceso de organización de las múltiples relaciones que caracterizan las interacciones entre actores e intereses diversos presentes en el territorio.

El resultado de esta organización es la elaboración de una visión territorial compartida, sustentada en la identificación y valorización del capital territorial, necesaria para conseguir la cohesión territorial sostenible a los diferentes niveles, desde el local al supranacional. Dicho de otro modo, la gobernanza territorial es una precondition para la cohesión territorial, mediante la participación de los distintos actores (públicos, privados, tercer sector...) que operan a las diferentes escalas.

Por tanto, el reto principal para una buena gobernanza territorial sería generar las condiciones más favorables para poder desarrollar acciones territoriales conjuntas que permitan conseguir dicho objetivo (Farinos, 2008); en otras palabras, los actores que participan en la gobernanza tienen como objetivo coordinar acciones que les permitan

regular o solucionar problemas previamente identificados. Este proceso ha conducido a que la gobernanza se convierta en una forma de gobernar territorios (Otálora, 2010).

La importancia que los territorios están tomando en la elaboración de estrategias, respuestas a la globalización, al cambio climático, al mejoramiento de la calidad de vida de la población, no es propio de los países del norte, esto se ve también en Europa, y en América Latina (Municipio de Chia , 2005) un elemento clave para el desarrollo de los procesos de gobernanza en Colombia, ha sido la descentralización del Estado; lo que ha ocasionado una mayor autonomía a las autoridades locales y, por lo tanto, un aumento en la capacidad de decisión.

Esta fórmula ha buscado asegurar la gobernabilidad de los territorios a través de un reconocimiento de múltiples actores en la acción pública y la conducción local de las políticas públicas (Otálora, 2010). El proceso de descentralización del Estado se empezó a implementar en la década de los años 80 y se concretó formalmente en la Constitución Política de 1991, como respuesta a la necesidad de entregar a los gobiernos locales una mayor autonomía en la toma de decisiones y en la administración de recursos. (Otálora, 2010)

Otálora (2010). planteó que la descentralización ha permitido que las funciones de las autoridades locales cumplan un papel amplio, sustentado principalmente en dos funciones: como agentes que cumplen leyes, decretos, sentencias y otros instrumentos jurídicos vinculantes dispuestos desde el gobierno central y una segunda función correspondiente a la interpretación de las necesidades locales haciendo el papel de defensores por medio de la gobernanza de sus territorios.

En síntesis, la gobernanza territorial implica una nueva forma de relacionar la acción pública y la manera en que esta es aplicada en los territorios. En este contexto “lo importante no es lo que se decide, sino cómo se decide” invocando la necesidad de “sólidos principios de gobernanza democrática” que parecen referirse a la participación de los actores sociales en el desarrollo para encontrar soluciones “a la medida de las culturas locales, de los entornos geográficos, las cuales deben contar con el apoyo de los gobiernos de diferentes niveles. (Cordova & Mayorga, 2007)

▪ **El papel del Estado en la gobernanza**

La gobernanza considera que el Estado tiene unas atribuciones diferentes, además, se relaciona de manera diferente con la sociedad. El Estado se vuelve menos poderoso y opera, en una red conformada también por actores privados, como un actor más, acoplándose a las relaciones entre el Estado y la sociedad civil de manera flexible. Partiendo de esta idea se debe señalar que no todas las aproximaciones a la gobernanza entienden este reequilibrio de la misma forma. De hecho, las diferentes aproximaciones vienen directamente condicionadas por el sistema político institucional propio de cada país.

Rhodes (1996) da una definición de gobernanza en la que se asume que el gobierno ha perdido toda su capacidad de gobernar, siendo la gobernanza el producto de redes auto organizadas e interorganizacionales. Kooiman (2003) también argumenta que la gobernanza, en el momento actual, es un fenómeno interorganizacional y que se entiende mejor bajo la perspectiva de la co-gestión, codirección y coguía.

Klijn, Kickert y Kooiman (2013) y otros autores, principalmente holandeses, argumentan que el vacío de legitimidad, la complejidad de los procesos políticos y la multitud de instituciones implicadas reducen el gobierno a uno más de entre los muchos actores. De manera que el gobierno dirige a distancia y las políticas se producen en el marco de las redes, que son ámbitos de interrelación entre actores caracterizados por la dependencia y la interacción.

▪ **Formas de ver o entender la gobernanza**

La gobernanza, al igual que muchos otros conceptos, tiene la capacidad de transformarse y/o adaptarse según un contexto particular de aplicación. Al respecto, Jolly (2012) presenta cinco formas de ver o entender la gobernanza abordada desde diferentes campos. Teniendo en cuenta que el desarrollo de este capítulo pretende dar los elementos para el tema de investigación, este documento se concentrará únicamente en cuatro de las cinco formas de ver o entender la gobernanza a saber: (i) gobernanza empresarial o corporativa, (ii) gobernanza urbana, (iii) buena gobernanza, y (iv) gobernanza mundial o global.

La gobernanza corporativa está enfocada en desarrollar y ofrecer buenas prácticas en la gestión de las organizaciones entendiendo que estas acciones promueven transparencia, eficiencia y eficacia en los mercados; una de las características de la gobernanza corporativa o empresarial es la participación de varios actores que influyen de manera directa o indirecta en las dinámicas de la empresa, con el objetivo de asegurar la calidad en la prestación de los servicios y el beneficio económico de la misma por medio de estrategias que permitan una buena gestión, concertada en el proceso de gobernanza.

La implementación exitosa de los procesos de gobernanza corporativa en las empresas contribuye a que la organización tenga en cuenta e identifique nuevos elementos en la cadena de negocio. Uno de los principales resultados esperados en los procesos de gobernanza corporativa, es la construcción de espacios de comunicación y acción con las comunidades donde la empresa ejerce funciones y, desde esta perspectiva, desarrollar la idea que la cadena de negocio puede operar en beneficio de la sociedad.

En esta dimensión es importante tener en cuenta que las actividades propias de una organización o empresa en un territorio determinado aumentan las posibilidades de conflicto, lo que constituye un riesgo tanto para la comunidad como para la productividad de la empresa. Se puede decir que es de importancia fundamental que este proceso esté gestionado, sea planificado alineando los valores corporativos con los grupos de interés, sea desarrollado eficientemente, sea comprobado su funcionamiento eficiente y actualizado con las mejoras y ajustes correspondientes.

En particular los ejecutivos deben conducirse honradamente en lo relativo a conflictos de intereses reales o aparentes, y en lo relativo a difusión de resultados económicos. (Bachmaier, 2007)

La gobernanza empresarial o corporativa debe basarse, entonces, en los objetivos económicos de la empresa mediante procesos sociales concertados con los grupos de interés. Este proceso permite que los actores que participan en el proceso de la gobernanza puedan prever o mejorar los desajustes y llegar así a la favorabilidad económica de su razón social.

Como lo concluye Bachmaier (2007), las obligaciones de las empresas no sólo se limitan a lo legal, sino que deben reconocer compromisos de otra naturaleza con todos sus grupos de interés, estableciendo controles tanto internos como externos que le permitan conocer, prever, gestionar y concertar acciones dentro de la organización.

En otras palabras, los controles internos actúan principalmente de forma preventiva e investigativa, tratando de evitar riesgos y garantizar –dentro de lo viable- que los objetivos organizativos se alcancen. Cuando una empresa o una organización buscan un proceso de gobernanza, deben existir acuerdos a nivel interno, entre sus accionistas, dueños, trabajadores y directivos, sobre los desajustes sociales y económicos que se presenten en la organización, antes de exponerlos a los actores externos que se integren al proceso de gobernanza. De esta manera se previenen desacuerdos frente a sus grupos de interés y se genera credibilidad por parte de la empresa hacia los objetivos que quiera alcanzar. (Bachmaier, 2007)

Los controles externos son todos aquellos ejercidos por los diversos grupos de interés que no tienen un interés y control directo sobre la organización. Actúan principalmente de forma preventiva y correctiva, y la organización se beneficia (otros piensan que los sufre) de los mismos por su mera existencia en un entorno socioeconómico; todos los actores racionales tenderán a maximizar su propio interés, lo cual los lleva a tener que considerar debidamente el interés de los demás actores (Bachmaier, 2007).

Es posible afirmar que la empresa debe ser quien lidere y establezca las propuestas iniciales de concertación o de negociación con sus grupos de interés debido a que existe el riesgo de que se impongan intereses particulares, mientras que las personas que

representen a la empresa en el proceso de gobernanza deberán actuar con base en los objetivos empresariales establecidos previamente y no bajo sus intereses particulares.

La existencia de los controles evita riesgos y contribuye a que los objetivos organizativos se alcancen, los ejemplos principales son las autoridades gubernativas y reguladores o entorno judicial: los inversores aportan capital en espera de rentabilidad y aumento de valor; los trabajadores aportan capital humano y compromiso en espera de su compensación salarial y las expectativas de futuro; igual ocurre con los suministradores; las comunidades que albergan las instalaciones de la organización esperan el desarrollo local y la prosperidad; etc. Todo esto es viable si la organización cumple con sus compromisos, contractuales y relacionales, y todo ello dentro de la legalidad o por exceso (Bachmaier 2007).

En resumen, la gobernanza empresarial o corporativa, se genera con la participación de actores internos y externos que tengan directa e indirectamente algún impacto ocasionado por las actividades propias de la organización, estableciendo unos riesgos, medidas de prevención, mitigación o compensación, objetivos y temas definidos, los cuales serán discutidos colectivamente, para asegurar la estabilidad de la empresa en el entorno social.

1.5 Diagnostico Municipio de Arboletes Antioquia

En esta parte se hará un diagnostico respecto al desarrollo sostenible del Municipio de Arboletes, Herramienta primordial para el logro de los objetivos de esta investigación.

Se inicia mostrando la ubicación del municipio de Arboletes Antioquia (ver Figura 1-1), como punto de partida se tendrá la información suministrada desde la alcaldía del municipio recopilada para la elaboración del POT MODERNO 2019.

La información aquí suministrada contempla aspectos económicos, sociales, ambientales entre otros.

1.5.1 Descripción general del Municipio de Arboletes.

El municipio de Arboletes, está situado al noroccidente del departamento de Antioquia, ubicado estratégicamente en el Golfo de Urabá, constituyéndose en la puerta de entrada al departamento de Antioquia por el mar Caribe, tiene una extensión de 710 kilómetros

cuadrados; alrededor del 42% lo compone la zona urbana y aproximadamente el 58% lo compone la zona rural. con una población aproximada de 43.416 habitantes al año 2019. (Departamento Nacional de Planeación, 2020).

Localizado a 4 metros sobre el nivel del mar, en el extremo norte del Urabá antioqueño. con una temperatura media en la cabecera municipal de 28°C, a una distancia en carretera de la capital del departamento (Medellín) de 472 kilómetros, limita al Norte con el mar Caribe, al Oriente con el municipio de Los Córdoba (Departamento de Córdoba), al Sur con los municipios de San Pedro de Urabá y Turbo, al Occidente con los municipios de San Juan de Urabá y Necoclí (Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo PNUD, 2015)

Tabla 1-1. Zona rural municipio de Arboletes

Corregimiento	Número De Veredas
Guadual	15
Naranjitas	10
Carmelo	8
Santa Fe de las Platas	5
La Candelaria	10
La Trinidad	8
Buenos Aires	9
Pajillal	10

Fuente: Elaboración propia

- **La cabecera municipal**

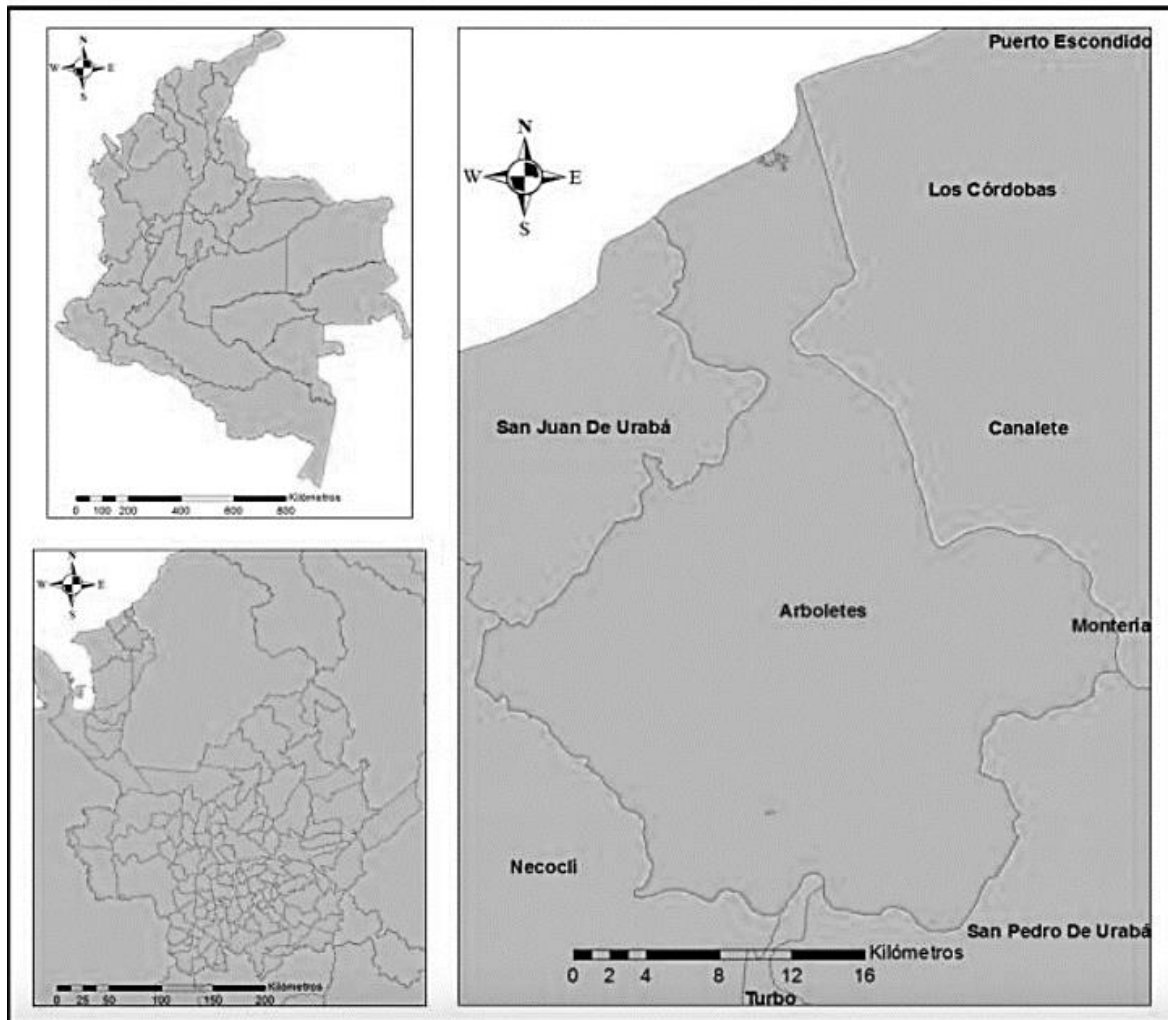
Está conformada de la siguiente manera: Barrios 30, corregimientos 8, y veredas 75.

- **Zona Rural**

Está compuesta por 8 corregimientos y 75 veredas distribuidas según la Tabla 1-1.

Su composición étnica poblacional con mayor representación es negra, Mulata y Afrocolombiana con un 33,3%, seguida por la población indígena con un 2.3% entre otros. Ver Tabla 1-2.

Figura 1-1. Ubicación del municipio de Arboletes en Antioquia.



Fuente: (Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo PNUD, 2015)

Zona Urbana

1. Acevedo
2. Campo Mar
3. Centro
4. Campano
5. Deportista
6. Deportivo
7. Minuto de Dios
8. Prado
16. Los Paticos
17. Miramar
18. Nueva Esperanza (Invasión)
19. Once de Agosto (Invasión)
20. Pambelé
21. Primero de mayo
22. Rio Hobo
23. Sagrado Corazón

- | | |
|------------------|------------------------------|
| 9. El Volcán | 24. San Agustín |
| 10. Kennedy | 25. San Isidro |
| 11. La Floresta | 26. Villa Cruz |
| 12. La Granja | 27. Villa Gloria |
| 13. Las Delicias | 28. Villa Luz |
| 14. Las Marías | 29. La Barracuda (Suburbano) |
| 15. Laureles | 30. Las Tinias (Suburbano) |

Tabla 1-2. Población por Clasificación Étnica Censo 2005

Zona Municipal Arboletes	Indígena	Raizal de San Andres	Negro (a), mulato, Afrocolombiano	Ninguno Anteriores	No Informa	Total
Cabecera	141	-	6582	5228	476	12427
Centro Poblado	5	-	1731		5	2725
Resto Rural	556	5	2785	12443	98	15887
Total	702	5	10351	19402	579	31039
Participación	2.3%	0.0%	33.3%	62.5%	1.9%	100%

Fuente: (Departamento Nacional de Planeación, 2020).

1.5.2 Dimensiones económica, social, ambiental y de gobernanza del Municipio de Arboletes.

▪ Dimensión económica del municipio de Arboletes

La transformación productiva de las regiones, es un requisito indispensable para crear nuevas fuentes de empleo, y mejores oportunidades para sus habitantes, esta dimensión hace referencia a la forma como se integran las actividades productivas y las dinámicas de ocupación que estas exhiben con el ambiente y los recursos naturales, culturales e institucionales, articulados todos con las demandas e interacciones poblacionales; se ocupa de los elementos que conducen a la producción ordenada sobre el suelo y al aprovechamiento sostenible de los recursos, a la competitividad, potencialización y articulación de los encadenamientos productivos en los diferentes ámbitos. (Esmer, 2015)

Tabla 1-3. Estimación población Arboletes 2005-2017

Año	DANE	POT moderno	Diferencia ABS %
2005	30.738	30.738	0 0.00
2006	31.609	31.538	-26 -0.08
2007	32.493	32.426	-67 -0.21
2008	33.385	33.265	-120 -0.36
2009	34.293	34.098	-195 -0.57
2010	35.212	34.911	-301 -0.85
2011	36.149	35.707	-442 -1.22
2012	37.124	36.513	-611 -1.65
2013	38.100	37.281	-819 -2.15
2014	39.113	38.051	-1.062 -2.72
2015	40.147	38.800	-1.347 -3.36
2016	41.209	39.539	-1.670 -4.05
2017	42.301	40.283	-2.018 -4.77

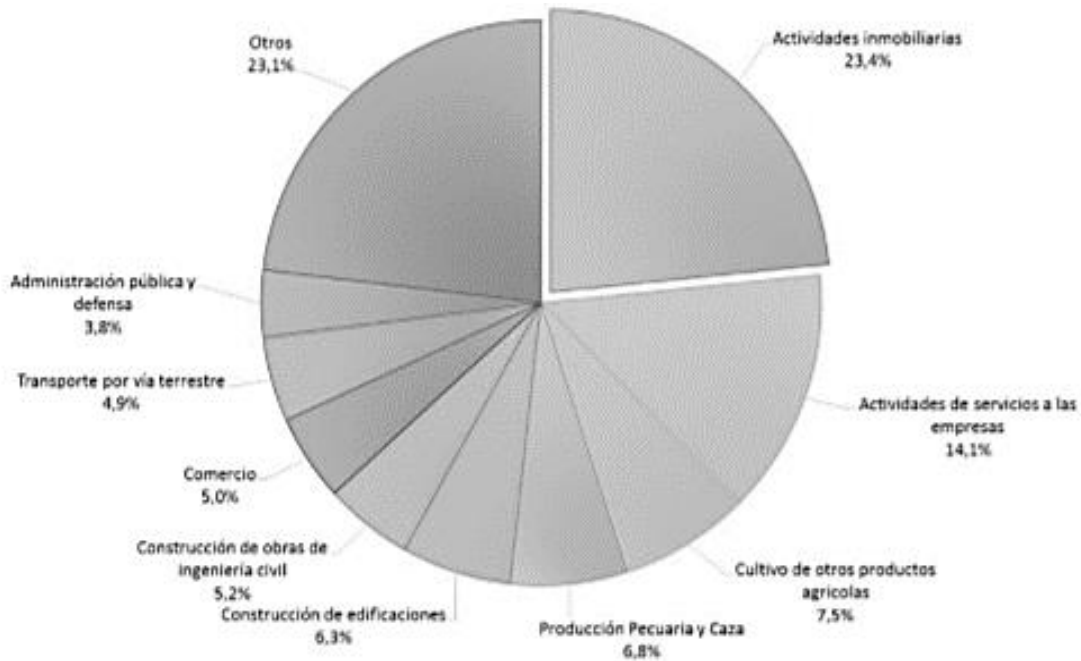
Fuente: Elaboración propia con datos de (Departamento Nacional de Planeación, 2020)

En este apartado se plasma la información del municipio e instituciones de Arboletes, para conocer el estado del mismo.

Según proyecciones de población del DANE al año 2019 el número de personas establecidas en el municipio es de 43.416 habitantes, al año 2030 la población del municipio llegará a 57.073 personas de las cuales 24.772 estarán ubicadas en la cabecera municipal y 32.302 en la zona rural (ver Tabla 1-3) (Departamento Nacional de Planeación, 2020).

Un municipio competitivo es el que ofrece un nivel de vida alto y creciente para cada uno de sus habitantes, se caracteriza por sus recursos humanos y por sus empresas, que son las que generan valor. Además, un entorno de reglas claras y estables, que incentivan la actividad productiva, porque las políticas públicas y la infraestructura pueden favorecer o limitar el desarrollo, pero no generan competitividad por sí misma. (Fernandez & Schejtman, 2012)

El municipio de Arboletes pertenece a la región de Urabá, de la cual hacen parte los municipios de Apartadó, Carepa, Chigorodó, Mutatá, Necoclí, San Juan de Urabá, San Pedro de Urabá, Turbo y Vigía del Fuerte (ver Figura 1).

Figura 1-2. Principales actividades económicas en Arboletes

Fuente: (Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo PNUD, 2015).

Las principales actividades económicas representativas del Municipio se representan en la Figura 1-2, estas son: inmobiliarias es la que mayor aporta al valor agregado Municipal con un total del 23,4%. En ese orden, le siguen las de servicios a las empresas con un total de 14,1%. la agrícola también presenta dinámicas de gran importancia y aporta el 7,5% del valor agregado mientras que la pecuaria aporta el 6,8%. Es decir, que el sector agropecuario aporta casi el 15% del valor agregado Municipal. La construcción también presenta dinámicas positivas y en su conjunto representa el 11,5% del valor agregado Municipal. (Departamento Nacional de Planeación, 2020).

Ganadería

Según Rico (2017) los desafíos actuales de la ganadería giran sobre el impacto que esta actividad tiene sobre el medioambiente y en su papel como fuente de alimento para la humanidad, también por todas aquellas actividades derivadas a partir de la transformación de sus productos; actividad que contribuye a la economía local generando empleo y utilidades al sector rural.

Sin embargo, el establecimiento de la ganadería en el territorio colombiano tiene un alto costo ambiental. Pérdida de hábitats naturales, fragmentación de ecosistemas y disminución en la productividad de los suelos se cuentan dentro de las

consecuencias del modelo ganadero que actualmente prospera en el país. (Rico, 2017).

En Arboletes la actividad predominante es la ganadería, la cual ocupa un 90% de sus tierras, por esto es considerado un distrito ganadero; aquí se pueden encontrar ganados en todos sus géneros: bovinos, porcinos, ovinos, caprinos y equinos, esta actividad ha crecido un 8.2% a lo largo del periodo comprendido entre el 2014 y 2017 (ver Tabla 1-4).

Cabe resaltar que el municipio posee en total 812 fincas dedicadas a la actividad ganadera, que en su conjunto representa el 1.4% del total de fincas a nivel departamental. (Departamento Nacional de Planeación, 2020).

Tabla 1-4. Inventario pecuario área rural dispersa de Arboletes año 2014.

Especie	Arboletes	Participación
Ganado bovino	69.740	3.05%
Ganado porcino	2.917	0.19%
Ganado equino, asnal y mular	3.932	3.01%
Ganado ovino	319	4.81%
Ganado caprino	780	9,28%
Ganado bufalino	247	0.71%
Avicultura	23.826	0.05%

Fuente: Elaboración propia con datos de (Departamento Nacional de Planeación, 2020)

Por todo esto, la producción agropecuaria es necesaria para el desarrollo de un país, sin embargo, estas actividades hacen un uso intensivo de los recursos. Actualmente, hay más incentivos para las actividades agropecuarias que los existentes para conservación, o simplemente es más rentable producir que conservar. Lo que ha realizado el mayor cambio en los paisajes rurales y debe reconocerse como un proceso de enormes repercusiones ambientales y sociales. (Rico, 2017).

Agricultura

La agricultura, en el mundo entero enfrenta el reto de mantener y mejorar las tasas de crecimiento de la productividad, no cabe duda de que la innovación y el desarrollo de capacidades técnicas en los individuos, en las organizaciones y en la sociedad en general son un componente indispensable para aumentar la productividad y para poder asumir ese reto es mediante prácticas colaborativas, soluciones sostenibles y propuestas integradas de adaptación al cambio climático.

Si bien actualmente hay más conciencia sobre la necesidad de generar modelos que incrementen la producción agrícola, al tiempo que se mejora la sanidad agropecuaria y la inocuidad de los alimentos y se reduce el daño ambiental, la mayoría de los modelos siguen adoptando un enfoque sectorial y adolecen de falta de articulación entre las organizaciones que los promueven, cuando justamente la complementariedad de esfuerzos es la que permite obtener mejores resultados. (Instituto Interamericano de Cooperación para la Agricultura- IICA, 2017).

Con relación a la agricultura, en Arboletes, la mayor parte del área cultivada se dedica a cultivos transitorios con el 83.7%, seguido de cultivos permanentes con el 12.8% y los cultivos anuales con el 3.5%. Los principales productos que se producen en Arboletes son, en orden de superficie ocupada, el Plátano (2.237 hectáreas), el Maíz (1.800 hectáreas), Cacao (380 hectáreas) y Yuca (350 hectáreas). (Instituto Interamericano de Cooperación para la Agricultura- IICA, 2017)

Arboletes es un municipio con una incipiente estructura de transformación de productos agrícolas, que complementa su vocación agropecuaria. No obstante, la industria existente gira alrededor de las empresas de producción láctea, la elaboración de muebles, el empaque y comercialización de agua, los productos de panadería y las confecciones textiles, principalmente. Las áreas de producción agrícola en Arboletes están concentradas en las zonas de los corregimientos de Buenos Aires, Candelaria, Trinidad y Santa Fe de las Platas. (Municipio de Arboletes, 2015).

Como es natural, para el sector agropecuario es fundamental la existencia y conservación de fuentes de agua, en lo cual Arboletes cuenta con ejes naturales como la Ciénaga la Estación, con un área de 180 hectáreas aproximadamente, y las reservas proyectadas de la Ciénaga Calabozo y la Ciénaga la Rosita, con un área de 120 hectáreas aproximadamente. Según el Municipio de Arboletes (2015) las reservas artificiales son:

- La presa rio Bote, con área de 12 hectáreas aproximadamente
- Presa Arenosa, con un área de 16 hectáreas conservación de fauna y flora
- Presa el Carmelo, con un área de 3 hectáreas
- Presa Guadual, con un área de 1 hectárea
- Presa Candelaria, con un área de 5 hectárea
- Presa la Trinidad, con un área de 5 hectáreas
- Presa Buenos Aires, con un área de 2 hectáreas.

El Municipio de Arboletes (2015) ha identificado debilidades en cuanto a la promoción y fomento al desarrollo económico agropecuario y rural, a partir de situaciones puntuales como:

- Ausencia de canales de comercialización del sector agropecuario
- Falta de incentivos económicos a los productores
- Desconocimiento de nuevos modelos productivos
- Falta de innovación tecnológica
- Bajo conocimiento sobre el manejo técnico de los cultivos y transformación de estos.

- Insuficientes iniciativas productivas en actividades promisorias como piscicultura, gallinas ponedoras, cultivos de cacao, maracuyá entre otros.

Para lograr la adopción generalizada de la agricultura se requiere de la participación activa tanto de las entidades públicas como de los productores: las primeras para dictar políticas y poner a disposición de la ciudadanía bienes y servicios públicos que la favorezcan; los segundos para implementar buenas prácticas de producción, las cuales consiste en la aplicación del conocimiento disponible para la gestión eficaz de riesgos sanitarios, fitosanitarios y medioambientales en la producción agrícola, para hacerla más resiliente y sostenible. (Instituto Interamericano de Cooperación para la Agricultura- IICA, 2017)

Pesca

Las comunidades de pescadores artesanales o a pequeña escala, tienen una larga historia de convivencia con su entorno natural en el borde costero y de adaptación tanto a las condiciones naturales como a las regulaciones. En los últimos 20 años el sector pesquero nacional se ha visto afectado por una serie de conflictos relacionados tanto con la sobreexplotación como con las regulaciones al sector, siendo necesario generar estrategias que permitan apoyar el desarrollo de las caletas de pescadores artesanales más allá de la explotación de recursos del mar, resguardando la identidad de las comunidades que desempeñan esta actividad. La pesca ha sido considerada una de las más importantes actividades económicas teniendo en cuenta la posición geográfica privilegiada del territorio nacional, con costas sobre el océano Pacífico y el mar Caribe, junto a numerosos ríos y caudales que cruzan al país, aparte de lagos, lagunas y embalses. (Bezamat, 2017).

Por tener contacto directo con el mar para los habitantes del municipio de Arboletes, la pesca significa provisión de alimentos, empleo, supervivencia, lo que la convierte como una actividad económica representativa, se cuenta con 122 unidades de producción Agrícolas, 61 destinadas a la actividad pesquera y 61 a la acuícola. Sin embargo, se presentan algunos problemas relacionados con la pesca; se ha reducido la existencia de muchas especies, población de pescadores envejecida, falta de relevo generacional, la pesca excesiva indiscriminada que ha impactado el ecosistema marino porque se creía que los recursos pesqueros eran inagotables. (Departamento Nacional de Planeación, 2020).

La permanencia de la actividad pesquera en el territorio aporta un valor para el desarrollo local de la comunidad. Sin embargo, quienes desempeñan esta actividad han tenido que adaptarse tanto a cambios regulatorios como cambios en su medio físico, tras eventos de origen natural que han afectado el desempeño de la pesca artesanal y los elementos esenciales para la mantención de esta actividad productiva y de su cultura. (Bezamat, 2017).

Turismo

El turismo se ha convertido en un importante factor de desarrollo socioeconómico de los países, como consecuencia de que el desarrollo local, endógeno y regional, se considera entre las estrategias que permiten el progreso de un territorio, ya sea una localidad o región. Se propone analizar los potenciales recursos turísticos de una localidad, a fin de plantear el diseño de una estrategia de desarrollo local, de la cual la comunidad forme parte y contribuya a mejorar su calidad de vida. (Gambarota, 2017)

En cuanto al Turismo, por ser Arboletes un municipio costero, por su ubicación geográfica y por contar con exuberantes paisajes, tiene grandes posibilidades de desarrollo ecoturístico, lo que podría complementar las actividades económicas tradicionales, servir como alternativa de generación de empleo para sus habitantes y brindar la posibilidad de recreación y esparcimiento tanto a pobladores como a turistas. Pese a que el turismo ha demostrado ser un factor dinamizador de la economía local que aporta significativamente a la conservación del patrimonio cultural y ambiental; sin embargo, hacen falta proyectos que permitan la recuperación, mantenimiento, realización de obras de infraestructura y embellecimiento de playas y demás sitios turísticos, para que se haga más llamativa la oferta del municipio. (Municipio de Arboletes, 2015).

Arboletes ha sido un lugar de turismo por tradición, ofrece platos variados y autóctonos de la cocina tradicional, entre sus principales sitios de interés se encuentra la iglesia la Inmaculada concepción, asentamientos indígenas de los Zenúes, balneario las tinas, playas principales y volcán de lodo, considerado patrimonio natural y próximamente será un parque geológico, natural, ambiental y cultural; es decir un referente turístico para el Urabá antioqueño, el cual dinamizará el turismo sin descuidar su conservación. (Departamento Nacional de Planeación, 2020).

El sector turístico no ha sido bien aprovechado, esto como consecuencia de una búsqueda de beneficios inmediatos, que impulsan la masificación y la destrucción de los ecosistemas, pues no existen políticas públicas que garanticen la sostenibilidad y gobernabilidad de esta actividad, como resultado se encuentran la falta de adecuación y mantenimiento de los principales atractivos turísticos de la localidad como el volcán, las playas, la movilidad en las principales vías del transporte terrestre hacia las zonas urbanas y rurales. (Municipio de Arboletes, 2015).

Empleo

En otra vía de análisis, desde el enfoque de los factores productivos, la distribución de actividades económicas de los habitantes de Arboletes se estima con la siguiente estructura:

- Empleado u obrero particular 29.77%
- Empleado por cuenta propia 52.26%
- Patrono o empleador 0.29%

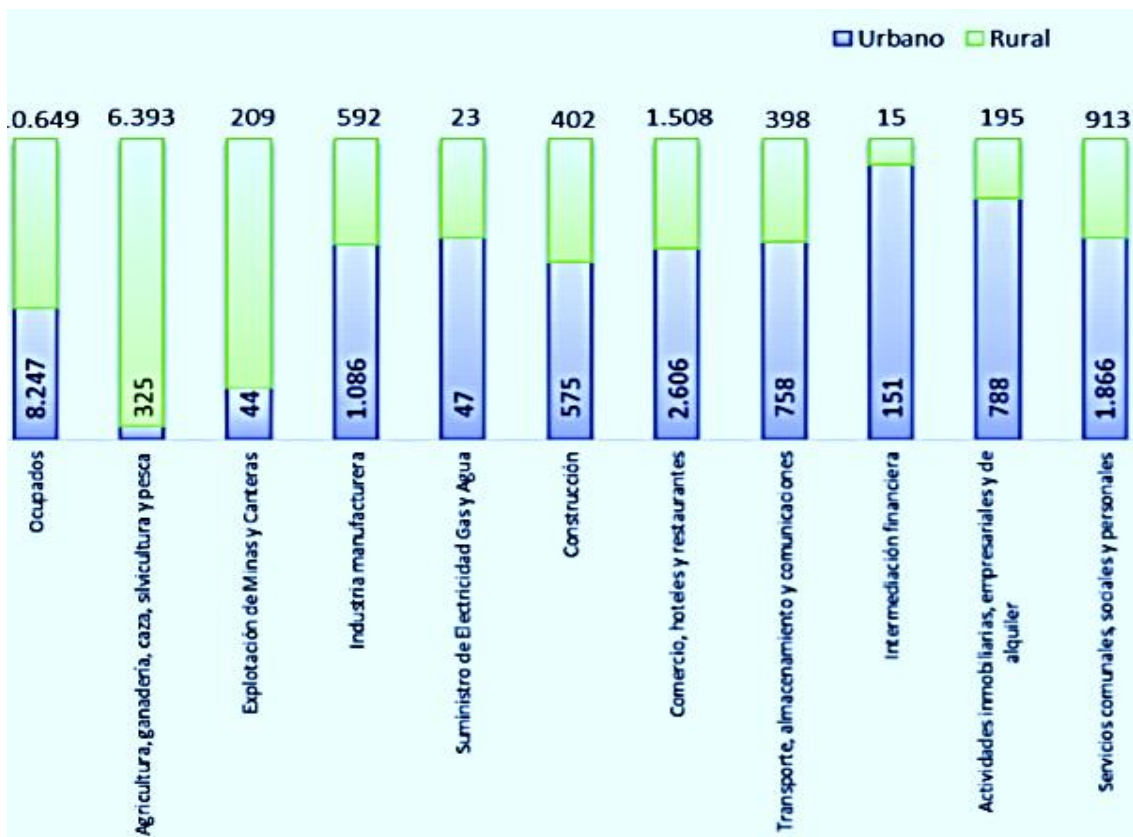
44 Lineamientos estratégicos desde el desarrollo sostenible para la formulación de políticas públicas, construidas a través de la gobernanza, estudio de caso municipio de Arboletes

- Empleados del gobierno 4.71%
- Empleada doméstica 3.3%
- Productor agropecuario 9.67%

Lo anterior indica la vocación emprendedora de los habitantes, porque el 52.26% de estos son personas que laboran por su cuenta. (Municipio de Arboletes, 2015).

De igual manera no se puede dejar de lado el tema del desempleo, el cual es una variable importante que permite analizar los factores asociados a la demanda de trabajo, siguiendo las proyecciones poblacionales del DANE, registra que el desempleo urbano se posicionó en un 10.1% con 931 personas, en el sector rural el 5.2% con 582 personas. Según estas mismas proyecciones van en aumento de la actividad laboral en el campo y no en la cabecera municipal (Departamento Nacional de Planeación, 2020).

Figura 1-3. Participación población desempleada en el contexto departamental. Arboletes 2004- 2016



Fuente: (Departamento Nacional de Planeación, 2020).

En cuanto a los elementos asociados a la oferta de trabajo, la Tasa Global de Participación (TGP), para el 2004, era de 62.4%, en el 2016 se proyectó 65.8%, más aún, la Población Económica Activa (PEA) del sector urbano creció un 63% entre 2004- 2016, en el sector rural creció un 40%. En termino general la TGP para el área rural y urbana se ubica en un 62.3% para el 2016, lo que significa que de cada 100 individuos que están en edad de trabajar, cerca de 62 se encuentran vinculados al mercado laboral, los restantes 38 son población inactiva. (Departamento Nacional de Planeacion, 2020).

La incidencia del desempleo de Arboletes en el contexto departamental es apenas perceptible, puesto que su porcentaje es menos de un 0,5%. Sin embargo, desde el 2004 se plantea una tendencia creciente que inició en 0,43% y se ubica en un 0,47% para el 2016. No obstante, esto se justifica más en la disminución del número de desocupados de Antioquia, los cuales, de acuerdo con las proyecciones poblacionales realizadas, entre 2012-2016 se disminuyeron en un 6%. Más allá de la reducción en las cifras y su conexión con la realidad laboral en Arboletes y Antioquia, hay que hacer notar la tendencia decreciente del desempleo en las cifras para el nivel departamental; las cuales, mantienen un ritmo mucho mayor que las del municipio de Arboletes. (Departamento Nacional de Planeacion, 2020).

Actividades de Comercio y Servicio

Según POT del 2019, señala la existencia de pequeñas unidades productivas que existen, la alcaldía demuestra que la economía local carece de un sector que genere gran movilidad de factores productivos, debido a que las ventajas comparativas son limitadas y se desconocen técnicas que aporten al direccionamiento estratégico de Arboletes, para así obtener beneficios económicos y sociales (Municipio de Arboletes, 2019).

Es determinante la alta actividad laboral informal en este municipio, con respecto al oficio del “Mototaxismo”, situación que se tiene proyectada legalizar a corto plazo, por la administración municipal; según el Departamento Nacional de Planeación-DNP (2020) el comercio aporta un valor agregado municipal al PIB de 14.6 millones de pesos, lo que representa el 5% del total de las actividades del municipio. este sector está por encima de los aportes de la administración municipal que ascienden a 11.2 millones de valor agregado (4% del total municipal).

Otras actividades generadoras de recursos como el transporte, construcción, y servicios a las empresas aportan 41.4 millones de pesos, como valor agregado del PIB municipal, cifra que superan la capacidad de generar valor del comercio del municipio. (Departamento Nacional de Planeacion, 2020).

Finalizando la dimensión económica, suponen una manera más adecuada de enfrentar y aprovechar las transformaciones del proceso de acumulación de capital a nivel mundial y

nacional y de la regulación de las economías locales. No excluye ni resta importancia como piensan algunos - a las exigencias de tipo macroeconómico, pero tampoco las absolutiza. Las considera condición necesaria, pero no suficiente del desarrollo económico y por ello las complementa dando importancia también a las dimensiones microeconómica, mesoeconómica y territorial del desarrollo. Únicamente desde esta visión integral se puede entender que ciertos aspectos decisivos del desarrollo económico, como la introducción de innovaciones productivas y la calificación apropiada de los recursos humanos, pueden encararse eficazmente solo desde una perspectiva territorial. (Albuquerque, 2003).

▪ Dimensión Social

Boisier (1996), plantea que esta dimensión representa nuevos desafíos para las localidades; ya no se trata solo de replicar políticas nacionales, sino conjugarlas con las particularidades de cada municipalidad, con miras a mejorar las condiciones de vida de la población, a través de los procesos sinérgicos entre los diferentes actores.

Dicho esto, para lograr cierto grado de desarrollo local social, se debe conjugar con políticas congruentes, pues son intervenciones que tienen el objetivo de influenciar en las elecciones y los comportamientos de poblaciones específicas. Para que una política social sea efectiva, se necesita definir a la población que va a intervenir. Aquí, las instituciones locales entran como actores determinantes de los parámetros y las características de la población, identificando los valores y actitudes de la sociedad local. (Aya, 2018)

Sector Educación

El municipio de Arboletes cuenta con 10 instituciones educativas, de las cuales 2 son urbanas y 8 son rurales; dentro de las cuales su infraestructura adolece de las dotaciones básicas para el desarrollo de las actividades de enseñanza aprendizaje, en los ciclos de educación preescolar, secundaria y media. Además, se presentan altas tasas de analfabetismo 44.6%, deserción escolar 15.1%, baja calidad en la educación (Departamento Nacional de Planeación, 2020).

Las situaciones negativas están relacionadas con las infraestructuras físicas, pues no existen las condiciones óptimas en todas las instituciones del municipio, especialmente en la zona rural. También se requiere mayor dotación de material didáctico y equipos de cómputos. Por otro lado, la oferta educativa a nivel superior es muy escasa, solamente se ofrecen algunos cursos y técnicas a través del SENA, pero no hay presencia de tecnológicos, universidades, ni educación no formal, en consecuencia, se ha generado un

alto índice de movilidad de la población a causa de la migración constante en busca de nuevas alternativas en el ámbito académico como laboral. (Camara de Comercio de Urabá, 2017).

Se debe resaltar la gran demanda de educación a nivel superior, que aún no se ha explotado, la educación media gradúa anualmente más de 500 bachilleres, los cuales al ver que en el municipio las posibilidades de educación superior son limitadas, optan por desplazarse a otras ciudades como Montería, Medellín, Cartagena entre otras, a buscar alternativas para tener una mejor calidad de vida para ellos y sus familias.

Los retos más grandes es avanzar hacia el cierre de las brechas en la cobertura de la educación media, mejorar la infraestructura física y la dotación de las instituciones educativas oficiales, principalmente del área rural. Al mismo tiempo que el municipio requiere ampliar las posibilidades de acceso a la educación superior de los jóvenes, en cuanto a la población adulta. (Municipio de Arboletes, 2015)

Con respecto a la educación en la municipalidad se ha tenido avances importantes, con las siguientes situaciones problemáticas acorde al Municipio de Arboletes (2015):

- Demasiada distancia de las residencias de los estudiantes a las sedes educativas.
- Mal estado de las vías, especialmente en la época invernal
- No hay medios de transporte escolar
- No hay herramientas tecnológicas para el aprendizaje
- Maestros no preparados en el manejo de herramientas tecnológicas
- Se requiere capacitación a los estudiantes a partir del grado 9º y a maestros sobre las pruebas del Saber, ICFES, etc.
- Se requiere mayor apoyo a los programas culturales
- Es necesario adquirir terrenos para construir unidades deportivas y dotar de implementos a las que tienen
- No existen bibliotecas dotadas que sirvan como medio de consulta
- Se requiere mayor cobertura en restaurantes escolares
- Falta conectividad a la internet
- Infraestructura inadecuada
- Poco compromiso de los padres para el apoyo educativo de los niños y niñas
- No se da socialización o capacitación de los planes educativos a los padres de familia
- La comunidad no conoce las normas educativas
- Falta educación superior presencial
- No hay programas de capacitación de docentes
- No existen auditorios
- Falta currículo unificado
- No hay continuidad en las mesas de trabajo de los docentes
- Hacinamiento en las aulas más las inclemencias del clima
- No existen materiales didácticos.

Sector salud

Ha sido uno de los sectores más abandonado del municipio, la atención que presta no es buena, se requiere por lo tanto hacer programas y proyectos que garanticen un buen servicio a la población, para de esta manera alcanzar el cierre de brechas. La oferta de servicios de salud en el Municipio de Arboletes está a cargo de la ESE Hospital Pedro Nel Cardona, la IPS Salud Integral, la UBA de Coomeva y un consultorio médico particular, todas estas instituciones pertenecen a la red de salud, las cuales se deben fortalecer con el Departamento de Antioquia y con la red de contra referencia, ESE e IPS, que se encuentra en Cauca, Montería, Apartadó y Medellín. (Municipio de Arboletes, 2015).

En el campo de la salud se presentan deficiencias al no contarse con un centro hospitalario de mayor complejidad de atención a los usuarios, lo que obliga en muchas ocasiones a que los pacientes sean trasladados a la ciudad de Montería o a los municipios de Turbo y Apartadó en algunas ocasiones estos no alcanzan a llegar con vida. (Municipio de Arboletes, 2015).

Hablar de salud en Arboletes es desalentador porque no todas las personas están afiliadas al régimen de salud, hay 4.003 personas pertenecientes al régimen contributivo, y al régimen subsidiado 26.303, en total de afiliados es de 40.147, sin embargo, se evidencia que puede existir un 25% de la población sin servicio de salud. (Departamento Nacional de Planeación, 2020).

Patrimonio Histórico y Cultural

Según la Ley 1185 de 2008, el Patrimonio Cultural de la Nación está constituido por todos los bienes y valores culturales que son expresión de la nacionalidad colombiana, tales como la tradición, las costumbres y los hábitos, así como el conjunto de bienes materiales e inmateriales, muebles e inmuebles que poseen un especial interés histórico, artístico, estético, plástico, arquitectónico, urbano, arqueológico, ambiental, documental, literario, bibliográfico, museológico, antropológico y las manifestaciones, los productos y las representaciones de la cultura popular. (Congreso de Colombia, 2008).

Por estar en la zona costera del departamento de Antioquia, sus ritmos musicales y dancísticos son más similares a los de la región caribe que a los de la región montañosa del departamento. De estos sobresale el bullerengue (Congreso de Colombia, 2008).

De acuerdo con esto en el Municipio de Arboletes (2015) existen elementos patrimoniales los cuales es necesario identificar, fortalecer y conservar tales como:

- Festival del Retorno en el mes de enero
- Fiesta de San Isidro en el mes de julio
- Fiestas de la Virgen del Carmen en el mes de julio

- Festival de la expresión cultural del Mar y del Volcán, los 24 de junio
- Festival Cultural del Primero de mayo
- Festival de la cumbia de Candelaria
- Cumpleaños de Arboletes en el mes de agosto

En el Municipio de Arboletes no existen datos estadísticos que permitan tener un consolidado sobre los aspectos culturales. Igualmente se resalta que aún existen cultores que fomentan y difunden el patrimonio folclórico, en especial el Bullerengue, la gaita, la música de viento, pero estos cultores no cuentan con un apoyo decidido desde la administración municipal, ni de la empresa privada. Además, la mayoría de ellos son adultos mayores y si no se emprenden acciones para conservar estas tradiciones este patrimonio corre el riesgo de desaparecer. (Municipio de Arboletes, 2015)

Pobreza

Entender la pobreza es muy complejo, sobre todo porque es el resultado de una serie concatenada de factores que se alimentan unos a otros. Definir la pobreza es algo que la economía ha intentado desde sus variables macroeconómicas más conocidas: ingreso y consumo; pero, aunque los estudios hayan mejorado las formas de abordar los problemas, siguen existiendo desacuerdos en cuanto al significado real de la pobreza. (Ramirez, 2002)

Arboletes tiene calificación del 82.6%, de acuerdo a las 5 dimensiones y 11 variables, este porcentaje es mucho mayor al promedio del Departamento que está ubicado en el 74.6%, lo que significa que se debe trabajar muy duro para poder disminuir este índice y mejorar las condiciones de calidad de vida. (Municipio de Arboletes, 2015).

Tabla 1-5. Índice Pobreza Multidimensional Municipio de Arboletes

Indicadores	IPM	Hogares
Bajo logro educativo	85%	8964
Analfabetismo	45%	4718
Inasistencia escolar	15%	1594
Rezago escolar	46%	4872
Barreras de acceso a servicios para cuidado de la primera infancia	28%	2914
Trabajo infantil	5%	537
Alta tasa de dependencia económica	64%	6752
Empleo informal	98%	10337
Sin aseguramiento en salud	37%	3897
Barreras de acceso a servicio en salud	8%	843
Sin acceso a fuente de agua mejorada	52%	5461
Inadecuada eliminación de excretas	41%	4332
Pisos inadecuados	62%	6571
Paredes inadecuadas	16%	1710
Hacimiento	33%	3500

Fuente: Elaboración propia con datos de (Municipio de Arboletes, 2015).

A continuación, se realiza la lectura del Índice Multidimensional de Pobreza para el municipio presentado en la tabla 1-5, según el Municipio de Arboletes (2015):

- El 85% equivale 8964 Hogares tienen personas mayores a 15 años que no han alcanzado un mínimo de nueve años de escolaridad.
- 45% equivale a 4718 Hogares tienen al menos una persona mayor de 15 años que No sabe leer y escribir
- 15% equivale a 1594 hogares tienen niños y niñas entre 6 a 16 años que No están asistiendo al colegio
- 46% equivale a 4872 hogares de niños y jóvenes entre los 7 y los 17 años que tienen rezago escolar (según la norma nacional)
- El 28 % equivale a 2914 de los hogares tiene al menos un niño entre cero y cinco que no tienen acceso simultáneo a Salud, Nutrición y Educación inicial.
- 5 % equivale a 537 Hogares que tienen niños y niñas entre 12 y 17 años que están participando en el mercado laboral.
- 64 % equivale a 6752 Hogares presenta alta dependencia económica. Esto es, En promedio hay más de tres personas por hogar que dependen económicamente de una persona.
- El 98 equivale a 10337 hogares tiene al menos una PEA (persona económicamente activa) que no tiene trabajo formal.
- 37 % equivale a 3897 hogares tienen personas mayores de 5 años que no tienen aseguramiento en Salud.
- El 8 % equivale a 843 hogares que han sentido necesidad de un servicio de salud en los últimos doce meses no han accedido al servicio de Salud Institucional.
- 52% equivale a 5461 hogares: Hogares Urbanos sin conexión a acueducto en la vivienda; Hogar rural se considera privado cuando obtiene el agua para preparar los alimentos de pozo con o sin bomba, agua lluvia, río, manantial, carro tanque, aguatero u otra fuente.
- El 41 % equivale a 4332 hogares: Hogar urbano, se considera como privado si no tiene servicio público de alcantarillado; Hogar rural se considera como privado si tiene inodoro sin conexión, letrina, bajamar o no tiene servicio sanitario.
- El 62 % equivale a 6571 hogares tienen el piso en tierra.
- El 16 % equivale a 1710 hogares: Urbano se considera privado si el material de las paredes exteriores es madera burda, tabla, tablón, guadua, otro vegetal, zinc, tela, cartón, deshechos o sin paredes; Hogar rural se considera privado si el material de las paredes exteriores es guadua, otro vegetal, zinc, tela, cartón, deshechos o sin paredes.
- El 33 % equivale a 3500 hogares con hacinamiento. Es decir, en Urbano 3 o más y Rural más de 3 personas por cuarto para dormir excluyendo cocina, baño y garaje e incluyendo sala y comedor.

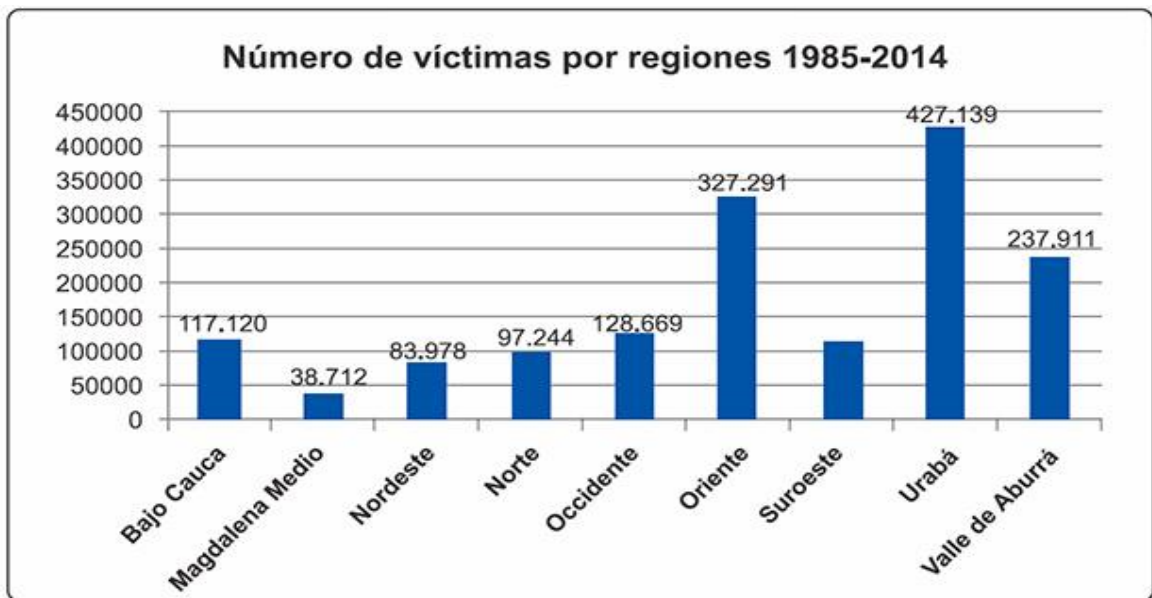
Desplazamiento

Arboletes ha sido un territorio marcado por el desplazamiento forzado de grupos armados; situación que ha ocasionado masacres, asesinatos, toma de poblaciones, violación de derechos humanos entre otros, obligando de esta manera al éxodo de poblaciones enteras, desarraigadas de sus lugares de origen y residencia. Según cifras de la unidad de víctimas del Ministerio de Interior y de Justicia, en 2016 el municipio recibió 78 personas desplazada y expulso a 15 personas (Departamento Nacional de Planeacion, 2020). Siendo Urabá la región antioqueña con mayor número de víctimas de la violencia (ver Figura 2-4).

De acuerdo con los razonamientos que se han venido realizando otra problemática que se resaltan en el municipio es el Déficit de vivienda; actualmente hay 1950 viviendas en el casco urbano, ocupadas por 2617 familias, indicando un déficit del 34% equivalente a 667 viviendas, del total de estas el 80% corresponde a vivienda de interés social y el 20% a otros estratos socioeconómicos más altos. (Departamento Nacional de Planeacion, 2020).

Para terminar la dimensión social se puede decir que al interior del municipio se debe trabajar en la consolidación de un sistema de información dinámico capaz de monitorear las variables sociales, la comunidad local, emerge como un espacio clave ante la complejidad de las sociedades modernas para facilitar una mayor comunicación tanto entre el estado y los ciudadanos, como entre las regiones para posibilitar una dinámica pública crítica y con iniciativa.

Figura 1-4. Número de víctimas por regiones de Antioquia.



Fuente: RUV, Corte 1 de febrero de 2015. (Gobierno de Colombia, 2019)

▪ **Dimensión ambiental**

La CEPAL hace referencia al conjunto de valores, actitudes y motivaciones que rigen las relaciones entre la sociedad y la naturaleza, y las formas como estas se traducen en los sistemas de producción y de apropiación y manejo de los recursos naturales, así como la preservación del medioambiente, la calidad de vida y su planificación lo que implica la incorporación de esta dimensión ambiental al conjunto de enfoques conceptuales y metodológicos destinados a planificar o poner en orden y eficiencia los procesos del desarrollo local. (Cepal- Naciones Unidas, 2012).

Arboletes es un municipio que por su ubicación geográfica cuenta con muchos recursos naturales y ecosistemas.

Sector Agua Potable y Saneamiento Básico

El Urabá antioqueño presenta restricciones en cuanto al servicio de agua potable y saneamiento básico sobre todo en el área rural. Arboletes, no es ajeno a esta realidad y en el área rural no se cuenta con agua potable, además el manejo de aguas servidas está contaminando cada vez más los recursos naturales.

El POT (Municipio de Arboletes, 2019) señala con respecto al área rural se tiene una cobertura de 61.3% (2037 usuarios), y el resto de ellos cuenta con tanques sépticos, descargas a cielo abierto, letrinas, y descargas a cuerpos de agua, a 2017, se tiene una cobertura en el servicio de alcantarillado del 74% un aumento de 13 puntos porcentuales.

En términos generales, la prestación de servicios públicos domiciliarios en Arboletes es regular, pues si bien la cobertura en electricidad es completa, en lo que respecta al acueducto y al alcantarillado, hace falta mucho por hacer. Los retos más importantes se presentan en la zona rural, donde unas de las problemáticas ambientales son: contaminación de fuentes hídricas, disminución en la fertilidad de los suelos, y asentamiento de terrenos. (Departamento Nacional de Planeación, 2020).

Gestión de Residuos sólidos

La recolección y disposición de residuos sólidos solo se presta en el área urbana del municipio, inclusive con múltiples dificultades para el ingreso de los vehículos a ciertos sectores o barrios, debido al mal estado de las vías.

La disposición final de los residuos recolectados en el municipio, son dispuestos en el relleno sanitario Regional “El Tejar” operado por Futuraseo, ubicado en el corregimiento el Tres, Vereda el Tejar, municipio de Turbo; este cuenta con licencia ambiental No. 1185 de agosto 14 de 2021.

En relación con los residuos hospitalarios, de farmacias, peluquerías y demás usuarios con residuos similares, Futuraseo recoge un promedio de 582 kg mensuales de material. La disposición final de estos residuos se realiza en planta de incineración de la ciudad de Manizales con la empresa TECNIAMSA. Esta operación fue aprobada por la resolución 200 – 03 – 20 – 99 – 0406 - 2012 de Corpourabá.

Finalmente, la empresa no cuenta con un programa de aprovechamiento de residuos sólidos, aspecto negativo que afecta las condiciones productivas del municipio ya que da un mal aspecto visual y paisajístico. Adicionalmente, los habitantes no realizan clasificación de residuos, no se practica reciclaje como fuente de trabajo. (Departamento Nacional de Planeación, 2020).

Gas Natural

La prestación de este servicio es distribuido y comercializado por Empresas Públicas de Medellín E.S.P. Según datos suministrados por la empresa, el número de usuarios en el área urbana es de 1723 suscriptores, para una cobertura del 23%. En el área rural no se cuenta con este servicio.

Hidrología

En la parte hidrográfica el municipio cuenta con un número importante de cuencas y microcuencas, siendo la más importante la del Río San Juan por la gran cantidad del territorio que irriga en su paso por el municipio, la fertilidad y aptitud de sus valles para el uso agropecuario y la posibilidad de uso del agua en sistemas de riego en épocas de verano.

Existen igualmente otros ríos y quebradas de menor caudal y recorrido que irrigan el municipio, convirtiéndose en fuentes importantes de agua para uso doméstico y para uso agropecuario, necesarios para mantener la dinámica de los ecosistemas y de los sistemas productivos rurales (ver Tabla 1-6).

Reservas ambientales:

La represa río bote, con un área de 12 ha aproximadamente

- Represa Arenosa, con un área de 16 ha conservación de fauna y flora
- Represa el Carmelo, con un área de 3 ha
- Represa Guadual, con un área de 1 ha
- Represa Candelaria, con un área de 5 ha
- Represa la Trinidad, con un área de 5 ha
- Represa Buenos aires, con un área de 2 ha

Tabla 1-6. Principales Ríos y quebradas del Municipio.

Rio o Quebrada	Nacimiento	Veredas que irriga
Rio san Juan	Alto de Quimari, vereda el Rayo	Corregimiento Naranjitas, El Carmelo y la Candelaria, veredas la Rosita, Holanda, Holandita, Pangola, las pastillas y el tigre en san juan.
Quebrada el caimán	Cerro el Caballo en la vereda Puya	Veredas el viejo y arenosa naranjitas
Quebrada las Platas	Cerro de Aladino	Veredas Dios es amor, platas arriba, nueva esperanza, Campanito, platas del medio, santa fe de las platas, bonguito y villa nueva
Quebrada Boca Alreves	Cerro de puya	Boca alreves, Platas arriba y la ilusión
Rio san Juancito	Cerro del Caballo	San Juancito, San Carlos, Cajones, Caobal, Trinidad y Paraíso.
Quebrada Atoyosa	Cerro de Cuba	Pueblo chino, La Toyosa, Siete Hermanas y Pangola
Rio o Quebrada	Nacimiento	Veredas que Irriga
Quebrada Trementino	Bola de Hilo	Veredas que Irriga

Rio o Quebrada	Nacimiento	Veredas que irriga
Quebrada Guadual	Serranía el Pichón	Corregimiento de Guadual, Guadual Abajo, Marsella, el Cuadrilo y san José
Quebrada el Inglesito	Cerro la Mesa	La Mesa, Arenosa el Carmelo y el Cuadrilo
Quebrada la Lata	serranía del volcán volcancito	San Juancito Bijao y San Carlos
Quebrada Campanito	Cerro el Caballo	Mulatico nueva Estrella, nuevo Horizonte, Campanito central y Boca de Campanito
Rio Hobo	Cerro las lajas	Coco Km-10, Pavitas, coco el medio, nueva estrella, paticos y Rio hobo
Rio Volcán	Cerro las Lajas	Bajo grande y casco urbano

Fuente: (Municipio de Arboletes, 2015).

Las siguientes son las áreas de interés ambiental representativas del municipio:

- Ciénaga el Calabozo, localizada en la llanura de inundación del río san Juan con un área de 65 hectáreas.
- Ciénaga la Estación, área de conservación, localizada en el corregimiento el Carmelo, en la llanura de inundación del río san Juan con un área de 240 hectáreas.
- En el corregimiento de Naranjitas, Ciénaga los Arroyos, la cual se considera como área de conservación por utilidad pública.
- Cuenca del río san Juancito, zona de preservación y reserva protectora – productora.
- Cerro las Lajas, protectora – productora, en estribaciones de la serranía de Avive entre los departamentos de Antioquia y Córdoba.
- Ciénaga de Trementino ubicada en el corregimiento del Carmelo.

En este ecosistema de la cuenca del río San Juan se encuentran grandes extensiones de potreros usados para ganadería, muchas extensiones utilizadas para la reforestación en especies foráneas como teca y melina, entre otras, además cuenta con humedales ricos en especies de flora y fauna.

Amenazas Geológicas

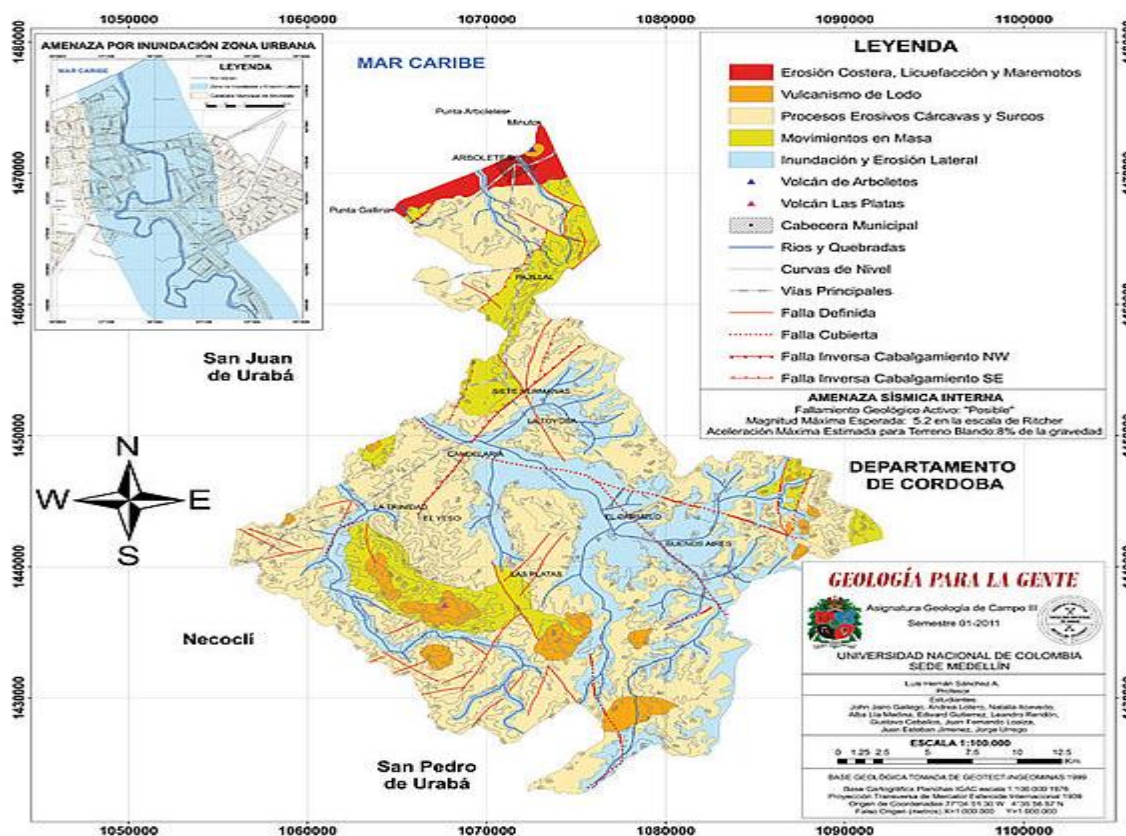
En el casco urbano del municipio el panorama es poco alentador debido a su crecimiento geográfico desordenado; esta situación, es considerada un problema medioambiental y social, que ha producido cambios considerables en los usos del suelo, se han realizado invasiones colectivas de territorios, la cuales han construido viviendas en sitios no aptos para este fin, impactando negativamente el medioambiente, esta situación ha desencadenado amenazas constantes de alto riesgo o riesgo no tratable y demás condiciones de restricción ambiental, donde se identifican varios tipos: amenaza

Geológica, erosión marina, sísmica, vulcanismo de lodos, movimientos de suelos, socavaciones laterales de orillas, inundaciones, entre otros. (Departamento Nacional de Planeación, 2020). Ver Figura 1-5. Finalmente, las siguientes son situaciones ambientales importantes a tener en cuenta a la hora de realizar este trabajo en el municipio:

Situaciones Positivas en temas ambientales municipio de Arboletes

- Su ubicación lo convierte en un ecosistema fácil de recuperar
- Fuerte vocación hacia el turismo ecológico
- Tiene grandes humedales
- Zonas de reforestación
- El clima y sus suelos ricos en minerales y proteínas

Figura 1-5. Amenazas geológicas del municipio e Arboletes.



Fuente: (Universidad Nacional de Colombia, 2011)

Situaciones Negativas

- Deforestación por sobre pastoreo y mucha ganadería extensiva
- Erosión del volcán de lodo por efecto de oleaje en zona costera
- Zonas degradadas, por quemas para prácticas agrícolas
- No se cuenta con grupos de recicladores
- Falta de conciencia ambiental
- Sequias prolongadas por fenómenos naturales
- No tiene agua potable
- Servicio de acueducto deficiente y no es permanente

Usos del suelo

Se presentan conflictos de usos del suelo en la zona urbana, específicamente en las áreas de playa ocupadas por casetas privadas con servicios al turista, ocupación de espacio público en área central por parte de negocios de licores y comidas, presencia de usos industriales, específicamente carpinterías en barrios residenciales. A esto se le adiciona que la población identifica un desarrollo desigual entre el área localizada hacia el costado sur del río volcán, y el área ubicada en el costado norte. Esta última, en su mayoría de origen informal, cuenta con déficit de equipamientos, de espacio público de calidad y de calles pavimentadas, etc.

Además de estos conflictos, el diagnóstico del año 2010 para el proyecto de modificación del PBOT (Municipio de arboletes, 2010), alerta sobre los problemas que se presentan en los proyectos VIS. Los proyectos de VIS se concentran en el sur del casco urbano, presentando cualidades poco favorables para el sano desarrollo de sus residentes, debido a factores como:

- Urbanizaciones aisladas con problemas de accesibilidad al casco urbano
- Urbanización con servicios urbanos sin resolver
- alcantarillado
- Carencia de equipamientos y espacio públicos cualificados
- Tipologías edificatorias no pensadas para las condiciones climáticas del lugar
- ausencia de calados y disposición interna para favorecer la ventilación cruzada.
- Tipologías edificatorias únicas, no proyectadas para el tipo de residente
- hogares con más de cinco personas, 46,5% de la población²⁹
- Problemas con la solución de residuos sólidos domésticos”

Infraestructura vial, transporte

Para hablar de este elemento de infraestructura vial y de transporte, es necesario relacionar las dos principales arterias viales, como son: Conexión vial con el Puerto de Urabá – doble calzada Turbo y la conexión internacional Centro América y el Caribe; es de

mencionar que estas dos vías presentan grandes debilidades como son la inseguridad en la región por presencia de grupos irregulares al margen de la ley, a esto se le suma la inadecuada infraestructura vial y de servicios que presentan estas dos importantes vías. Teniendo en cuenta lo anterior, por ser estas dos arterias viales las entradas y salidas más importantes al municipio de Arboletes, también se le suma el deterioro en que se encuentran las vías secundarias y terciarias del Municipio, elemento este de preocupación para el desarrollo y sostenibilidad del Municipio de Arboletes, donde solo se mejora la movilidad en época de verano; adicionalmente no se cuenta con un plan vial estructurado y las pocas vías que hay no cumplen la función de ser elementos fundamentales para el crecimiento económico y social del territorio y la población asentada en este Municipio. (Municipio de Arboletes, 2015).

El Municipio carece de igual forma de terminales de transporte, lo que genera una apropiación de espacios no adecuados para el estacionamiento y movilidad tanto vehicular como peatonal, de esta misma manera se evidencia la informalidad del transporte, una carente señalización y desconocimiento de la normatividad del tránsito vehicular y peatonal, es así como los vehículos (buses, camperos, motociclistas) utilizan las vías y espacios públicos para operar, creando conflictos y generando un aumento en el grado de accidentabilidad en la comunidad en general. (Municipio de Arboletes, 2015).

En su totalidad el municipio cuenta con 198.3 kilómetros de vías terciarias, las cuales están en pésimo estado debido a la falta de mantenimiento. Así mismo, un 30% de esta red vial terciaria está a punto de convertirse en caminos de herradura por falta de mantenimiento en la última década. De esta red vial existen 72.5 kilómetros que se le han colocado material de afirmado, el cual en su totalidad se ha perdido por la falta de un mantenimiento preventivo. (Departamento Nacional de Planeación, 2020)

Garantía de servicios de tránsito y movilidad

Actualmente el Municipio no cuenta con una seguridad en el tránsito y la movilidad, ya que sus vías no se encuentran en el estado deseable y, adicionalmente, no presentan señalización apropiada. No existe una cultura ciudadana en el manejo de las normas de tránsito, generando esto altos grados de accidentabilidad.

Estadísticamente se tiene un reporte comparativo de 138 denuncias por accidente de tránsito durante lo corrido del año 2010 y un número de 153 denuncias en la vigencia del año 2011, lo que muestra un incremento del 10.8%. Es de notar que los casos graves se han registrado en la zona rural, obedeciendo al mal estado de conservación, y a falta de mantenimiento de las vías terciarias y a efectos de la temporada de la ola invernal en el año 2011, en este Municipio.

▪ **Gobernanza en el municipio de Arboletes**

La gobernanza es la realización de relaciones políticas entre diversos actores involucrados en el proceso de decidir, ejecutar y evaluar decisiones sobre asuntos de interés público, proceso que puede ser caracterizado como un juego de poder, en el cual competencia y cooperación coexisten como reglas posibles; y que incluye instituciones tanto formales como informales. (Whittingham, 2010).

Evaluar las condiciones de gobernanza en la elaboración de los lineamientos estratégicos es relevante en la medida en que se puede definir la capacidad de los actores para intervenir en los procesos de desarrollo local. A nivel de gobierno, se evalúan unos indicadores fiscales, como el desempeño, eficiencia fiscal y administrativa, que conjuntamente dan una idea de la sostenibilidad financiera del municipio, lo que permite identificar el estado en el que se encuentra la entidad gubernamental. (Municipio de Arboletes, 2015).

El proceso de participación en Arboletes tiene en cuenta Asocomunal, Asociación de todas las Juntas de Acción Comunal del municipio, lo que incluye las juntas de 72 veredas y las de los barrios del casco urbano. Es una instancia que lleva aproximadamente 50 años en los diferentes procesos del municipio, y se ha convertido a lo largo de la historia en escenario de representación de los ciudadanos. (Municipio de Arboletes, 2015).

Esta participación ha estado ligada a momentos específicos como:

- Elección de miembros de juntas de acción comunal
- Formulación de los diferentes planes de desarrollo
- Elecciones municipales para alcaldía y concejo.
- Elecciones de cabildos

Se requiere de fomentar y fortalecer la participación ciudadana en todos los procesos y espacios institucionales y sociales del municipio como Juntas de acción Comunal, Veedurías ciudadanas, consejos comunitarios y demás organizaciones de carácter social, fortalecer la legalización de dichas organizaciones, capacitarlas para que puedan participar en los procesos de contratación con el Estado, facilitar el acceso a los diferentes proyectos y así generar empleos directos e indirecto como parte de estrategias de desarrollo comunitario municipal. (Municipio de Arboletes, 2015)

También se necesita articular los sectores públicos y privados mediante la creación de un comité mixto para la toma de algunas decisiones, especialmente en las que conducen a la solución de las necesidades de la comunidad; promover la organización de los comerciantes en una figura asociativa que fortalezca sus actividades e implementar programas bandera como El Banco del Tiempo, a través del cual profesionales del municipio se vinculan gratuitamente a programas de asesoría y servicio social a la comunidad. (Municipio de Arboletes, 2015).

De igual manera se resaltan los siguientes aspectos con respecto a la participación ciudadana:

- Baja participación comunitaria en los procesos que se desarrollan a nivel local,
- No existen espacios suficientes para la participación de los diferentes actores del municipio
- Desconocimiento por parte de la comunidad en temas relacionados con los derechos y deberes,
- Ausencia de acompañamiento para los grupos organizados dentro de la comunidad.

En cuanto a las Juntas de Acción comunal, hay inoperancia en éstas, que requieren de capacitación, y por parte de la comunidad hay desconocimiento en cuanto a temas relacionados con organizaciones comunitarias.

Se consultaron documentos relacionados con la historia de la localidad y con las características sociodemográficas del municipio para realizar diagnóstico.

Para complementar la información recopilada, se hace necesario el aporte del componente de percepción ciudadana, que permita medir los procesos de conocimiento, información y significado para los ciudadanos, con respecto al desarrollo sostenible y la gobernanza del Municipio de Arboletes. En este sentido se propone una encuesta que retome el significativo que tiene para los habitantes.

1.5.3 Diagnóstico primario en el marco del desarrollo sostenible del Municipio de Arboletes

▪ Metodología y aplicación de la encuesta

El desarrollo de la encuesta se dirigió a una población de 40283 habitantes del Municipio de Arboletes, de los cuales se encuestaron 437 personas, lo que equivale al 1.085% del total de la población. Utilizando las herramientas tecnológicas como medio de difusión para su conocimiento y respuesta de los encuestados, la mayor parte se realizó presencialmente durante visitas al municipio, la cantidad de respuestas obtenidas obedece al trabajo constante de envío a diferentes redes sociales; al apoyo de amigos y familiares que una vez las respondían las reenviaban a sus contactos, y de esa manera se obtuvieron la mayor cantidad de respuestas en una muestra representativa del municipio con respecto a su población:

▪ Cálculo del tamaño de la muestra conociendo el tamaño de la población

La fórmula para calcular el tamaño de muestra cuando se conoce el tamaño de la población es la siguiente:

$$n = \frac{N \times Z_a^2 \times p \times q}{d^2 \times (N - 1) + Z_a^2 \times p \times q} \quad \text{Ecuación 1-1}$$

Fórmula de cálculo:

En donde: N = tamaño de la población Z= Nivel de confianza P = probabilidad de éxito, o proporción esperada Q = probabilidad de fracaso D = precisión (error máximo admisible en términos de proporción) En nuestro caso aplicando una muestra de 40.283 habitantes, se tomó una población de 437 se obtiene un margen de error máximo de 5%, la cual se encuentra en el margen de confiabilidad de 95%.

- **Diseño temático**

El objetivo de la encuesta fue obtener datos prácticos y confiables para conocer la percepción de los habitantes del municipio frente al desarrollo sostenible.

En la encuesta realizada se plantearon 6 preguntas las cuales hicieron referencia a los problemas evidenciados, recolectados y entregados por los habitantes del municipio, estas fueron:

- **Diseño de encuesta de percepción ciudadana sobre el desarrollo sostenible en el municipio de arboletes**

1. ¿Cuáles son los principales problemas ambientales que actualmente se presentan en arboletes?

- a. manejo de basura
- b. contaminación de fuentes hídricas
- c. tala indiscriminada de arboletes
- d. erosión costera
- e. disminución de pesca
- f. otro, ¿cuál?

2. Cree usted que el clima en arboletes ha cambiado en los últimos años?

- si
no

3. En caso de que la respuesta anterior sea afirmativa, indique los efectos que según usted se presentan en arboletes debido al cambio climático.

- a. aumento de las lluvias
- b. aumento en el nivel del mar
- c. prolongación de sequia
- d. aumento en el calor
- e. aumento plagas y mosquitos
- f. inundaciones
- g. otra cuál?

4. Cuáles de los siguientes problemas económicos cree usted que se presentan en arboletes?

- a. Altos niveles de desempleo
- b. Altos niveles de pobreza
- c. Falta incentivar el turismo
- d. la informalidad en unidades de producción
- e. Falta de incentivos económicos a los productores o campesinos
- f. otra cuál?

5.Cuál de los siguientes problemas sociales cree usted que se presentan en arboletes?

- a. Baja calidad y cobertura en servicio de salud
- b. Consumo y venta de sustancias psicoactivas
- c. Prostitución infantil
- d. Falta de educación superior presencial
- e. Carencia de matadero, plaza de mercadeo
- f. falta de vías terciarias
- g. otra cual

6. ¿Ha participado usted en la formulación de políticas públicas, o en programas de la administración municipal?

- a. Si
- b. No

Las anteriores preguntas permitieron mostrar los diferentes problemas que se presentan en Arboletes, los cuales son una alerta a las condiciones actuales, que necesitan solución inmediata, de lo contrario el municipio amenaza con convertirse en un pueblo fantasma, lo que se busca es promover un desarrollo local sostenible, es un cambio ascendente y continuo con el fin de transformar el medio, necesariamente, va acompañado del continuo crecimiento económico equitativo, estable y participativo democrático como base y resultado de los cambios estructurales que potencien la solidaridad social, la justicia, la calidad de vida y el uso racional de los recursos endógenos escasos con que cuenta.

Según Martínez (2010), el desarrollo local no depende únicamente de factores económicos, de inversiones, sino que implica, asimismo: reforzar los valores de identidad y pertenencia territorial, fomentando el espíritu de ciudadanía y el componente relacional de la convivencia, pues sólo de esa forma se promueve un espíritu en la población encaminado a su potenciación. (Martínez, 2010).

- **Diseño de campo**

La encuesta fue diseñada en un formulario de Google, construido bajo orientación, la cual buscaba conocer la percepción de los encuestados, esta consta de la ocupación de grupo de interés al que pertenece el encuestado como son: Ama de casa, estudiantes, Comercio, Empleado, “otros” (definido por todos aquellos grupos no incluidos en los anteriores ítems).

Esta clasificación tenía como objetivo identificar la participación e identificación de los encuestados en cada uno de estos sectores ya que inciden de una u otra manera en la toma de decisiones del municipio, además consta de 6 preguntas con opción de todas las respuestas (selección múltiple y única respuesta), dirigida a los habitantes de Arboletes.

El formulario estaba disponible para responderlo vía web. Se realizó de esta forma con el fin de llegar a mayor cantidad de personas y obtener los resultados en el menor tiempo posible.

Este método es el más barato y disminuye los costos de desplazamiento.

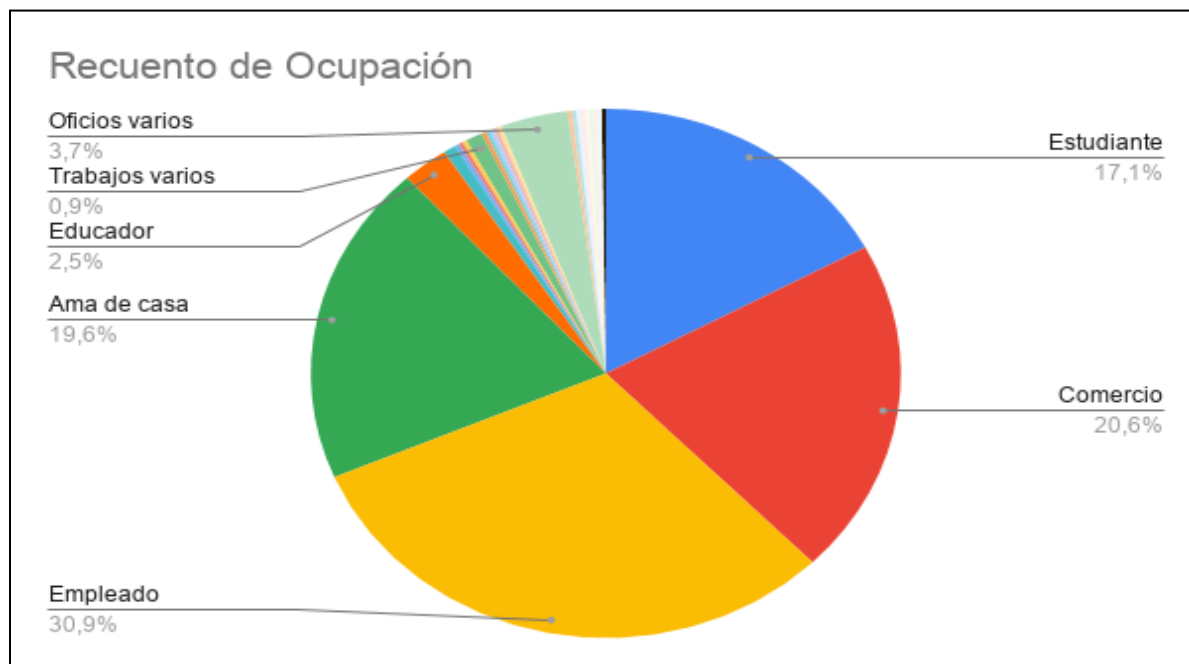
Adicionalmente, la mayoría de las encuestas fueron realizadas presencialmente, debido a que es efectivo y permite conocer directamente la problemática con respecto al tema de investigación por parte de los encuestados, quienes hicieron sus aportes al tema.

▪ Resultados y Conclusiones de la encuesta

La encuesta se elaboró como instrumento metodológico para medir la percepción ciudadana frente al Desarrollo Sostenible y la gobernanza, se aplicó a un grupo diverso y representativo del municipio de Arboletes, entre ellos: de amas de casa, estudiantes, comercio, empleados, oficios varios, educación y otros.

A continuación, se presentan cada una de las respuestas recopiladas en la encuesta:

Figura 1-6. Ocupación.



Fuente: Elaboración propia

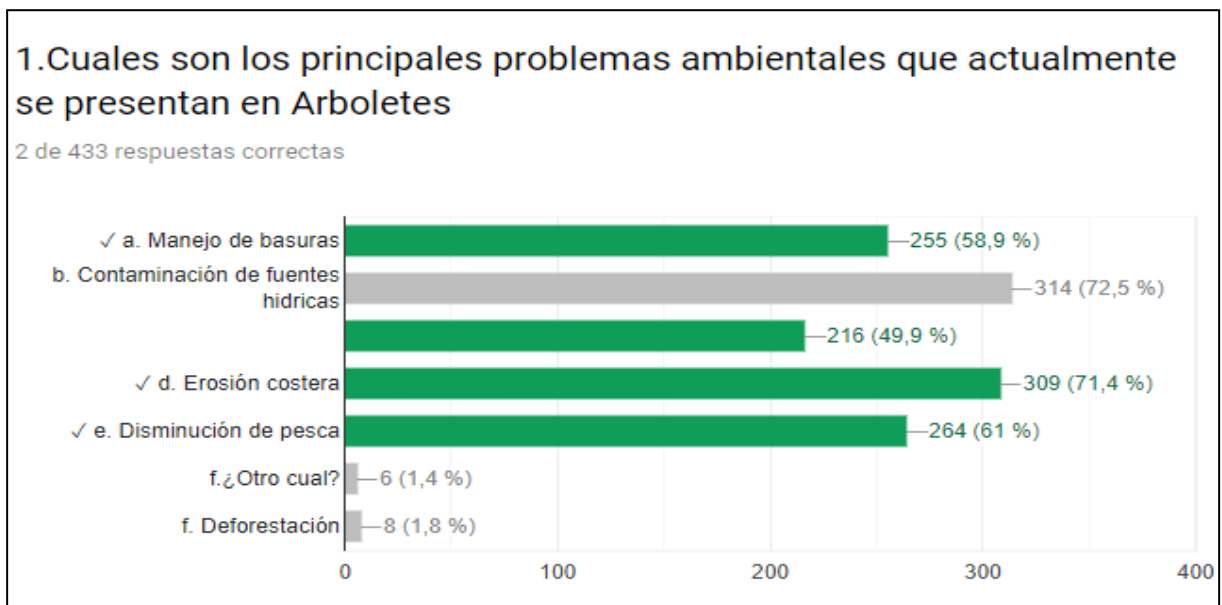
En la encuesta participaron personas de diferentes sectores sociales, la cual cumple con las perspectivas de los habitantes del municipio de Arboletes, lo que enriquece el ejercicio.

Acorde a la Figura 1-6 la mayor participación la obtuvieron empleados 30.9%, seguidos Comercio 20.6%, Amas de casa con el 19.6%, Estudiantes con el 17.1%, oficios varios 3.7%, Educadores 2.5% y Trabajos varios 0.9%.

Con respecto a la Figura 1-7 la población encuestada respondió en orden de importancia así: Contaminación de fuentes hídricas con un 72.5%, seguido por la erosión costera 71.4%, Disminución de la pesca 61%, Manejo de basuras 58.9%, Tala indiscriminada de árbol 49.9%, Deforestación 1.8% y Otros 1.4%.

Los problemas ambientales de Arboletes están relacionados con la contaminación, es el común denominador ya sea para consumo o para subsistencia; sin embargo, el manejo de basuras y la deforestación hay que ponerle atención.

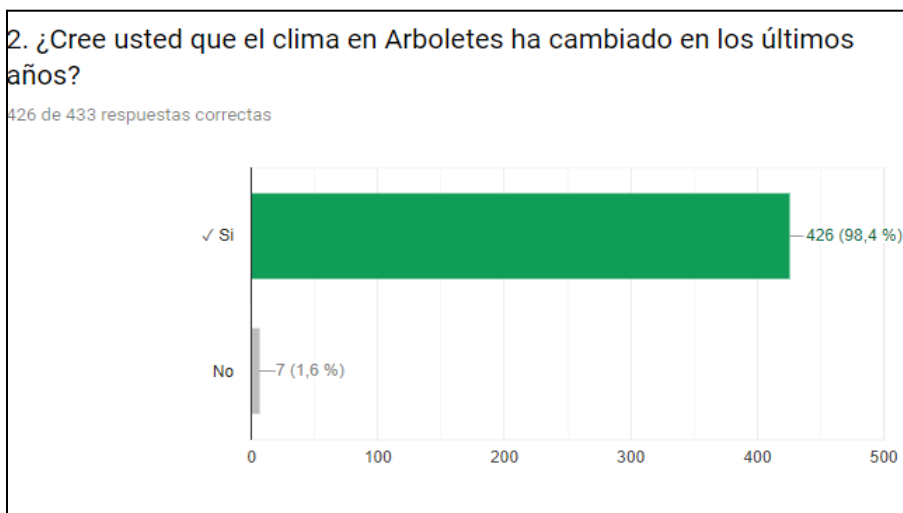
Figura 1-7. Problemas Ambientales.



Fuente: Elaboración propia

El recurso hídrico es un eje de desarrollo estratégico para cualquier comunidad, es de vital importancia iniciar con su protección y adecuado manejo, este es el primer paso a la hora de realizar una política pública, se requiere de diversas acciones inmediatas para mitigar y disminuir sus efectos en la población.

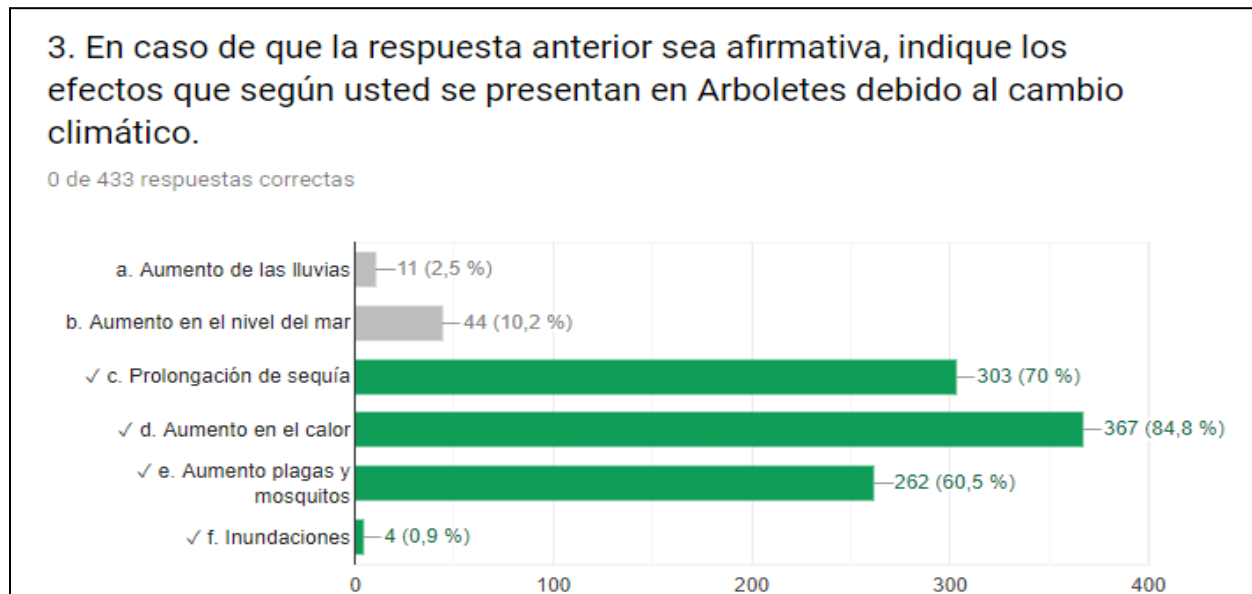
Figura 1-8. Cambio climático en Arboletes.



Fuente: Elaboración propia

Acorde a la Figura 1-8 la percepción de los encuestados es que el clima si ha cambiado en el municipio de Arboletes, el 98,4% de los encuestados consideraron esta opción, solo un 1,6% considera que el clima no ha cambiado. Los efectos causados en el mundo; no se han hecho esperar en el municipio de Arboletes, donde las altas temperaturas son una evidencia de esta situación.

Figura 1-9. Efectos del cambio climático.



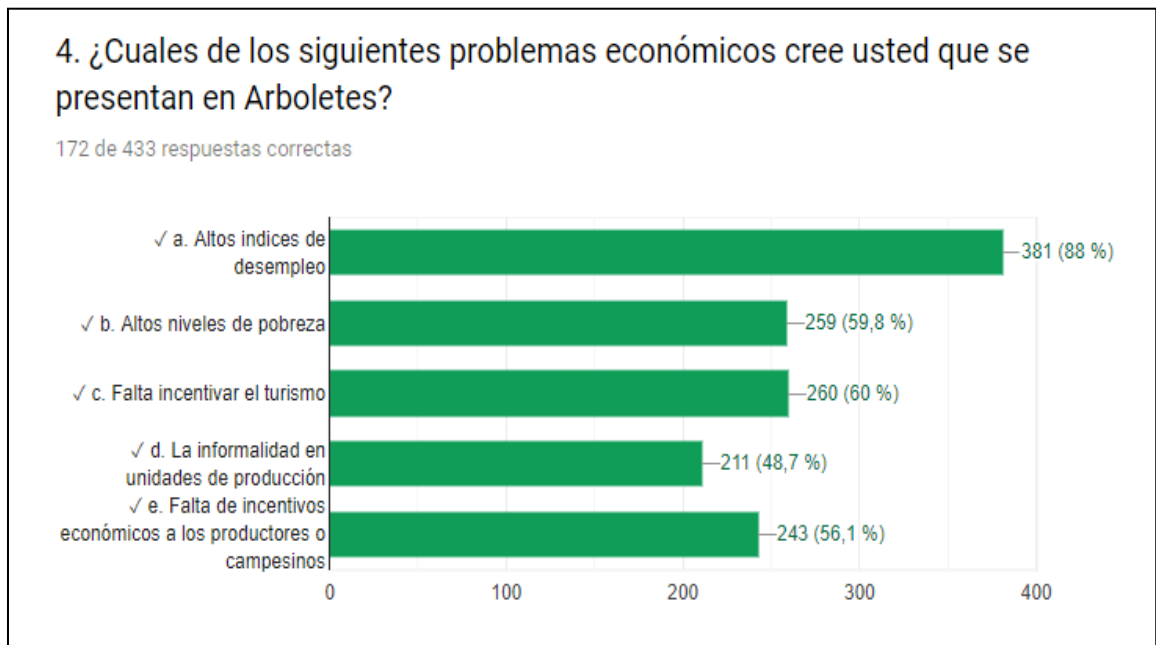
Fuente: Elaboración propia.

Después de la respuesta anterior, se observa en la Figura 1-9 que la mayoría de los encuestados consideran que el clima en Arboletes ha cambiado; el 84.8%, coincidieron en que los efectos de este problema con aumento en el calor, prolongación de sequía 70%, Aumento en plagas y mosquitos 60.5%, Aumento en el nivel del mar 10.2%, Aumento en las lluvias 2.5% y por último el 0.9% corresponde a las Inundaciones.

En Arboletes el cambio climático se ve reflejado con el aumento en el calor, desencadenando largos periodos de sequias, lo que pone en peligro la producción de alimentos básicos de la región, como el plátano, la yuca, el maíz entre otros. Se hace más notorio el problema de la contaminación de las fuentes hídricas, este fenómeno es contrario a lo que ocurre en otros lugares del mundo donde se manifiesta de forma diferente: tormentas más intensas, bajas temperaturas, aumento de lluvias.

La percepción de los habitantes respecto a los problemas económicos es la siguiente: Altos índices de desempleo 88%, la falta de incentivos al turismo 60%, Altos índices de pobreza 59.8%, Falta de incentivos a los productores o campesinos 56.1% y por último la informalidad en unidades de producción 48.7%. (ver Figura 1-10).

Figura 1-10. Problemas económicos en el municipio de Arboletes.



Fuente: Elaboración propia

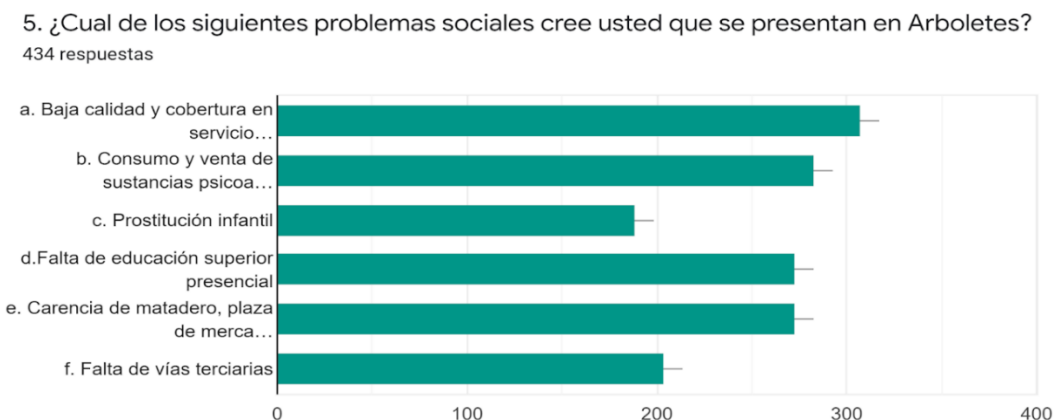
Se nota que hay muchos problemas económicos graves, un alto % de la población (50%), así lo consideran, es una problemática notoria, es necesario direccionar al municipio hacia el crecimiento sostenible, a través de políticas económicas para que los habitantes tengan mayores oportunidades para garantizar una mejor calidad de vida a sus familiares.

Con respecto a la Figura 1-11, los encuestados respondieron así: Baja calidad y cobertura en los servicios de salud 70.7%, seguido por el consumo y ventas de sustancias psicoactivas 65.4%, la falta de educación 63%, carencia de la plaza de mercado y matadero 63%, la falta de vías terciarias 47.1%, y la prostitución infantil 43.6%.

Cabe señalar las implicaciones del problema de la baja calidad y cobertura en la salud lo que, se convierte en problema de salud pública y a la vez en obstáculo para reducir la mortalidad en pacientes, debido a que hay que desplazarlos a otros lugares para que sean atendidos en hospitales de mayor complejidad. En otras palabras, aún si se logra asegurar el acceso a un determinado servicio de salud, especialmente en los sectores más vulnerables de la población, el progreso queda anulado si no se tiene la capacidad de salvar vidas y mejorarlas. (Banco de la Republica, 2015).

En esta misma dirección se hace referencia a la informalidad en la comercialización de productos alimenticios debido a que hay menos control, lo que hace que se especule con sus precios.

Figura 1-11. Problemas sociales en el municipio de Arboletes.

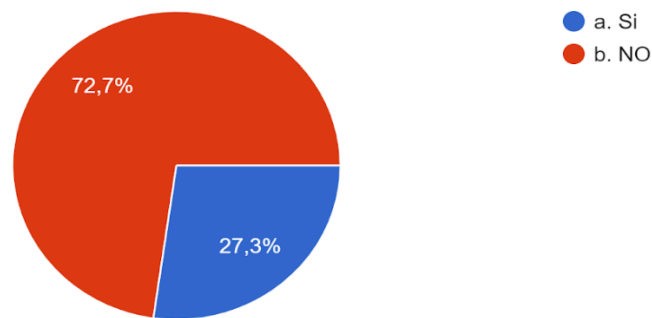


Fuente: Elaboración propia.

Figura 1-12. Participación Ciudadana en el municipio de Arboletes.

6. ¿Ha participado usted en la formulación de políticas publicas, o en programas de la administración municipal?

433 respuestas



Fuente: Elaboración propia.

La Figura 1-12 evidencia la situación que se presenta con respecto a la participación ciudadana y la construcción de políticas públicas es del 72.7%, de los encuestados no ha participado en la construcción de políticas públicas, mientras que el 27.3% ha participado; lo que evidencia que hay personas dispuestas a intervenir en los diferentes procesos de participación ciudadana; este fenómeno es necesario en las comunidades como agentes de transformación del municipio de Arboletes, la poca participación pone en riesgo la legitimidad del sistema político, es hora de involucrar más a las comunidades en los diferentes procesos de participación ciudadana.

▪ **Taller de percepción del desarrollo sostenible en el municipio de Arboletes**

Para contrastar los datos recopilados en la encuesta, el día 9 de septiembre, a las 9:00 AM, en la Casa del pueblo se realizó un encuentro; por medio de invitación a aspirantes al Concejo, alcaldía, y a comunidades en general, especialmente a líderes de las juntas de acción comunal.

Objetivo: Diagnóstico rápido Desarrollo Sostenible Municipio de Arboletes

El trabajo realizado se hizo de la siguiente manera:

Fecha: septiembre 9 de 2019

Hora: 9:00 – 11:00 pm

Grupo: 38 participantes

Momento 1: Sensibilización (20 minutos)

- Encuadre: acuerdos de convivencia y agenda

Se realizó un taller para dar a conocer el trabajo de tesis que se viene realizando y mostrar a los participantes la importancia de tener unos *lineamientos estratégicos* para la formulación de políticas públicas construidos a través de la gobernanza que sirvan como una carta de navegación para la toma de decisiones, también para conocer la percepción que los participantes tenían del tema, y de esa manera mostrar los resultados de las encuestas y conocer directamente acerca de la situación del municipio de Arboletes frente al desarrollo sostenible.

Tema: Definición de desarrollo Sostenible

Objetivo: Introducir a los participantes al concepto de desarrollo sostenible

Video: Desarrollo Sostenible en 2 minutos

Momento 2: Conceptualización (Definición Desarrollo Sostenible y sus Elementos, Políticas públicas): Mediante presentación en PowerPoint se presentan las categorías conceptuales referidas.

Momento 3: apoyo a la transferencia de saberes: análisis colaborativo del concepto de desarrollo sostenible, mediante un trabajo por grupos los participantes se distribuyen en equipos de trabajo se le entrega a cada grupo un aspecto del desarrollo sostenible para que, entre ellos, lo definan y lo expliquen, a los demás asistentes.

Grupo 1: La pregunta que deben resolver es la siguiente:

¿Cuáles son los problemas ambientales, sociales y económicos más urgentes a los que se enfrenta el municipio de arboletes?

Grupo 2: ¿Qué habilidades son necesarias para vivir de manera sostenible en el municipio de arboletes?

Grupo 3: ¿Qué conocimientos básicos son necesarios para vivir de manera sostenible en el municipio de arboletes?

Momento 4. Evaluación y cierre: recoger, acuerdos y compromisos **Conclusión del taller**

Este trabajo complementario sirvió para tener un diagnóstico completo del municipio de Arboletes con respecto a la sostenibilidad y la gobernanza. Lo que permite tener una

perspectiva clara de la realidad de las diferentes situaciones que ahí se presentan. Estos deben abordar los elementos necesarios que propendan la solución a mediano y largo plazo de los retos ambientales, económicos y sociales identificados por ser graves, con el fin de construir un municipio sostenible, pensado desde la gobernanza.

Al finalizar este capítulo se tiene en cuenta las percepciones desarrollo sostenible de los asistentes al taller, teniendo en cuenta las preguntas anteriormente formuladas:

Aspecto Social: La falta de empleo en nuestro municipio está llevando a nuestros jóvenes al ocio permanentemente, haciéndolos vulnerables para el consumo de sustancias psicoactivas, alcohol y prostitución.

Aspecto Ambiental: La erosión costera y la deforestación, sumado a esto el impacto de la tala de los bosques nativos, con el fin de industrializar con la madera de corte; contaminación de mares y ríos con las basuras, sin saneamiento ambiental y problemática de salud pública.

Aspecto Económico: Alto porcentaje de las tierras productivas en poder de los grandes hacendados, lo que ha generado una crisis económica, y desplazamiento de los campesinos a la zona urbana y a las grandes ciudades.

Partiendo de las características del municipio de Arboletes de ser mayormente rural creemos que se deben tener habilidades relacionadas con la productividad campesina:

- Desde saber preparar la tierra, ponerla a producir, transformar lo producido y comercializar los productos.
- Complementar con programas de capacitación que mejoren las habilidades para ser competitivos en los retos que traen los puertos en la región de Urabá para convertirnos en exportadores de nuestros productos.
- Con respecto al turismo es necesario tener conocimiento con este sector para brindar mejores servicios a los visitantes y aprovechar las potencialidades que tiene el municipio en esta materia: atención al cliente, gastronomía, artesanías, entre otros.

Para vivir de manera sostenible en Arboletes es necesario:

- Aplicación correcta de los valores que nos permitan tener una conciencia, con inclusión social, equitativa en proceso de desarrollo comunitario.
- Generar cultura ambiental y socializarla
- Emprendimiento, educación económica, innovación, educación empresarial.

La información recopilada recobrará importancia, al momento de emitir juicios de valoración para el cumplimiento de los objetivos, de acuerdo a las problemáticas evidenciadas se busca posibles soluciones, aunque muchas de las comunidades poseen

características muy diferentes, aun estando dentro del mismo radio de acción municipal, es lo que hará interesante este trabajo.

Se resalta la disposición de los diferentes líderes del municipio para participar en el taller y los aportes realizados a esta investigación.

Al finalizar este capítulo, es importante tener en cuenta que la encuesta se realizó partiendo de lo recopilado de los temas que se notaron más críticos según la información secundaria, no obstante, se dejó una opción de “otro” para que los encuestados dieran su apreciación acerca de otros temas que no estaban relacionados, esto se vio reflejado en los resultados de la encuesta.

Las personas pudieron proponer y además durante la primera reunión con la comunidad se socializaron estas respuestas y se instó a los participantes a proponer y validar los resultados, todo esto hizo parte del diagnóstico, pues sirvió para validar las respuestas recibidas y para ahondar en las problemáticas y comprenderlas mejor.

2. Capítulo 2

Es válido incluir el concepto de políticas públicas para que quede claro para el lector y la forma como se contrastaron las políticas públicas del municipio de Arboletes con experiencias aplicadas en otros lugares.

Según Graglia (2004), señala que la insatisfacción social en aumento demuestra que no hay políticas públicas o que estas fallan, porque se diseñan y gestionan incorrectamente. Hoy, gobernar y administrar en nombre del bien común o bienestar general es gobernar y administrar por políticas públicas, lo que requiere saber que son y deben ser y, sobre esa base, como estudiarlas, diseñarlas y ejecutarlas. (Graglia, 2004).

Avanzando en el tema se toma como referencia el diagnóstico, realizado en el capítulo anterior, lo cual evidenció el vacío existente en las políticas públicas por parte de los habitantes del lugar debido a los problemas allí evidenciados, los cuales en la mayoría de los casos no han sido solucionados a tiempo sino que han agudizado las diversas problemáticas frente al desarrollo sostenible; se contrastaron políticas públicas del lugar con experiencias aplicadas en otros lugares, que podrán ser aprovechadas en el municipio de Arboletes para conjuntamente buscar soluciones para mejorar la calidad de vida de sus habitantes. Este apartado se dividirá en el mismo orden en que se hizo el diagnóstico:

- Soluciones a Problemas relacionados con el medioambiente.
- Soluciones a Problemas relacionados con lo Económico
- Soluciones a Problemas relacionados con lo social.

2.1 Solución de problemas representativos del Municipio de Arboletes desde el desarrollo sostenible.

Al abordar la siguiente temática, se requiere de una serie de instrumentos adaptados a un gran número de circunstancias que buscan soluciones simples que resuelvan más de un problema a la vez o que puedan combinarse entre sí, para lograr el desarrollo sostenible.

Los problemas relacionados con la falta de sostenibilidad sólo se pueden resolver si la gente acepta poner una serie de límites a sus libertades. Estas limitaciones sólo pueden resultar aceptables si las personas afectadas optan por ellas o, al menos, las consienten. Por estas razones, se deben explorar planteamientos innovadores apropiados a sus circunstancias locales, aprovechando las potencialidades del lugar siempre y cuando la

gente esté preparada, informada y activa en todo el proceso de toma de decisiones. (Contreras, 2008).

Las siguientes son experiencias desde el desarrollo sostenible aplicadas en algunos municipios, ciudades, países para resolver situaciones específicas y pueden apoyar esta investigación en el marco de buscar soluciones con la comunidad:

2.1.1 Alternativas relacionadas con el tema ambiental

En este apartado se mostrarán posibles soluciones relacionadas con problemáticas ambientales priorizadas en el diagnóstico del municipio de Arboletes del capítulo anterior, estas son la contaminación del agua y el manejo de residuos sólidos.

- **Contaminación de fuentes hídricas.**

Respecto a este tema, se utilizará el trabajo de Cruz, Arevalo, & Chamorro (2005), titulado “Efecto del uso de un método artesanal para el tratamiento de agua en comunidades rurales de la región San Martín, Perú”.

Problema: En la región de San Martín el 56% de las localidades se encuentran en riesgo sanitario entre moderado y grave debido a la necesidad de contar con sistemas que mejoren el abastecimiento y la calidad del agua para el consumo humano. Sin embargo, las dificultades técnicas y financieras hacen poco viable la implementación de sistemas de abastecimiento de agua potable y desagüe, en la mayoría de los casos. (ver Tabla 2-1)

Solución: En ese sentido, uno de los métodos bastante efectivos, económicos y simples para la desinfección del agua es la cloración, siendo este método el más usado en la actualidad; se plantea la introducción de un instrumento construido artesanalmente con metal y madera, denominado «micro dosificador de cloro» (MC), el cual permite la potabilización del agua en forma rápida, sencilla, y se presenta como un posible sistema alternativo de fácil uso, capaz de proveer agua segura a poblaciones vulnerables.

El Estudio fue realizado en cinco localidades rurales (cuatro intervenidas y una de control), se realizaron reuniones de sensibilización, capacitación en el manejo y uso del sistema de micro dosificación de cloro y se entregaron los materiales necesarios para la implementación de la intervención, seguidamente; se realizó la evaluación de la cantidad de cloro residual en el agua de consumo humano, y se midieron también los niveles de contaminación del agua. (Arevalo, Chamorro, & Cruz, 2005)

Resultados: Luego de un período de 17 semanas de seguimiento, 75,9% de los 1281 participantes usaban el sistema, la contaminación de agua antes de la intervención era 800UFC/50mL de coliformes en las cinco localidades, luego de la intervención se redujo a cero en tres de las cuatro localidades intervenidas. Las concentraciones de cloro residual en el agua de consumo de las localidades intervenidas se encontraron en rangos adecuados. (Arevalo, Chamorro, & Cruz, 2005).

El uso del micro dosificador de cloro y el sistema de participación comunitaria para lograr el consumo de agua de calidad son aceptados satisfactoriamente en las comunidades rurales estudiadas, y reducen significativamente la contaminación del agua para consumo humano. (Arevalo, Chamorro, & Cruz, 2005)

En conclusión, el sistema de micro dosificadores en el contexto de una intervención educativa que involucre la participación de la población es efectiva para proporcionar agua segura para el consumo humano en diferentes poblaciones; este representa una alternativa viable, económica y sostenible. Se ha podido comprobar que la participación de la comunidad en los proyectos de desarrollo da buenos resultados, cuando la población afectada se involucra en los proyectos y se les permite contribuir con sus conocimientos a la configuración de éstos, tornando el trabajo más eficaz y productivo. Al mismo tiempo, se aumenta la capacidad de los individuos para organizarse a fin de hallar soluciones a los problemas que los aquejan. (Arevalo, Chamorro, & Cruz, 2005)

▪ Manejo de residuos sólidos

Contreras (2008) en la investigación llamada "Evaluación de experiencias locales urbanas desde el concepto de sostenibilidad: el caso de los desechos sólidos del municipio de Los Patios (Norte de Santander, Colombia)."

Problemática: A finales de la década de los ochenta del siglo XX, la problemática del servicio de aseo en Los Patios se consideraba sin posibilidades de solución. La prestación del servicio de recolección de basuras estaba a cargo de la División del Servicio de Aseo de la Secretaría de Obras Públicas del Municipio de Los Patios, las Empresas Municipales

de Cúcuta y personas particulares, quienes ejercían su actividad sin ninguna coordinación entre sí. Por esta razón, no alcanzaban a cubrir la zona urbana del municipio y no existían criterios sobre cobertura, tarifa, cobro, recaudo y tiempo de servicio.

Tabla 2-1. Matriz Solución Contaminación del agua.

Problemática	Solución	Actividades
Contaminación del agua	<ul style="list-style-type: none"> • Micro dosificación de cloro • Fuente de abastecimiento. • Sedimentación • Desinfección o tratamiento del agua. • Control de cloro residual 	<ul style="list-style-type: none"> • Realizaron reuniones de sensibilización • Capacitación en el manejo y uso del sistema • Entrega de materiales necesarios para la implementación de la intervención. • evaluación de la cantidad de cloro residual en el agua de consumo humano. • Medición de los niveles de contaminación del agua •

Fuente: Elaboración propia con información tomada de (Arevalo, Chamorro, & Cruz, 2005).

Es decir, existía una problemática compleja que contenía: limitaciones en el alcance de los servicios de eliminación de los desechos, escasas reflexiones y acciones sobre la reducción y la reutilización de los residuos y nula promoción de su eliminación por métodos seguros; resistencias a cambios en las prácticas para aumentar las capacidades institucionales y organizativas; carencia de investigaciones, educaciones, reformas y articulaciones sobre la problemática de las basuras y sus posibles soluciones; desconocimiento de la participación comunitaria, la intervención de la mujer en la toma de decisiones, la existencia de formas innovadoras de generación de ingresos y la posibilidad de perfeccionar el equipo de gestión de los desechos ajustándolo a las condiciones del municipio. (Contreras, 2008).

Solución: Se presenta una solución sostenible para la gestión ecológica de los desechos sólidos, muestra como estos beneficios contribuyen a mejorar la condición de vida de la población, porque el aire, el agua y el suelo del municipio de los Patios en Cúcuta Norte

de Santander, no se degradan por el manejo inadecuado de los desechos, sino que, por el contrario, se empiezan a recuperar. (ver Tabla 2-2)

De igual manera criterios como la participación comunitaria, la intervención de la mujer en la toma de decisiones, la existencia de formas innovadoras de generación de ingresos y la posibilidad de perfeccionar el equipo de gestión de los desechos, ajustándolo a las condiciones locales en las soluciones, son algunos aspectos de dicho marco que se apartan en gran medida del componente puramente económico y contribuyen a elevar las condiciones de vida de la población. (Contreras, 2008).

Resultados: En el estudio de caso, es vital el análisis de las dimensiones locales de los problemas y el planteamiento de soluciones concretas para los mismos. En este sentido, son legítimos no sólo los recursos económicos para desarrollar las propuestas sino también las capacidades humanas y las voluntades políticas. Por ejemplo, los conceptos operativos de participación comunitaria, organización local y manejo óptimo de los recursos contribuyen a proponer soluciones concretas frente a un enfoque globalizador.

Ciertamente, partió de dimensiones que en su conjunto definen un esquema integral de análisis, propuso una jerarquía que permite operar las dimensiones que integran la secuencia, diferenció las fases del proyecto en cuanto al logro de los objetivos y gestionó un marco metodológico de evaluación a utilizar en experiencias similares. Como resultado de la evaluación, fue posible puntualizar los éxitos y los fracasos de la práctica en su contexto.

Aspectos relevantes a nivel institucional, técnico y financiero se implementaron adecuadamente en todos sus componentes mientras que a nivel social y ecológico se presentaron deficiencias, debido a que todos los elementos planteados no se desarrollaron con la suficiente fuerza. (Contreras, 2008).

De extender esta experiencia a otras zonas será necesario también: potenciar la coordinación interdisciplinaria, interinstitucional e intersectorial; identificar y establecer mecanismos a la luz de la normatividad vigente que fortalezcan la implementación de sistemas de manejo de los desechos; establecer criterios de selección de los actores encargados de asesorar y acompañar a las y los involucrados; fortalecer la capacitación dirigida a los microempresarios en aspectos sociales, ecológicos, políticos, administrativos, técnicos y financieros, utilizando metodologías participativas; diseñar y ejecutar ejercicios de reducción al mínimo y reutilización al máximo de los desechos; realizar acciones que permitan a la población reflexionar y actuar frente al manejo de los residuos o ante cualquier problema relacionado con el tema y plantear soluciones; y diseñar indicadores que permitan medir el éxito de las iniciativas. (Contreras, 2008).

Tabla 2-2.Matriz solución desechos sólidos desde el desarrollo sostenible.

Problemas	Solución	Actividades
Gestión idónea de desechos sólidos	Mejorar la cobertura de recolección y transporte de residuos sólidos en el municipio de Arboletes.	<ul style="list-style-type: none"> ▪ Identificar posibles áreas para la implementación de un relleno sanitario. ▪ Crear e implementar microempresas de recolección de los desechos sólidos. ▪ Analizar, para las Empresas Municipales la viabilidad económica y financiera de la implementación y operación de un relleno sanitario. ▪ Elaborar los lineamientos y el concepto de disposición final sanitaria de las basuras ▪ Verificar la magnitud y composición de las basuras producidas ▪ Desarrollar un plan operacional para la recolección de las basuras

Fuente: Elaboración propia con información tomada de Contreras (2008).

2.1.2 Cambio climático

Según el Instituto de Hidrología, Meteorología y Estudios Ambientales - Ideam, el Cambio Climático se entiende como un cambio de clima atribuido directa o indirectamente a la actividad humana que altera la composición de la atmósfera mundial y que se suma a la variabilidad natural del clima observada durante períodos de tiempo comparables. (Ideam, 2014). En este contexto, se presentarán las posibles soluciones con respecto al cambio climático priorizadas en el diagnóstico del municipio de Arboletes. Con respecto al tema; Sanchez & Reyes (2015) en la investigación “Medidas de adaptación y mitigación frente al cambio climático” expresan:

En América Latina y el Caribe existe un amplio portafolio de políticas públicas sobre cambio climático, tanto en adaptación como en mitigación. Ello en correspondencia a la creciente evidencia de que es altamente probable que los fenómenos climáticos se intensifiquen en el futuro, así como sus impactos.

Las medidas de mitigación planteadas por los países de esta región están enfocadas principalmente en sectores como el energético, el transporte, el agropecuario, el cambio

de uso de suelo, la silvicultura y el forestal. Persiste, sin embargo, un alto grado de incertidumbre sobre las consecuencias finales de estas políticas públicas y su integración en una estrategia de desarrollo sostenible. (Sanchez & Reyes, 2015).

Problema: El cambio climático no es un problema sólo ambiental sino de profundas consecuencias económicas y sociales. Su impacto potencial desmedido, con predicciones de falta de agua potable, grandes cambios en las condiciones para la producción de alimentos y un aumento en los índices de mortalidad debido a inundaciones, tormentas, sequías y olas de calor (Ecovidrio, 2019). (ver Tabla 2-3)

Sin embargo, los desastres naturales pueden tener muchos orígenes, pero no cabe duda de que el cambio climático ha hecho que ocurran con más frecuencia y mayor intensidad. Para la bióloga Liliana Rodríguez, asesora de Gestión Integral del Territorio de la Comisión Colombiana del Océano (CCO), manifiesta que, las costas colombianas enfrentan varios riesgos:

En primer lugar, el cambio en la temperatura superficial del mar hace que las aguas suban y provoquen inundaciones en ciertos casos y que, además, favorece la entrada de especies o bacterias foráneas a los ecosistemas, lo que fuerza las migraciones e incluso la extinción de especies. (Semana Sostenible, 2017).

Otra amenaza es la acidificación marina, que en términos prácticos no es más que la contaminación de las aguas del océano con CO₂. Finalmente, está la erosión costera que aqueja a las playas, debido a la desintegración de las rocas provocadas por las olas como efecto de las mareas y corrientes marinas. (Semana Sostenible, 2017).

Lo anterior puede traer varias consecuencias:

- Desabastecimiento de agua dulce,
- Susceptibilidad a inundaciones en áreas municipales y agropecuarias por cuenta de los cambios en las líneas de costa,
- Reducción del turismo y pérdidas de viviendas y vías de acceso.

Para Jorge Enrique Gutiérrez, jefe de Vulnerabilidad y Adaptación del Instituto de Hidrología, Meteorología y Estudios Ambientales (Ideam) cuando un territorio tiene vulnerabilidades precursoras como comunidades en condiciones socioeconómicas bajas o municipios en donde no se tienen planes de gestión del riesgo que incluyan elementos de cambio climático, las posibilidades de afectación e impacto de los fenómenos asociados serán mayores. (Semana Sostenible, 2017)

Solución: Resulta fundamental desarrollar estrategias que permitan aplicar diversas políticas públicas de adaptación al cambio climático en la región. En general, la adaptación al cambio climático se define como los ajustes en los sistemas naturales o humanos como respuesta a estímulos climáticos proyectados o reales, o sus efectos, que pueden moderar

el daño o aprovechar sus aspectos beneficiosos (Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo PNUD, 2015)

Sin embargo, no es fácil identificar estos procesos de adaptación ya que es especialmente complejo definir una línea base de referencia o comparación. Asimismo, es común observar procesos de adaptación que son ineficientes y que pueden derivar en costos adicionales en el futuro o la presencia de diversas barreras que dificultan la instrumentación de los procesos de adaptación. (Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo PNUD, 2015)

En concordancia con lo anterior, la Estrategia Nacional de Cambio Climático, establece tres ejes estratégicos en materia de adaptación:

1. Reducir la vulnerabilidad y aumentar la resiliencia del sector social ante los efectos del cambio climático
2. Reducir la vulnerabilidad y aumentar la resiliencia de la infraestructura estratégica y sistemas productivos ante los efectos del cambio climático
3. Conservar y usar de forma sustentable los ecosistemas y mantener los servicios ambientales que proveen. (Instituto Nacional de Ecología y Cambio Climático, 2018).

Resultados: El cambio climático puede entenderse como una externalidad negativa global y donde la solución requiere de la aplicación de un conjunto de políticas públicas. Sin embargo, la magnitud de las transformaciones que ello implica conlleva modificar los actuales patrones de producción y consumo y por tanto modificar sustancialmente el actual estilo de desarrollo. (Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo PNUD, 2015)

Así mismo, el Instituto Nacional de Ecología y Cambio Climático (2018) propone doce criterios para seleccionar las medidas de adaptación más adecuadas:

- Atención a poblaciones más vulnerables
- Transversalidad con políticas, programas o proyectos
- Fomento de la prevención
- Sustentabilidad en el aprovechamiento y uso de los recursos naturales
- Conservación de los ecosistemas y su biodiversidad
- Participación de la población objetivo y fortalecimiento de capacidades
- Fortalecimiento de capacidades para la adaptación
- Factibilidad
- Costo-efectividad o Costo-beneficio
- Coordinación entre actores y sectores
- Flexibilidad
- Monitoreo y evaluación del cumplimiento y efectividad de las acciones elegidas.

Tabla 2-3. Matriz Mitigación cambio climático.

Problema	Solución	Actividades
<ul style="list-style-type: none"> ● Disminución de la producción y calidad de los alimentos, ingresos más bajos y alza de precios. ● Disponibilidad de agua en regiones semiáridas y dependientes del derretimiento de los glaciares, e inundaciones en áreas urbanas relacionadas con la precipitación extrema. ● Modificación del cambio de uso de suelo, desaparición de bosques, decoración de los corales y biodiversidad y pérdida de servicios ecosistémicos. ● Pérdida de infraestructura, alza del nivel del mar y fenómenos extremos en zonas costeras. ● Disminución del ingreso, principalmente agrícola de la población vulnerable y aumento de la desigualdad en los ingresos 	<ul style="list-style-type: none"> ● Atención a poblaciones vulnerables ● Transversalidad con políticas, programas o proyectos ● Fomento de la prevención ● Sustentabilidad en el aprovechamiento y uso de los recursos naturales ● Conservación de los ecosistemas y su biodiversidad ● Participación activa de la población objetivo y fortalecimiento de capacidades ● Fortalecimiento de capacidades para la adaptación ● Factibilidad ● Costo-efectividad o Costo-beneficio ● Coordinación entre actores y sectores ● Flexibilidad ● Monitoreo y evaluación del cumplimiento y efectividad de las acciones elegidas 	<ul style="list-style-type: none"> ● Reducir la vulnerabilidad y aumentar la resiliencia del sector social ante los efectos del cambio climático ● Aumentar la resiliencia de la infraestructura estratégica y sistemas productivos ante los efectos del cambio climático ● Conservar y usar de forma sustentable los ecosistemas y mantener los servicios ambientales que proveen.

Fuente: Elaboración propia con información de (Instituto Nacional de Ecología y Cambio Climático, 2018).

- **Largos periodos de sequía**

Para abordar el tema de la sequía se toma como referencia la investigación llamada “Patrones de Sequía en Centro América” por lo general la sequía resulta mucho menos llamativa que otros eventos dañinos, como las inundaciones o los deslizamientos, sus efectos se concentran en el medio rural y suelen tener una apariencia menos dramática (excepto cuando se trata de sequías severas y prolongadas). (Bonilla, 2014).

En países como Nicaragua y Costa Rica; la sequía tiene un comportamiento recurrente como atípico y complejo. Sin importar las particularidades de cada evento de sequía, en todos ellos pueden identificarse efectos con intensidades variables de daño o impacto sobre los ecosistemas, la disponibilidad del recurso hídrico de fuentes superficiales y subterráneas, la seguridad alimentaria y nutricional y la producción agrícola. Siendo los granos básicos y específicamente, el maíz y el frijol dos de los principales alimentos en la dieta del segmento más pobre de la población centroamericana, las consecuencias de la sequía adquieren gran relevancia para la seguridad alimentaria y nutricional por la forma en la que puede afectar los rendimientos de esos y otros granos básicos. (Bonilla, 2014).

Problema: Según Bonilla (2014) el problema que plantea la sequía se agrega la degradación de tierras, por deficiencias de manejo y sobre explotación, entre otras causas. En el caso de Panamá, la producción de granos se ha visto amenazada, por el riesgo de desertificación, que supone la degradación de la tierra en entornos áridos, semiáridos y subhúmedos a causa de factores asociados con variaciones climáticas y actividades humanas.

La complejidad en el manejo de la sequía nace de la dificultad para cuantificar su severidad, puesto que habitualmente se la identifica por sus efectos sobre los sistemas y sectores (agricultura, recursos hídricos, ecosistemas, incendios forestales, pérdidas económicas, etc.), pero no existe una variable física determinada que permita medir esa severidad. (Bonilla, 2014). (ver Tabla 2-4)

En cuanto a los Impactos asociados con el efecto de períodos secos sobre los cultivos, Bonilla (2014) incluye los siguientes:

- Pérdida de semillas y dificultad para el laboreo.
- Aumento del efecto de la canícula sobre las cosechas de períodos de siembra iniciados en mayo, generando también demoras a la siembra de postrera (agosto). Esto sucede especialmente cuando se registra la recurrencia de períodos con más de 11 días secos consecutivos durante julio y agosto.

- En estos casos, el rendimiento de los cultivos de la temporada de mayo y agosto se ve reducido.
- Retrasos en la siembra de postrera (agosto a octubre), que reducen o demoran a su vez, los ingresos familiares, y pueden producir inseguridad alimentaria asociada a la desnutrición infantil.
- Disminución de los niveles de los acuíferos y de la humedad del suelo, que a la vez disminuyen la productividad, lo que puede prolongarse de forma variable, a corto y a largo plazo.
- Influencia negativa del aumento de temperatura sobre el balance hídrico, debido al aumento de la evapotranspiración, lo cual, aunado a la pérdida de cobertura vegetal del suelo y al aumento de la demanda hídrica de los cultivos en época seca, exacerba los impactos negativos derivados de la baja disponibilidad de agua.

Solución: De acuerdo con estos planteamientos y con base en lo que se ha presentado en esta investigación, se recomienda lo siguiente:

- Levantar un diagnóstico actualizado y detallado de la información disponible en los países y requerida para alimentar la componente climática de un Sistema de Alertas Temprana (SAT); verificando la idoneidad de su formato para el monitoreo de lluvias, en todos los países de interés.
- Si se desea promover el desarrollo de SAT nacionales o regionales para sequía, debe propiciarse la creación de las condiciones necesarias para su debido funcionamiento.

En cuanto al aspecto institucional, de sostenibilidad del SAT y actores pertinentes:

1. La institucionalización de los procesos relacionados con el SAT, para que tengan sostenibilidad técnica, política y económica a largo plazo. Este aspecto es importante por dos razones:

(a) Sólo las instituciones con mandato de Estado pueden asumir legalmente este tipo de tareas, por ejemplo, la divulgación de alertas ante el impacto de eventos dañinos, como en este caso, de sequías;

(b) Sólo las instituciones del Estado cuentan con al menos, una estructura básica, técnica y de recursos que puede dar seguimiento a los procesos sin estar sujeta al financiamiento asociado al ciclo propio de los proyectos.

2. Vincular las instancias necesarias en cada una de las escalas correspondientes a los actores que deben tomar parte del proceso para que resulte exitoso.

3. Valorar la pertinencia del SAT desde el punto de vista de las experiencias previas en el sector agrícola. Un SAT es más que un sistema de información.

Resultados:

- Se han establecido las características de la sequía de Centroamérica y sus impactos en la producción de granos básicos, promoviendo la toma oportuna de decisiones en instituciones relevantes.
- Funcionarios de los servicios hidrometeorológicos de la región han fortalecido y consolidado sus capacidades para el monitoreo y predicción regional de sequías a través del uso del SPI (Índice estandarizado de precipitación) como herramienta común.
- Se ha conformado el grupo de trabajo de sequía integrado por cada uno de los servicios meteorológicos de la región, lo que ha facilitado la integración de información sobre reducción de la precipitación en las perspectivas del clima y la toma de decisiones por sectores estratégicos para hacer frente a la variabilidad climática.

Tabla 2-4. Matriz solución al problema de sequía.

Problema	Solución	Actividades
<p>Sequia</p> <ul style="list-style-type: none"> ● Déficit hídrico severo en ciertas áreas de la región y cuyos efectos aún persisten. ● Degradación de tierras, por deficiencias de manejo y sobre explotación 	<ul style="list-style-type: none"> ● Desarrollar sistemas de riego que incrementen la eficiencia regional para que la producción agrícola siga siendo viable. ● Incluir programas de asesoría técnica, extensionismo agronómico y medidas ingenieriles como la canalización para el riego, sistemas de aspersores y la construcción de embalses. ● Iniciar procesos de formulación de políticas nacionales de sequía ● Vincular las instancias necesarias en cada una de las escalas correspondientes a los actores que deben tomar parte del proceso para que resulte exitoso. 	<ul style="list-style-type: none"> ● Conocer experiencias previas de sistemas de información sobre amenazas para el sector agrícola, y otras tareas necesarias para el propósito que persigue el proceso. ● Aportar insumos necesarios a las instituciones y actores para el establecimiento y operación de sistemas de alerta temprana de sequía. ● Gestionar integrada del recurso hídrico ante la ocurrencia de estos eventos. ● Conformar un grupo de trabajo sobre la sequía integrado por cada uno de los servicios meteorológicos de la región

Fuente: Elaboración propia con información tomada de (Bonilla, 2014).

- **Erosión Costera**

Corresponde en este apartado analizar el tema de Erosión costera, para esto se referencia la investigación llamada: "Soluciones de Construyendo con la Naturaleza para mitigar la erosión en las costas de Colombia", en la cual Deltares (2012) expresa: La costa de Colombia está constituida por acantilados rocosos, playas de arena y manglares pantanosos, intercalados con cantidad de bahías, deltas y estuarios. La erosión costera es un asunto de máxima preocupación en la costa Caribe y Pacíficas de Colombia.

El problema, es el retroceso cíclico de la costa, lo que podría agravarse con el tiempo, teniendo en cuenta tanto la subida del nivel del mar, como el uso humano de la costa. Por esto, el Congreso Colombiano ha identificado la erosión costera como un problema clave a resolver, y lo ha puesto en la agenda política para los años venideros. El objetivo es encontrar medidas efectivas y duraderas, basadas en una mayor comprensión del sistema. (Deltares, 2012).

Problema: La erosión costera parece un problema de falta de aporte de sedimentos relacionado con factores naturales (olas, corrientes, tsunamis, etc.), así como antropogénicos. A lo largo del siglo pasado, el aporte de sedimentos de los ríos al sistema costero se ha disminuido, resultado de la construcción de infraestructuras como malecones y presas hidroeléctricas. Es oportuno apoyarse en esta experiencia realizada en nuestro país que plantea soluciones para construir con la Naturaleza que se ajusten a una estrategia nacional para mitigar la erosión a lo largo de ciertos tramos de la costa colombiana. (Deltares, 2012).

Dicha estrategia podría formalizarse como un programa nacional de gestión de la costa y especificar cómo, dónde y cuándo afrontar la erosión costera, en relación con nuevos desarrollos costeros. La involucración de usuarios finales en la implementación de soluciones de Construir con la Naturaleza desde el inicio es crucial. Se debe involucrar tanto a gobiernos como a *stakeholders* privados para que aporten soluciones sostenibles y apoyen su implementación. (Deltares, 2012). (ver Tabla 2-5)

Solución: Se identifican algunas medidas para mitigar la erosión a lo largo de la costa de Colombia. Hay soluciones de gran escala y de pequeña escala y ofrecen un punto de partida para análisis más profundos. El diseño detallado de medidas puede beneficiarse de estudios científicos (disponibles) sobre la costa colombiana. Además, se deberían discutir los objetivos socioeconómicos con los stakeholders. Se requiere una evaluación en profundidad para evaluar los gastos y beneficios de las distintas alternativas. (Deltares, 2012).

En cuanto a la financiación de las medidas contra la erosión costera, es importante distinguir entre inversiones individuales para, por ejemplo, el desarrollo de puertos o del turismo costero, de los costes de mantenimiento regulares de la preservación de una línea costera valiosa de multiuso. (Deltares, 2012).

Se requiere una política que, además de la planificación espacial, reconozca los sedimentos como un recurso valioso que debe usarse donde sea posible para reforzar la costa. A fin de adquirir experiencia y para investigar la (relación coste-) eficacia de las soluciones de Construir con-la-Naturaleza en Colombia, se debería iniciar un proceso de 'aprender con la práctica', mediante el cual se solucionarían muchos asuntos. Deltares (2012) en la agenda de investigación de la estrategia de implementación de gestión costera incluye:

1. Un análisis de políticas de las distintas opciones para mitigar la erosión costera en diferentes escenarios climáticos y socioeconómicos, incluyendo análisis de la relación coste-beneficios y de criterios múltiples.
2. Programas de monitorización & evaluación de las posibles medidas de mitigación, así como del estado y tendencias en las líneas costeras.
3. Apoyo a investigaciones científicas del sistema natural (morfología, ecología, etc.).

Resultados: Deltares (2012) ha identificado nueve medidas principales que podrían reducir la erosión costera a lo largo de la costa colombiana, que incluyen:

1. La restauración del transporte natural de sedimentos.
2. La reutilización de material dragado.
3. La regeneración de arena.
4. La rehabilitación de manglares.
5. La remodelación de acantilados.
6. El desarrollo de arrecifes de coral.
7. El uso inteligente de estructuras duras.
8. Medidas de protección a pequeña escala.
9. La planificación espacial.

Tabla 2-5. Matriz solución erosión costera.

Problema	Solución	Actividad
Erosión costera	<p>1. Un análisis de políticas de las distintas opciones para mitigar la erosión costera en diferentes escenarios climáticos y socioeconómicos, incluyendo análisis de la relación coste-beneficios y de criterios múltiples.</p> <p>2. Programas de monitorización y evaluación de las posibles medidas de mitigación, así como del estado y tendencias en las líneas costeras; y 3. Apoyo a investigaciones científicas del sistema natural (morfología, ecología, etc.).</p>	<p>1. Restauración del transporte natural de sedimentos,</p> <p>2. Reutilización de material dragado,</p> <p>3. Regeneración de arena,</p> <p>4. Rehabilitación de manglares,</p> <p>5. Remodelación de acantilados,</p> <p>6. Desarrollo de arrecifes de coral,</p> <p>7. Uso inteligente de estructuras duras,</p> <p>8. Medidas de protección a pequeña escala y</p> <p>9. Planificación espacial</p>

Fuente: Elaboración propia con datos tomados de (Deltares, 2012).

2.2 Alternativas relacionadas con el tema económico

En este apartado se mostrarán posibles soluciones relacionadas con la problemática económica del municipio, priorizadas en el diagnóstico del capítulo anterior, donde es importante aunar esfuerzos en temas como: Altos índices de desempleo, la falta de incentivos al turismo, la pobreza entre otros. Los cuales se plantean como una necesidad en la medida en que son específicos, y depende de las circunstancias propias de la región.

2.2.1 Altos índices de desempleo

Vergara & Washburn (2016) en el artículo “Reflexiones sobre Experiencias de Desarrollo Local en Europa, América Latina y Ecuador” presenta algunas experiencias locales que son destacables, lo que permite tener un referente para esta investigación:

El Estado debe dotar a las localidades de las facultades para optimizar sus capacidades y generar tejidos productivos en el que cada localidad, territorio o región pueda sacar el mejor resultado posible de sus relaciones y recursos, capitalizando sus potencialidades e interactuando con la economía global. (Vergara & Washburn, 2016).

Problema: El desarrollo local emerge como un fenómeno que beneficia a la localidad y deviene como una reacción ante la existencia de un conjunto de dificultades a las que están expuestas ciertas localidades como: escasas de empleos, marginación social, lo nocivo al ambiente, el envejecimiento poblacional, la inmigración interna de personas económicamente activas de las zonas rurales hacia las grandes urbes.

Cada territorio guarda sus singularidades, es necesario reconocer cada uno de sus elementos, como: su ubicación geográfica, sus costumbres y los recursos que posee, para enfocarlos al desarrollo de mejora comunitaria integrada por su población.

Para la Organización de las Naciones Unidas (ONU), la necesidad de configurar el desarrollo del ser humano en el centro del sistema económico social ha ido evolucionando a través de las edades de la historia hasta llegar al modelo alternativo de desarrollo humano, que pone a la gente y sus necesidades en el centro del proceso del desarrollo y se basa en el equilibrio persona-sociedad-naturaleza sin afectar ninguna de las partes. (Vergara & Washburn, 2016).

Soluciones: Los autores muestran un ejemplo de desarrollo local es aquel que se da a través de la Comisión Europea para el caso específico de Asturias: el cual tiene como principal objetivo impulsar el desarrollo económico sostenible en la región a través de la creación de empleo que involucre actividades de alto valor añadido y de esta forma desarrollar la competitividad de las empresas de dicha región mediante el apoyo a las PYMES. (Vergara & Washburn, 2016). La especialización inteligente en la región desempeña un papel clave para que exista una transformación económica del sistema productivo a través de inversiones centradas en la investigación e innovación.

Otro ejemplo de desarrollo local es aquel que impulsa la Junta de Andalucía, la cual estimula a los ciudadanos de la región a presentar proyectos de emprendimiento para así impulsar la economía de la región y a través de esto crear plazas de empleo para los habitantes de la localidad. Esto es posible a través de un equipo técnico cualificado de especialistas que apoyan la creación, el desarrollo y la consolidación de todo el proyecto de emprendimiento. Para esto poseen una amplia red de centros de apoyo al emprendedor mediante la cual ofrecen servicios especiales alineados a apoyar al emprendedor a consolidar su proyecto y a la vez consiga el financiamiento necesario para la pronta puesta en marcha. (Vergara & Washburn, 2016).(ver Tabla 2-6)

Para lograr que el proyecto se lleve a cabo, un equipo técnico proporcionado por la Junta de Andalucía, estudian la idea y apoyan en sus distintas etapas desde crear junto con el emprendedor un plan de viabilidad, ayudar al emprendedor durante su búsqueda de financiación ya sea esta de tipo: pública o privada. Además, proporcionan a los

emprendedores contactos con otras empresas y organismos con los cuales puedan intercambiar conocimientos, experiencias y de ser posible establecer posibles vías de cooperación. Mediante esta iniciativa Andalucía Emprende en el año 2014 contribuyó a la constitución de 14.620 nuevas empresas, las cuales han generado 17.964 empleos y una inversión inicial estimada de 156 millones de euros. (Vergara & Washburn, 2016)

Resultados: Vergara & Washburn (2016) señalan que el desarrollo local ante todo se puede considerar como una estrategia de progreso. No se niega lo económico, se lo conjuga y armoniza junto con otros factores psicosociales que integrados dan mayor bienestar a los integrantes del sistema, para mejorar los procesos de desarrollo se debe tener en cuenta tres puntos importantes:

- Potenciar los recursos locales.
- Obtener recursos externos o autogenerarlos.
- Y una adecuada gestión y manejo de recursos disponibles (como se usan los recursos para mejorar la calidad de vida de las personas dentro de un territorio).

El desarrollo económico se concibe como una responsabilidad entre estado y los diferentes actores del territorio, como un sistema en el que las personas puedan mejorar su calidad de vida. La nueva perspectiva ha develado que es una conjunción de acciones entre el sector público y privado, necesariamente relacionados en participación multilateral de quienes forman parte de una localidad. (Washburn, 2016).

Es relevante el apoyo del Estado a las iniciativas de los actores de un territorio porque la iniciativa local no es suficiente, se debe articular los actores y reconocerlos como necesarios, sujetos claves que, en acciones conjuntas con el Estado, crearan el impulso de la política pública, provocando el acercamiento entre la iniciativa pública y privada. Creando vínculos que construyan una cultura que capitalice estas articulaciones como valores compartidos de una sociedad cohesionada en lo social, cultural y económico. Hasta lograr que haga musculo en el ejercicio de experiencias que permitan esta integración. (Washburn, 2016).

La gestión pública identifica las acciones que desarrollan los actores locales para con ese conocimiento fomentar el emprendimiento de las actividades con mayor potencialidad para la zona, región o territorio; en aquellos bienes y servicios que pueda producir de manera más eficiente, concienciando a los ciudadanos sobre la importancia del espíritu emprendedor. Se concluye que el desarrollo local se direcciona como una actividad productiva innovadora que busca crear valor y estimular beneficios socioeconómicos colaterales para toda la sociedad. (Washburn, 2016).

Tabla 2-6. Matriz solución altos índices de desempleo.

Problema	Solución	Actividades
<p>Desempleo</p> <ul style="list-style-type: none"> ● Marginación social, ● Envejecimiento o poblacional, ● Inmigración interna de personas económicamente activas de las zonas rurales hacia las grandes urbes. 	<ul style="list-style-type: none"> ● Proyectos de emprendimiento para impulsar la economía. ● Creación de plazas de empleo para habitantes de la localidad. ● Centro de apoyo al emprendedor ● Apoyo al emprendedor en todo lo relacionado al financiamiento necesario para la puesta en marcha. ● Cambio de matriz productiva. ● Plan Nacional del buen vivir 	<ul style="list-style-type: none"> ● Apoyar en sus distintas etapas desde crear junto con el emprendedor un plan de viabilidad, ayudar al emprendedor durante su búsqueda de financiación ya sea esta de tipo: pública o privada. ● otorgar créditos agrícola accesibles a agricultores para mejorar la productividad en los procesos de producción. ● Generar de políticas locales que apoyen de modo positivo y sustentable a las necesidades y problemas del desarrollo de las localidades. ● Promover las economías endógenas, sostenibles y territorialmente equilibradas, fomentando la producción nacional.

Fuente: Elaboración propia con información tomada de (Vergara & Washburn, 2016).

2.2.2 Falta de incentivos al turismo

Se hace referencia al turismo como una de las actividades económicas con mayor dinamismo en el plano internacional en los últimos años, para esta se toma como referente

el artículo llamado “El turismo en el desarrollo regional: La experiencia de dos departamentos colombianos”. (Ramirez, 2014).

El departamento de Santander se ha especializado en ofrecer servicios turísticos de aventura y de salud, y el departamento del Quindío basa su oferta de servicios agroturísticos y ecoturísticos en torno a la cultura del café. Para estos departamentos colombianos no ha bastado solo con tener los recursos naturales, ha sido necesario invertir en la profundización del conocimiento, en la planificación y la gestión del turismo bajo unas condiciones de responsabilidad, sostenibilidad y competitividad, con el fin de favorecer el desarrollo de competencias locales y regionales. El artículo analiza y compara la experiencia de las dos regiones. (Ramirez, 2014)

Durante la mayor parte del siglo anterior, en Colombia los servicios turísticos eran ofrecidos por ciudades ubicadas en la Costa Atlántica. Destinos turísticos como Santa Marta, Cartagena y las Islas de San Andrés y Providencia eran escogidos como los destinos atractivos con el desarrollo de nuevos proyectos enfocados en otros tipos de turismo como el de aventura, el turismo de salud, el agroturismo y el ecoturismo.

Problema: Las causas por las cuales Santander y Quindío adoptan este modelo de desarrollo regional están relacionadas con la coyuntura originada por dos crisis económicas que afectaron radicalmente la economía de estos departamentos. Para Santander el punto de partida fue la crisis económica venezolana que afectó considerablemente la industria tradicional del departamento en los sectores del calzado, agrícola, confecciones y joyero, principalmente. (Ramirez, 2014)

Por su parte, el Quindío asume el turismo como generador de desarrollo regional después del terremoto que afectó a su capital, Armenia, y a las poblaciones aledañas en 1999 y la crisis cafetera de la década de 1990 ocasionada por los bajos precios internacionales del grano, cultivo tradicional de la región y principal fuente de ingresos hasta entonces. Esta crisis cafetera dejó en la ruina a un considerable número de caficultores de la región colombiana conocida como el Eje Cafetero, compuesto por los departamentos de Quindío, Risaralda y Caldas. (Ramirez, 2014)

Solución: Los cambios presentados durante el inicio del siglo XXI transformaron radicalmente la economía del departamento, de ser históricamente de vocación agrícola, pasó a ocupar un papel destacado en el sector servicios. Al igual que otras regiones del país, el departamento de Santander durante los últimos diez años ha experimentado un fuerte proceso de “tercerización” de su economía. En Santander los servicios turísticos y los servicios de salud le han ganado terreno al comercio y a la industria del calzado, de las confecciones al sector joyero, actividades que habían sido tradicionales en los municipios que conforman el Área Metropolitana de Bucaramanga. (ver Tabla 2-7)

Este proceso inicia en el año de 1994 cuando con el apoyo de la Universidad Externado de Colombia se desarrolló el Plan Turístico de Santander. Este Plan se orientó a mejorar la calidad de vida de las comunidades receptoras de la actividad turística, mediante la

recuperación y fortalecimiento de la identidad regional y en la creación de nuevos proyectos innovadores. La nueva iniciativa de competitividad de Santander se sustentó, según Fedesarrollo: Cambio de modelo mental orientado al logro de una visión compartida de futuro en torno al turismo. En ese camino, se buscó definir productos turísticos en función de distintos nichos de mercado, aprovechando la amplia oferta de recursos naturales con las que cuenta la región, trabajando en áreas estratégicas como la especialización de mercados y la diversificación de productos turísticos, concientizando a las comunidades sobre el potencial de desarrollo en el sector turismo. (Ramírez, 2014).

Resultados: Según Ramírez (2014) los buenos resultados son el común denominador al mirar el avance del sector turístico en los departamentos de Santander y Quindío. Uno de los factores que determina el progreso en la oferta de servicios turísticos es el trabajo conjunto del sector público y privado para fortalecer la calidad de los servicios.

Otro factor que fortalece al turismo es el crecimiento de la oferta hotelera, el profesionalismo de los operadores turísticos y la ampliación de la oferta gastronómica. En estos departamentos, tanto el sector privado como las gobernaciones han estado comprometidos con el tema del turismo, han unificado criterios en torno a la competitividad en este sector, y desarrollado una estrategia de mediano y largo plazo para que se ofrezcan nuevos proyectos turísticos innovadores. En el departamento de Santander, donde sus habitantes históricamente se han sentido orgullosos de la pujanza de su raza, hoy en día se han consolidado como un generador de servicios turísticos de aventura, reconocido en el ámbito internacional y se han especializado en ofrecer servicios turísticos en salud de talla mundial.

Por su parte, el departamento del Quindío basa su oferta de servicios agroturísticos y ecoturísticos en torno a la cultura del café. Esta zona cafetera es un área en la que el turismo internacional se ha desarrollado como actividad económica de impactos regionales con el agroturismo y el ecoturismo, para tal fin han sido de vital importancia las organizaciones y empresas del sector turístico en los municipios de Armenia, Calarcá, Circasia, Montenegro, Quimbaya y Salento, el Parque Nacional del Café y el Parque Nacional de la Cultura Agropecuaria - Panaca (Ramírez, 2014).

Tabla 2-7. Matriz solución para incentivar el turismo.

Problema	Solución	Actividades
Como incentivar el turismo	Se busca la definición de productos turísticos en función de distintos nichos de mercado, aprovechando la amplia oferta de recursos naturales con las que cuenta la región, trabajando en áreas estratégicas como la especialización de mercados y la diversificación de productos turísticos, concientizando a las comunidades sobre el potencial de desarrollo en el sector turismo	<ul style="list-style-type: none"> ▪ Implementar el turismo de aventura. ▪ Promover una oferta diversificada de productos que combinan los atractivos naturales, paisajísticos, históricos y culturales de la región. ▪ Llevar a cabo diversas actividades turísticas donde se privilegia la sustentabilidad, la preservación, la apreciación del medio que acoge y sensibiliza a todos los turistas cuando llegan

Fuente: Elaboración propia, con datos tomados de (Ramirez, 2014)

2.3 Alternativas relacionadas con el tema social

En este apartado se mostrarán posibles soluciones relacionadas con la problemática social, priorizadas en el diagnóstico realizado en el capítulo anterior, se hace mayor énfasis en la baja calidad y cobertura en servicios de la salud, también en el consumo y la venta de sustancias psicoactivas.

2.3.1 Salud

Se hace referencia al complejo tema de la salud, la investigación que se toma de referente es la llamada “La Salud Pública en América Latina y El Caribe” del autor García (2002), quien expresa:

Problema: La mayoría de los países de América siguen sin tener un acceso real a los servicios de salud, este déficit de cobertura se produce en medio de una restricción considerables de los recursos disponibles para el sector, presenta un gran desafío para la capacidad de organización y gestión de los sistemas nacionales de salud. (García, 2002).

La deficiencia de la calidad en la atención de la salud se puede manifestar de múltiples maneras: acceso limitado a servicios de salud, servicios inefectivos e ineficientes, quejas médicas, costos elevados, insatisfacción de los usuarios y de los profesionales de la salud, afectación de la credibilidad de las instituciones prestadoras y del sector salud en su conjunto. Peor aún, la deficiencia de la calidad en la prestación de servicios de salud llega a significar la pérdida de vidas humanas. por medio de la experiencia de México se proponen soluciones que mejoren esta situación. (Garcia, 2002) (ver Tabla 2-8).

Problemas que enfrentan los procesos de reforma sanitaria en América Latina y el Caribe según Garcia (2002):

- Ausencia de coincidencia entre los países, los actores dentro de cada país y las agencias de cooperación, en relación con los contenidos y la naturaleza de la reforma.
- Se hace difícil hacerla viable políticamente, exige gran capacidad de liderazgo, de negociación y de ajuste a las circunstancias cambiantes.
- No ha existido estabilidad de los máximos actores responsables de impulsarlas, de conducir los estudios y de negociar las propuestas.
- La viabilización de los procesos de reformas integrales ha sido mucho más difícil que en los casos de reformas parciales.
- Las reformas parciales resultan en modelos menos consistentes que los concebidos por las reformas integrales.
- La reforma en muchos países ha sido conducida por las autoridades económicas sin una adecuada participación de los actores del sector salud.
- Ha existido discrepancia entre las autoridades económicas y de salud respecto a los objetivos y las estrategias del proceso de reforma.
- Existen reclamos por parte de los usuarios respecto a los beneficios de las reformas. Se comentan los rasgos básicos de la salud pública y los procesos de RS en Chile, Venezuela, México Colombia y Cuba.

Solución: Mejorar la calidad de la salud es el objetivo central de la transformación del sector. Para ello el proceso se propone los siguientes lineamientos estratégicos:

- Implantar un sistema universal de salud definiendo un plan de prestaciones sanitarias adaptable a las diferentes zonas del país, asignarle máxima prioridad a la prevención y promoción de la salud estableciendo un sistema de atención primaria de base poblacional y territorial,

- Orientar la asignación presupuestaria hacia la demanda, promover la participación de la sociedad civil, estimular el desarrollo de los recursos humanos necesarios para el sistema evaluar permanentemente la situación de salud,
- Aumentar la inversión en salud y establecer criterios y programas de acreditación. Con el fin de conservar la coherencia e integración del sistema sanitario la descentralización se completará garantizando una creciente actuación de los estados descentralizados bajo criterios que integren lo regional a lo nacional y que propicien el aprovechamiento de los avances técnicos en el área de salud.

Entre los lineamientos estratégicos para incrementar los niveles de equidad se encuentran: promover una cultura organizacional orientada al mejoramiento continuo, separar las funciones de financiamiento y de prestación de los servicios e implantar sistemas de contabilidad de costos. (García, 2002)

Tabla 2-8. Matriz solución baja cobertura y calidad en servicios de salud.

Problema	Solución	Actividad
<ul style="list-style-type: none"> - Equipo: - Instalación insuficiente - Equipo inadecuado - Personal: - Insuficiente - Selección y capacitación insuficiente - Distribución inadecuada - Insumos: - Insuficientes - Surtidos sin oportunidad - Falta de calidad - Insuficiente sangre o sus Fraccione 	<ul style="list-style-type: none"> - Funciones Esenciales de Salud Pública-FESP - Mejorar sus programas y servicios, además de medir la suficiencia de la infraestructura sanitaria para su ejecución - Implementar estrategias y procesos de evaluación, como el establecimiento de Comités de Calidad y Seguridad del Paciente (COCASEP) - Contribuir a la mejora de la calidad de la atención a la salud y a la seguridad del paciente 	<p>Este método determina una estrategia para mejorar la salud de las poblaciones (mediante la descripción de competencias y acciones necesarias por parte de los sistemas de salud), así como para proporcionar las condiciones propicias para el adecuado desempeño de la salud pública.</p>

Fuente: Elaboración propia, con datos tomados de (Secretaría de la Salud, 2015)

Resultados: La cobertura universal debe lograrse en un período razonable de tiempo en el cual se hace obligatorio estar afiliado al sistema de seguridad social. El aumento de la solidaridad se pretende realizar por medio de un Plan Obligatorio de Salud que contempla subsistemas, uno contributivo y el otro subsidiado, este último para los pobres y los grupos más vulnerables, financiado por el Fondo de Solidaridad.

El incremento de la eficiencia se desea obtener introduciendo la competencia entre los aseguradores públicos y los privados -las Entidades de Promoción de Salud (EPS). El impulso a la salud pública se aspira a conseguir por medio de un Plan de Atención Básica implementado por municipios y financiado mediante fondos centrales y locales. (García, 2002).

2.3.2 Consumo y venta de sustancias psicoactivas.

Este apartado hace referencia al Consumo y venta de sustancias psicoactivas, para este tema se toma como referencia la investigación realizada por el Ministerio de Salud de Colombia (2017) “plan nacional para la promoción de la salud, la prevención, y la atención del consumo de sustancias psicoactivas 2014 – 2021”.

Desde 1992, el consumo y venta de sustancias psicoactivas en Colombia está aumentando en todos los segmentos poblacionales tanto en número de consumidores como en la variedad de drogas disponibles, algunos analistas coinciden con esta afirmación; detrás del consumo y ventas de estas sustancias hay una industria y un mercado legal e ilegal. En ambos casos se identifican estrategias de crecimiento. (Ministerio de Salud de Colombia, 2011)

Como se expuso antes, en el caso de las sustancias ilegales, el mercado ofrece una gran diversidad de productos dirigidos a diferentes segmentos poblacionales. La introducción de nuevas sustancias y la promoción de nuevos consumos, se hace evidente en hechos como la entrega de muestras gratis para el usuario y su grupo social inmediato por parte de distribuidores minoristas; esto acompañado por la creación de nombres llamativos (“H” para el caso de la heroína), pueden constituir evidencia de un ingente proceso de comercialización basada en tácticas de mercadeo de las sustancias. (Ministerio de Salud de Colombia, 2011)

Problema: El consumo y venta de sustancias psicoactivas en el país es una realidad que crece con el trasegar de los años. De hecho, el acceso a este tipo de sustancias es cada vez más sencillo para poblaciones vulnerables como los adolescentes, jóvenes y población en general lo que se ha convertido en un problema crítico no sólo por la tendencia al aumento en el número de consumidores, sino además por las consecuencias de salud pública y los impactos sociales que trae consigo. (Páez, 2019) (ver Tabla 2-9).

Solución: Se busca con modelo en la prevención del consumo y venta de drogas ilícitas al interior de entorno escolar, planteado para establecer la participación y articulación de todos actores en el diseño de las funciones y responsabilidades principales encaminadas a la prevención del consumo y venta de sustancia psicoactivas en entorno escolares con un nuevo actor vinculante como los es la vigilancia y seguridad privada, ya que es el

proceso de seguridad y protección que posiblemente pueda estar detectando tempranamente dicho actuar de problema de microtráfico. (Lopez, 2018)

Para enfrentar esta serie de problemas, las estrategias no deben limitarse únicamente a la aprensión de los expendedores sino a la formulación de medidas encaminadas a enfrentar, de manera real y efectiva una problemática atenuada por distintos factores y protagonistas. Solo de esta forma, es posible contribuir al desarrollo de estrategias que prevengan a los adolescentes, en general, y atienda a los consumidores, en particular, como los principales blancos que se ven afectados por tal situación. (Páez, 2019).

Tabla 2-9. Matriz solución consumo y venta de sustancias psicoactivas.

Problema	Solución	Actividades
<ul style="list-style-type: none"> - Consumo y venta de sustancias psicoactivas - Persecución y penalización de traficantes, productores y consumidores. 	<ul style="list-style-type: none"> - Análisis de viabilidad de la articulación interinstitucional para la prevención del consumo de SPA - Diseño e implementación de programas preventivos que reduzcan la posibilidad de contacto con las sustancias lícitas e ilícitas, así como el reconocimiento y afrontamiento ante situaciones de consumo - Estrategias para el eje de fortalecimiento de la vigilancia pública. Fortalecimiento de la capacidad de detección de productos base en tránsito. Fortalecimiento de la capacidad de interdicción de SPA desde las zonas de producción. - Fortalecimiento de las unidades de investigación del crimen organizado en los centros urbanos. - Fortalecimiento de la capacidad de intervención policial sobre zonas urbanas bajo el control de agentes del crimen organizado. Estrategias para el eje de persecución penal - Fortalecimiento de la investigación especializada en redes de microtráfico. - Fortalecimiento de la capacidad de integración regional de SIJIN con Fiscalía General de la Nación. - Fortalecimiento de las relaciones entre Fiscalía General de la Nación con jueces especializados en enfrentar organizaciones criminales. 	<ul style="list-style-type: none"> - Programa DARE, Bus de la Prevención y Ciudadela de la Prevención (Policía Nacional). - Programa Escuelas Saludables - Programa Habilidades para la Vida – Leones Educando - La prevención y la mitigación en manos de los jóvenes - Programa Familias Fuertes - Programa Comunidades Que se Cuidan.

Fuente: Elaboración propia con información de (Ministerio de Justicia y del Derecho - Observatorio de Drogas de Colombia, 2016).

Resultados: Páez (2019) presenta los siguientes resultados:

- Política pública encaminada a la prevención en el consumo desde las tempranas edades que confronte el fenómeno, para de esta manera contrarrestar sus efectos y así mitigarlos.
- Se requiere de una infraestructura logística desde la Administración, que impulse y ejecute herramientas más pertinentes destinadas a la prevención en el consumo y en la utilización de los factores de riesgo como medio persuasivo.
- Identificación y caracterización de los grupos vulnerables
- La prevención debe comenzar en las escuelas, hogares, parques, lugares de trabajo, universidades, y calles. La utilidad de las campañas de concientización siempre ha sido objeto de acaloradas discusiones; no obstante, no puede desconocerse el potencial que estas estrategias tienen cuando son gestionadas e implementadas de la manera correcta.

2.4 Construcción colectiva de posibles soluciones a problemas encontrados desde el desarrollo sostenible en el Municipio de Arboletes.

2.4.1 Solución desde la gobernanza a problemas encontrados

Para realizar una solución desde la gobernanza a los problemas encontrados desde el desarrollo sostenible se hicieron dos encuentros virtuales por la plataforma *Meet*, los días 21 y 23 de septiembre de 2020 a las 5:00 PM; la invitación se hizo a concejales, administración municipal, educadores, comunidades en general, especialmente a líderes de las juntas de acción comunal, que habían participado en los encuentros pasados, la interacción con actores del municipio permitió utilizar sus opiniones para encontrar posibles soluciones a desafíos difíciles del desarrollo.

2.4.2 Objetivo

Construir de forma concertada lineamientos desde el desarrollo sostenibles que contribuyan a la solución de los problemas del municipio de Arboletes.

2.4.3 Metodología y desarrollo del trabajo

- **Informe Taller**

1. Datos generales

Los talleres se realizaron por la plataforma Meet los días 21 y 23 de septiembre de 2020,

Horario 5:00 PM - 7:00 PM

Población 38 participantes

2. Metodología

Los encuentros se iniciaron contextualizando sobre el Desarrollo Sostenible, se dio a conocer los resultados del diagnóstico participativo realizado dando principal atención a las problemáticas priorizadas, posteriormente se expusieron las experiencias exitosas desarrolladas en el capítulo 2, que sirven de referentes a la solución de las problemáticas; finalmente, los diferentes actores hicieron grandes aportes desde sus experiencias y conocimientos técnicos para la construcción de los lineamientos estratégicos.

3. Contenidos temáticos

- Desarrollo Sostenible
- Resultado del Diagnóstico Realizado en el municipio
- Socialización de Experiencias exitosas desde el desarrollo sostenible aplicada en otros lugares
- Aporte de los Asistente en las posibles soluciones a los problemas priorizados

4. Logros

Con los diferentes actores del municipio de Arboletes se logró recolectar la información necesaria para la construcción de los lineamientos.

5. Desarrollo del taller

Los participantes mostraron interés y se sintieron escuchados, en un trabajo que sirve para la solución de las diferentes problemáticas; en los temas donde hubo mayor participación

fue en la Contaminación de fuentes hídricas y la sequía severa que han experimentado en los últimos años, demostrando que el agua es un recurso vital para las personas.

La gestión de residuos sólidos, la mitigación del cambio climático y las altas temperaturas son situaciones que inquieta a sus habitantes porque cada día van en aumento debido al crecimiento de la población y a la satisfacción de las necesidades.

Con respecto a la salud manifestaron interés por tratarse de un tema vital, la complejidad de la situación es por no contar con un hospital de mayor nivel donde se les garantice una atención integral a sus habitantes y no tengan que desplazarse a otras ciudades a buscar mejor servicio.

La erosión costera y el turismo son temas que preocupa demasiado porque el mar se ha llevado algunas casas, y un trayecto considerable de vías de acceso al municipio, lo que no es atractivo para atraer a turistas.

6. Conclusión del Encuentro

El conocimiento de las problemáticas cotidianas permitió que los habitantes del municipio de Arboletes aportaran a la solución conjunta de ellas, muchos de los participantes tienen conocimiento técnico de los diferentes temas, algunos hacen parte de la administración municipal, sector educativo, comerciantes, líderes sociales entre otros; de esta manera se plasmaron estos aportes para enriquecer el desarrollo de esta investigación, todas las propuestas derivadas de estos encuentros sirvieron como base para formular de forma participativa los lineamientos estratégicos para la construcción de políticas públicas, que se presentaran en el siguiente capítulo.

3. Capítulo 3

Luego del trabajo realizado en los capítulos 1 y 2, se propondrán los lineamientos estratégicos, los cuales fueron construidos y validados por los diferentes actores sociales, estos lineamientos permitirán servir de línea base para la formulación de políticas públicas orientadas desde el desarrollo sostenible, al igual que posibles acciones que puedan mitigar los efectos del cambio climático.

Estos lineamientos fueron construidos con la comunidad, quienes participaron activamente durante todo el proceso desde el diagnóstico hasta la búsqueda de soluciones; lo cual permite la consolidación de una estrategia política desde la gobernanza.

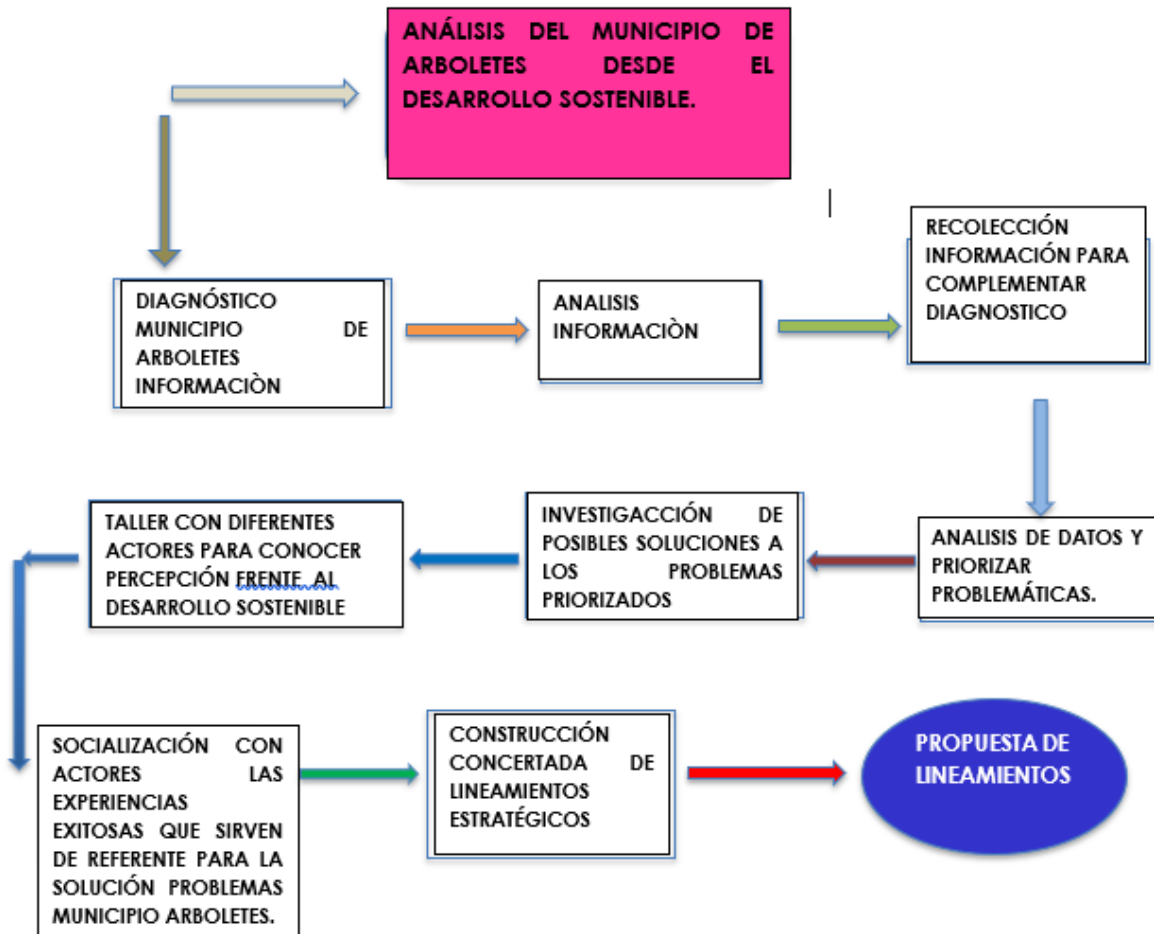
La Figura 3-1 muestra el proceso que se desarrolló durante la investigación, para priorizar los problemas del municipio frente al desarrollo sostenible y proponer los lineamientos, por lo tanto se trata de avanzar en la toma de conciencia mediante un aprendizaje colectivo basado en el intercambio de experiencias, por medio de un diagnóstico se recopiló información secundaria del municipio de Arboletes, para este proceso se contó con la colaboración de la administración municipal, que facilitó información actualizada.

De igual manera, se realizó análisis de la información recopilada y se complementó por medio de un diagnóstico participativo y varios talleres donde se conoció la percepción de los diferentes actores del municipio frente al desarrollo sostenible.

Finalmente, se socializaron experiencias exitosas desde el desarrollo sostenible aplicadas en otros lugares, para buscar concertadamente con los actores soluciones a los problemas priorizados, esto sirven de referente para construir la propuesta de los lineamientos estratégicos.

Los lineamientos estratégicos fueron construidos y validados conjuntamente con los actores según resultado del diagnóstico, donde se priorizaron los siguientes problemas: contaminación de fuentes hídricas, manejo de desechos sólidos, mitigación del cambio climático, erosión costera, altos índices de desempleo, falta de incentivos al turismo, baja cobertura y calidad en salud y consumo y venta de sustancias psicoactivas. En este sentido se proponen los siguientes lineamientos:

Figura. 3-1. Proceso de construcción de los lineamientos.



Fuente: Elaboración propia.

3.1 Lineamientos ambientales para el municipio de arboletes

Este apartado presenta algunas anotaciones realizadas por los actores sociales del lugar, que sirven como criterio para elaborar los lineamientos trasversales hacia la promoción de una política ambiental integrada, mediante la participación de los *stakeholders* vinculados

con el desarrollo del municipio de Arboletes, orientando las estrategias y las acciones en materia de los recursos hídricos, desechos sólidos, cambio climático y largos periodos de sequías; contemplando la sinergia entre lo económico, social y ambiental, direccionado a la protección de los ecosistemas, proceso que promoverá la gestión integral y el aprovechamiento de los recursos naturales.

3.1.1 Lineamiento para promover la protección de fuentes hídricas.

Es importante tener en cuenta que, en el diagnóstico realizado con los actores del municipio de Arboletes, se observó que el principal problema ambiental es la contaminación de las fuentes hídricas, el cual se ve agravado por el cambio climático que a su vez produce la escasez de agua (ver Figura 3-2).

Los participantes en los talleres expresaron las principales causas de la contaminación de las fuentes hídricas son:

- **Aguas residuales domésticas:** son las resultantes del uso del agua en las actividades domésticas, las cuales contienen materia orgánica, fecal, jabones, detergentes entre otros, generando contaminación al ser vertidas a las fuentes hídricas sin tratamiento, provocando la aparición de algunas enfermedades, cambios en el ecosistema y afectación a las especies presentes.
- **Inadecuada gestión de los residuos sólidos:** La disposición de residuos sólidos en las fuentes hídricas genera problemáticas como contaminación, estancamiento, pérdida de biodiversidad, inundaciones, entre otros.
- **Deforestación:** está relacionada con la tala y la quema de los bosques para la expansión de la zona agrícola para dar lugar a la agricultura intensiva y la ganadería, produciendo cambios en los usos del suelo, ocasionando los diversos sedimentos vertidos a las fuentes hídricas, generando contaminación, y a su vez se disminuye la capacidad de retención de humedad de los suelos rivereños y por tanto el caudal de ríos y quebradas.

Cabe resaltar algunos efectos que los actores del municipio consideraron que son directos, son:

- **Escases de agua potable:** obliga a las comunidades de Arboletes en muchos casos a consumir agua contaminada, esto provoca enfermedades, principalmente a la población infantil.
- **Desertización:** problema notado fundamentalmente en las áreas del suelo, porque la vida de las especies se ven afectadas, haciendo a la tierra improductiva, imposible para

cultivarla, causando encarecimiento de los productos del campo, en especial los relacionados con la producción de la cadena alimentaria, y a su vez determina el desplazamiento de los campesinos hacia el área urbana.

- **Inundaciones:** situación agudizada por las corrientes de los afluentes hídricos, los cuales se ven afectados constantemente por las basuras arrojadas, haciendo que los drenajes se tapen, al verse obstruidos y saturados, los cuales ocasionan daños económicos, materiales, pérdida de cultivos, afecciones a la salud y proliferación de plagas, entre otros.
- **Biodiversidad:** la contaminación de las fuentes hídricas origina la disminución de las especies por la falta de oxígeno, convirtiéndose en un medio desfavorable, para la vida de los ecosistemas presentes en las áreas urbanas y rurales de la localidad.
- **Malos olores de caños y quebradas** se constituyen en un tipo de contaminante atmosférico, liberador de moléculas al medio ambiente, afectando la calidad del aire y la salud.

Ante este panorama, los actores del municipio contemplan algunas posibles soluciones entre las que se encuentran:

- **La reforestación de áreas estratégicas para la conservación del recurso hídrico:** la idea es aplicar estrategias para la reforestación de varias especies de árboles nativos que favorezcan la conservación de los bosques, es importante vincular a la comunidad en la protección y la vigilancia de las áreas estratégicas, haciendo que se involucren en los proyectos para la conservación.
- **Campañas formativas frente al uso racional y cuidados del agua:** estas deben estar orientadas a informar y tratar de persuadir a las comunidades, no solo para la concientización sino para llamar a la toma de las decisiones y las acciones que puedan mejorar la situación y alertarlas sobre las consecuencias de la contaminación. La idea central es propiciar cambios voluntarios que tengan efectos positivos en el problema que se desea resolver; en este caso, se pretende educar sobre el ahorro del agua y el cuidado de las fuentes hídricas.
- **Hacer cumplir las normas relacionadas a la protección de las fuentes hídricas:** se requiere del consenso y la voluntad de los entes presentes de la municipalidad, de los cuales partan las iniciativas que conlleven a formalizar las alianzas estratégicas hacia fomentar el conocimiento sobre el marco normativo vigente en la materia, de forma que haya una sensibilización y respeto por las disposiciones legales, previniendo así verse inmersos en las sanciones, multas y comparendos ambientales.
- **Cloración y construcción de plantas de tratamientos de aguas residuales:** este programa pretende desinfectar, potabilizar el agua de manera rápida, sencilla y de forma segura, antes del consumo humano, al igual que eliminar aquellos factores

contaminantes de la misma luego de ser usada por las personas, cumpliendo así los estándares mínimos legales vigentes que hasta el momento no cumple el municipio.

Figura. 3-2. Contaminación de fuentes hídricas.



Contaminación fuentes hídricas

- Causas: vertimiento de aguas residuales sin tratar, mala disposición de residuos sólidos y deforestación.
- Efectos: escasez de agua potable, desertización, encarecimientos de productos del campo, inundaciones, pérdida de biodiversidad, malos olores de caños y quebradas.
- Posibles soluciones: reforestación de área estratégicas, campañas formativas frente al uso racional y cuidados del agua, hacer cumplir las normas relacionadas a la protección de las fuentes hídricas, Cloración y construcción de plantas de tratamiento de aguas residuales, controlar el crecimiento urbano y construir redes de pozos septicos.

Fuente: Elaboración propia

- **Controlar el crecimiento urbano:** se requiere frente a la construcción de los diferentes proyectos de expansión en Arboletes, un ejercicio de control territorial que haga respetar el ordenamiento territorial dispuesto tanto en lo urbano como en lo rural, disponiendo el uso racional de los suelos, de forma que se protejan las fuentes hídricas además del rediseño del acueducto y alcantarillado.

- **Construir redes de pozos séptico:** mediante esta iniciativa se pretende evitar la contaminación de las fuentes hídricas producidas por el vertimiento y la descarga de aguas residuales y las unidades sanitarias familiares, especialmente en el área rural o en lugares donde no haya sistema de acueducto y alcantarillado, este trabajo se puede realizar de la mano con las acciones comunales y CORPOURABA.

3.1.2 Lineamiento para promover la gestión de desechos sólidos.

Los participantes en la construcción de los lineamientos expresaron que la falta de planeación y ordenamiento del territorio, junto con el aumento en los niveles de consumo han conllevado al incremento de los desechos sólidos en las áreas urbanas y rurales, constituyéndose en una problemática ambiental prioritaria, situación que se agudiza por la falta de los conocimientos en el manejo y la separación de los residuos sólidos, debido a que no se tiene definido un sistema integral para gestionarlos, contribuyendo así a la producción indiscriminada de los desechos (Ver Figura. 3-3.).

Las principales causas de esta situación expresada por las personas participantes son:

- **Falta de cultura ambiental:** por el desconocimiento generalizado en la comunidad hacia las buenas prácticas en el manejo de los residuos sólidos, el manejo de estos se hace de forma descontrolada e individualista por falta de gestión adecuada por parte de la administración municipal, generando impactos negativos a los ecosistemas y la calidad de vida de las personas.
- **Ausencia de programa de reciclaje:** hasta el momento no se ha consolidado un programa para la buena gestión de los residuos sólidos que llegue a todas las comunidades.
- **Ineficiencia en la gestión de los residuos sólidos:** debido a la falta de la planeación, no se dispone de los procesos sistemáticos para el manejo y la recolección de los residuos sólidos requeridos por el municipio.
- **Recolección y tratamientos de los residuos sólidos:** debido a la ineficiencia del servicio público de la recolección de los residuos sólidos, gran parte de la población disponen los desechos afectando el ambiente, en especial con contaminación de las fuentes hídricas y la quema de las basuras a cielo abierto.

Según los participantes en la construcción de los lineamientos, los efectos principales de la mala gestión de los residuos sólidos son:

- **Problemas de salud pública graves:** los principales daños a la salud son causados por la proliferación de vectores, transmitiendo enfermedades a la

población, como: moscas, mosquitos, ratas y cucarachas, entre otros, encontrando el ambiente ideal para su reproducción.

- **Degradación del paisaje natural:** ocasionado por la mala disposición de los residuos generando degradación en la calidad del paisaje y en la percepción estética del mismo.
- **Inundaciones:** la insistente disposición de los residuos en los afluentes hídricos y al sistema de alcantarillado producen el desbordamiento de los cauces naturales, estas inundaciones ocasionan pérdidas de cultivos y de animales en el área rural, y en el área urbana genera daños materiales y económicos.
- **Propagación de malos olores:** la mala disposición de los residuos acumulados al aire libre, producen alta descomposición con baja presencia de oxígeno, generando malos olores desprendidos como gases contaminantes, afectando la salud y la calidad del aire para las personas.

En Arboletes esta problemática se presenta tanto en lo urbano como en lo rural, de manera que se hace necesario buscar soluciones diferenciadas ante las diversas características relacionadas con el manejo de los residuos sólidos en cada contexto.

Considerando lo anterior, las siguientes son propuestas realizadas por las personas que participaron en la construcción de los lineamientos donde expresaron las posibles medidas para controlar la problemática de los residuos en la *zona rural*:

- **Capacitar en la correcta separación de los residuos sólidos:** la administración municipal dispondrá de una programación de capacitación frente a la separación de los residuos sólidos orientados al beneficio de la comunidad y en especial con las instituciones educativas en el correcto manejo de estos.
- **Promover el reciclaje a pequeña escala:** por medio de campañas de enseñanza y sensibilización a toda la comunidad acerca de la importancia de separar y reciclar los diferentes residuos sólidos, para esto lo ideal será crear un centro de acopio en un lugar previamente adecuado.
- **Promover un programa de compostaje y lombricultura:** el aprovechamiento de residuos orgánicos ayuda en la obtención de abonos, resultando de gran beneficio para devolver la fertilidad de los suelos, convirtiéndose de gran importancia para la actividad de la agricultura en las áreas rurales puesto que actuarían como potencializadores en las características físicas químicas y biológicas.

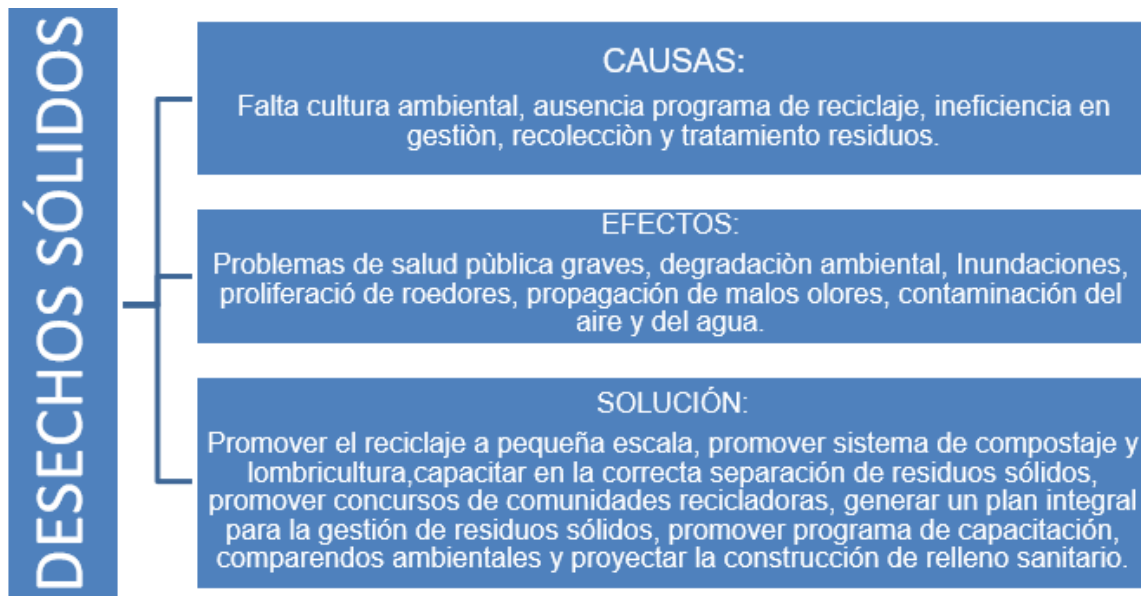
Para llevar a cabo estos procesos se realizarían las capacitaciones en la recolección de los desechos orgánicos y procesamiento en las diferentes instituciones educativas de los corregimientos, extendiendo la invitación a toda la comunidad y gestionando la asistencia técnica por los organismos especializados en esta área.

- **Promover concursos de comunidades recicladoras:** incentivar a la comunidad a participar en los programas de enseñanza y capacitación hacia el buen uso de la separación de los residuos sólidos, y a su vez otorgarles beneficios remuneratorios para su bienestar.
- **Manejo de residuos sólidos en áreas urbanas:** promover un programa de capacitación para la buena gestión de residuos sólidos, diseñar a partir del diagnóstico de los impactos causados por los residuos sólidos en el municipio de Arboletes, una serie de programas de capacitación orientados a la comunidad en general, promoviendo a la concientización y la importancia sobre el correcto manejo y disposición de los residuos sólidos.

Dentro de los principales temas propuestos a capacitar serán:

- Importancia económica y ambiental del reciclaje.
- Sistemas de aprovechamientos de residuos sólidos.
- Características de los residuos de aprovechamiento.
- Causas de la mala gestión de los residuos sólidos.
- Como separar residuos sólidos y tipos de residuos.

Figura. 3-3. Residuos sólidos.



Fuente: elaboración propia.

- **Generar un plan integral para la gestión de residuos sólidos:** el plan previsto para la gestión sostenible de los residuos sólidos integra las sinergias de los diferentes

grupos de interés asentados en la municipalidad, de los cuales se requiere el compromiso y la responsabilidad en programar las diferentes actividades y tareas involucradas en la correcta y eficiente recolección selectiva de los residuos sólidos, garantizando una óptima prestación del servicio de recolección y transporte de los mismos, junto con una adecuada disposición final, para lo cual se debe establecer construir centros de acopios estratégicos, donde se dé el aprovechamiento adecuado, al igual que promover las alianzas estratégicas con los empresarios del reciclaje, conduciendo a la inclusión social de las buenas prácticas.

- **Fortalecer la implementación de los comparendos ambientales:** de la mano con la autoridad ambiental y con la policía ambiental endurecer las sanciones para los que incumplan con las normas sobre disposición de residuos.
- **Evaluar la posibilidad de la construcción de un relleno sanitario:** que le de independencia al municipio en el marco de la gestión de sus residuos.

3.2 Lineamientos para mitigar los efectos del cambio climático en el Municipio de Arboletes.

Los actores sociales del municipio, manifestaron: los riesgos asociados al cambio climático exigen adoptar una visión territorial, que valore e incorpore algunas iniciativas formuladas por los diferentes sectores de la vida social, permitiéndoles alcanzar una gestión acertada y efectiva direccionada a mitigar los efectos ocasionados, porque en la actualidad no hay una solución a esta realidad global.

Evidenciándose en este sentido de que no exista un plan definido por parte del municipio de Arboletes ante tal situación, hecho relevante que cobra gran importancia al pretender plantear dentro de las políticas públicas una línea en especial de estrategias orientadas a la mitigación de los impactos aquí causados. Basadas en diferentes acciones de programas a desarrollar en el territorio, aportando a las soluciones para el desarrollo sostenible de la comunidad.

3.2.1 Lineamiento para promover la mitigación de largos periodos de sequía.

Es importante tener presente según los participantes en este proceso que la sequía se ha convertido en los últimos tiempos en una problemática generalizada dentro de los territorios, situación evidenciada en la vulnerabilidad que se presenta en el municipio de Arboletes, generando impactos de diferentes magnitudes, identificados en: daños ambientales, económicos y sociales. Para enfrentar esta situación se sugiere implementar

las acciones correctivas asociados a la adecuada gestión del recurso hídrico, como primer paso para garantizar el bienestar de la comunidad.

Entre las principales causas de este fenómeno los habitantes del lugar encontraron:

- **Escasez de lluvias:** situación puntual de la naturaleza presentada por prolongados periodos de tiempo en el municipio de Arboletes, convirtiéndose en una característica singular para el territorio.
- **Deforestación:** esta se presenta por la tala indiscriminada de los bosques, disminuyendo la calidad de los suelos, causando la erosión y la desertificación, afectando el ciclo natural del agua, cuando desaparecen los bosques nativos el clima se vuelve seco, llegando a reducir la cantidad de agua en el terreno, ocasionando largos periodos de sequías.

Los principales efectos de la sequía expresados por los actores sociales del municipio son:

- **Desabastecimiento de agua:** la falta de la infraestructura logística en la prestación de los servicios públicos no garantiza el suministro integral del agua, causando por periodos consecutivos de hasta 4 meses la falta de la cobertura de dicho servicio, obligando a la población a buscar fuentes más costosas o menos seguras para poder abastecerse del recurso.
- **Sobre explotación de tierras agrícolas:** ante una tierra afectada por la sequía es necesario buscar nuevas formas para cultivarla, de lo contrario la tierra se vuelve improductiva y se agudiza su infertilidad.
- **Infertilidad de la tierra:** especialmente provocada por la expansión ganadera y agrícola identificadas bajo modelos del monocultivo, propiciando la degradación progresiva de la tierra en su fertilidad futura.
- **Excesivas olas de calor:** por su ubicación geográfica delimitada como zona caliente, se agudiza esta problemática en el municipio, originando impactos sobre sus habitantes y su territorio, especialmente en los adultos mayores, siendo los más vulnerables al verse comprometida su salud.

Esta misma situación, afecta al gremio de los ganaderos donde los efectos de la deshidratación del ganado provocan la muerte a gran escala de estos, conllevando al encarecimiento y la escasez de la carne.

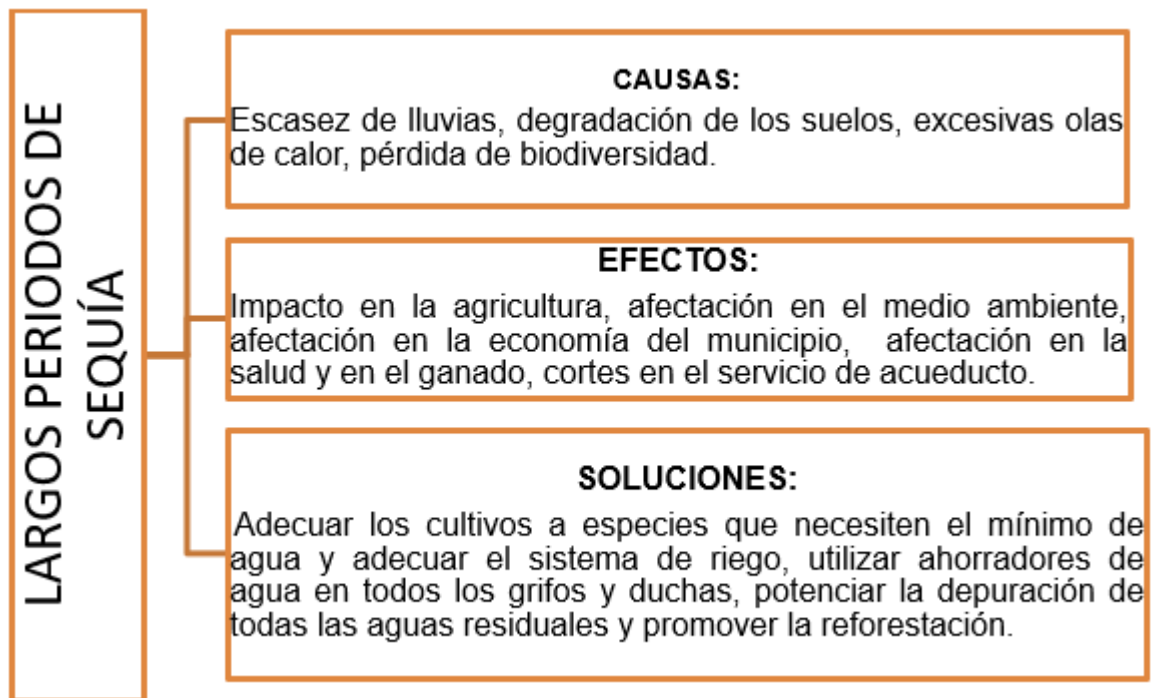
- **Pérdida de biodiversidad:** el aumento en los periodos de sequía y los cambios en los ecosistemas afectan las condiciones de vida de las especies haciéndolas insostenibles.
- **Perdida de cosechas:** existen grandes dificultades para el fomento y crecimiento del sector de la agricultura, provocando pérdidas de las cosechas de los productos nativos de la región, realidad social de tensión para los campesinos, comerciantes y habitantes

de la localidad, obligando a la búsqueda de nuevas alternativas para adquirir el sustento y manutención de sus familias.

Posibles medidas para mitigar la sequía:

- **Generar programas para el ahorro de agua y las buenas prácticas:** es un método para anticiparse a los periodos de sequía, donde es conducente agotar todas las posibilidades y probabilidades de implementar la gestión integral orientada al uso racional, eficiente y sostenible del recurso hídrico.
- **Adecuar los cultivos a especies que necesiten el mínimo de agua y adecuar el sistema de riego:** se pretende optimizar y promocionar los cultivos de las especies originarias de la región, las cuales se adaptarían fácilmente a los suelos nativos, provocando la racionalidad en la disposición del recurso hídrico, apuntando cada vez más a obtener mayores volúmenes de productividad.
- **Utilizar tecnología de bajo costo:** solo con el fomento para la utilización de ahorradores de agua en grifos y duchas y la construcción de tanques de almacenamiento para aguas lluvias se pueden mejorar los índices de consumo de agua.

Figura. 3-4. Largos periodos de sequía.



Fuente: elaboración propia.

- **Potenciar el tratamiento de aguas residuales:** el objetivo es eliminar los contaminantes presentes en el agua para que puedan ser reutilizadas para diferentes usos.
- **Promover la reforestación:** se recomienda vincular a las diferentes corporaciones ambientales existentes con la promoción de los programas de asistencia y capacitación sobre la repoblación forestal con especies nativas en las áreas urbanas y rurales del municipio, las cuales demandaran de los actores involucrados un uso racional y sostenible con el ecosistema de la zona.

3.2.2 Lineamiento para promover protección contra la erosión costera.

El fenómeno de la erosión costera en Arboletes muestra un avance acelerado en los procesos de remoción de sedimentos y de rocas, afectando los ecosistemas y las poblaciones allí asentadas, situación que se ha venido incrementando en los últimos años, en parte debido a la improvisación e implementación de soluciones individualizadas, que no cuentan con los estudios de viabilidad, de análisis y técnicos especializados. Situación manifestada por personas del lugar. (ver Figura. 3-5).

Los habitantes piensan que las causas de la erosión costera son:

- **Aumento del nivel del mar:** situación provocada por la constante emisión de CO₂ y otros gases de efecto invernadero, los cuales producen el calentamiento del planeta y el derretimiento de las placas polares, aumentando los volúmenes del agua del mar. Experiencia vivida por la población asentada en el municipio de Arboletes, al verse afectados constantemente por hundimientos de terrenos.
- **Fuertes oleaje:** situación presentada por los efectos del viento desplazado sobre la superficie del agua, jugando un rol importante en la modificación de la línea costera, desencadenando efectos nocivos para la población, en algunos casos se reflejan sus acciones de impactos negativos sobre los lotes y las viviendas ubicadas en situación de riesgo dada su proximidad a la línea costera.
- **Tala indiscriminada del mangle:** el ecosistema del manglar ayuda a la prevención de los efectos de la erosión costera, la destrucción por parte de las comunidades asentadas en estas zonas, ha ocasionado daños graves en la biodiversidad y en los ecosistemas húmedos, las principales causas que aceleran la destrucción del manglar son: desarrollo costero descontrolado, las zonas de manglares convertidas para la cría de peces y camarones, infraestructura para el turismo, para la agricultura, entre otros.

- **Deslizamientos submarinos:** estos procesos tienen grandes repercusiones sobre el fondo marino, los cuales están ocasionados por eventos tectónicos fuertes, si un deslizamiento submarino se presenta en el borde de las plataformas continentales o cerca de los litorales el desgaste de masa puede desaparecer terrenos de manera abrupta. (Fernandez, López, & Vasquez, 2015).

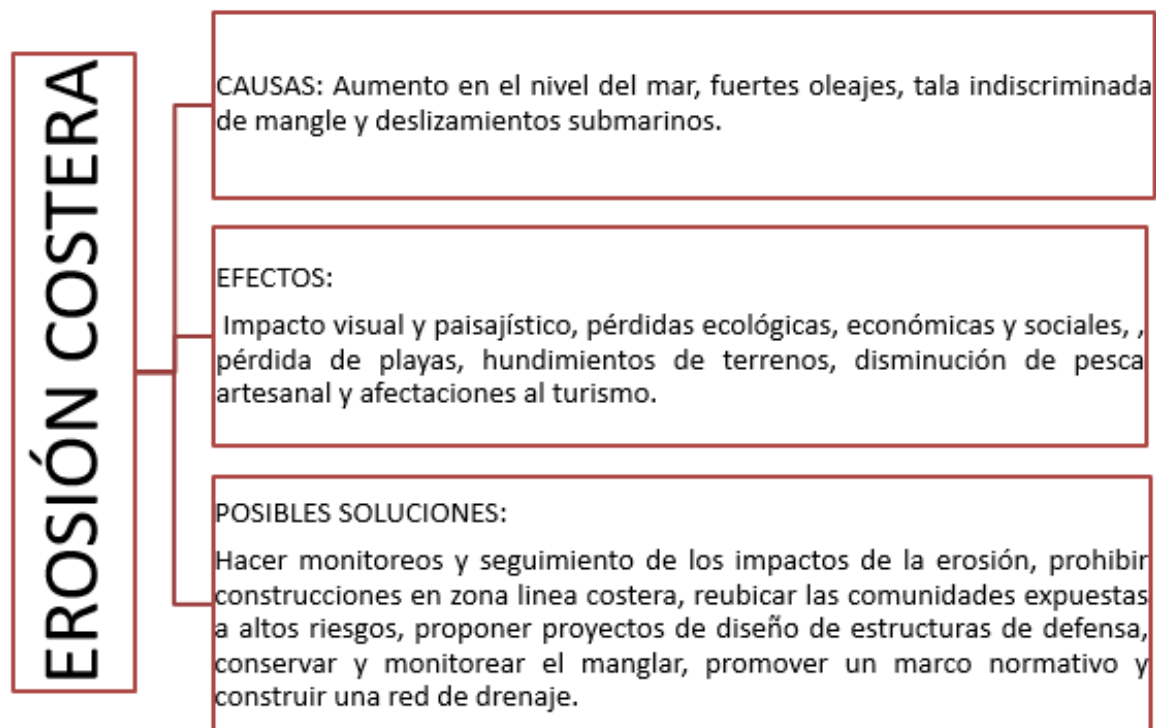
Efectos de la erosión costera, manifestada por los habitantes del lugar:

- **Impacto visual y paisajístico:** es el resultado de los cambios ocasionados en el entorno por la erosión costera, variando el paisaje y afectando la percepción estética y el vínculo de pertenencia de los habitantes.
- **Pérdidas ecológicas, económicas y sociales:** en el área de las zonas costeras del municipio, cada vez se evidencian los impactos ocasionados por la erosión, acarreado como resultados la pérdida de la biodiversidad y los ecosistemas, repercusiones para las actividades económicas y sociales presentes en estos entornos, de donde se desprenden el ejercicio de muchos de los empleos y oficios que realizan los nativos, de los cuales dependen su manutención y supervivencia.
- **Pérdida de playas:** otro de los impactos registrados se visualiza en la pérdida de grandes extensiones territoriales de playas del mar, lo que origina cambios naturales en los perfiles de playa, precedidas por los fuertes oleajes produciendo la desintegración de las rocas. De igual manera se presenta insatisfacción de los turistas al no encontrar playas para descansar y compartir con la familia, lo que los obliga a buscar otros lugares para vacacionar.
- **Hundimiento de terrenos:** situación ocasionada porque la tierra gana al mar, luego el mar avanza hacia la tierra en forma transgresiva, lo que provoca inestabilidad en los suelos y desencadena hundimientos de terrenos, obligando a la población asentada a lo largo de la zona costera a salir de sus viviendas para conservar su integridad.
- **Disminución de la pesca artesanal:** la erosión costera en Arboletes ha provocado alteración en los ecosistemas, muchos recursos pesqueros han sufrido deterioro, agotamiento y migración, situación que ha afectado principalmente a las comunidades pesqueras que han visto reducidas las operaciones de pesca tradicionales y comerciales, poniendo en riesgo su seguridad alimentaria y económica.
- **Afectaciones al turismo:** la erosión costera supone un desastre ecológico y ambiental, que trae consigo la disminución o desaparición de la vegetación propia del lugar, sumándose a las pérdidas en términos del valor ecosistémico y afectaciones a la economía del municipio, el cual depende del turismo, situación que representa una gran problemática social.

Ante la problemática de la erosión costera se presentan algunas soluciones direccionadas a la mitigación de este fenómeno, entre las que se deben contemplar:

- **Hacer monitoreos y seguimientos de los impactos de la erosión costera:** permiten conocer las situaciones de riesgo por erosión costera en el municipio de Arboletes con el objetivo de establecer las medidas del control pertinentes para el caso, con acompañamiento de entidades especializadas en el tema.
- **Prohibir construcciones en zona línea costera:** con el objetivo de prevenir nuevas condiciones de riesgo se debe evitar la construcción empírica de obras de defensa costera al igual que edificaciones, a partir la planificación ambiental sostenible.
- **Reubicar las comunidades expuestas a los altos riesgos de desastres en Arboletes:** para proteger a las personas de los riesgos e impactos de la erosión costera, se debe hacer una reubicación planificada por parte de la administración municipal quienes deben establecer políticas para reubicación de habitantes, infraestructura y servicios ubicados en áreas altamente vulnerables.

Figura. 3-5. Erosión costera



Fuente: elaboración propia.

- **Proponer proyectos de diseño de estructuras de defensas que mitiguen los impactos de la erosión costera:** se deben realizar estudios especializados para seleccionar las estructuras de defensas que ayuden en la mitigación de la erosión costera donde se deben realizar acciones puntuales como: restauración de manglares

y del transporte natural de sedimentos, manejo integrado de la zona costera, y regeneración de playas, entre otros.

- **Conservar y monitorear el manglar:** se deben involucrar las diferentes instituciones del municipio para conocer el estado de degradación, funcionamiento y conservación de los manglares, estas acciones permitirán mantener la biodiversidad, generar bienes y servicios ambientales que contribuyen con el bienestar y desarrollo socioeconómico de Arboletes.
- **Promover un marco normativo:** orientado a reconocer, fortalecer y promover la pesca artesanal o de pequeña escala, como actividad productiva, y un modo de vida que contribuya a la seguridad alimentaria y al desarrollo sostenible, respetando la diversidad cultural. Acordes con los nuevos desafíos de este sector donde se brinden alternativas para los pescadores de condiciones de empleo decentes.
- **Construir una red de drenaje paralela para aprovechar las escorrentías que rodean el litoral costero:** los terrenos ubicados en la franja del litoral son expuestos por el aumento en el nivel del mar y las lluvias a grandes cantidades de agua, ocasionando hundimientos de suelos, es necesario realizar esta red de drenaje que permita que las aguas estancadas sean conducidas a otros lugares donde se requieran como ríos y cultivos, entre otros, donde el drenaje natural es deficiente.

Leticia Salazar expresó:

“Las corrientes nos pegan de frente, el problema es el terreno porque se tiene una elevación topográfica alta frente al mar, los espolones o tómbolos han tenido grandes impactos negativos, y no son recomendados en estos casos porque las corrientes marinas tienen repercusiones en las temporadas de pesca, esta condición implica buscar soluciones sustentables que permitan la mitigación de la erosión costera. Es necesario hacer estudios técnicos avanzados con personal calificado para mitigar y controlar esta situación”. (L. Salazar, comunicación personal, 23 de septiembre de 2020).

3.3 Lineamientos económicos para el Municipio de Arboletes.

En este apartado se mostrarán posibles soluciones relacionadas con la problemática económica del municipio, priorizadas en el diagnóstico, donde es importante aunar esfuerzos en avanzar en temas como: disminuir los índices de desempleo, diseñar campañas de promoción e incentivos al turismo. Los cuales se plantean como una necesidad en la medida en que son específicos, y dependen de las circunstancias propias de la región.

3.3.1 Lineamiento para promover una política para la generación de empleo.

En Arboletes las oportunidades laborales son escasas, situación que obliga en la mayoría de los casos a que los jóvenes que tienen la oportunidad de estudiar por fuera del municipio no puedan ejercer su profesión localmente y así contribuir con el desarrollo del lugar.

El factor detonante de todos los problemas económicos de Arboletes se concentra en el desempleo (ver Figura. 3-6), donde según la encuesta de calidad de vida (ECV), del Departamento de Antioquia para el 2019, la tasa de desempleo del municipio alcanzó el 10,95%, ubicándose por debajo de la tasa de desempleo de la subregión de Urabá, pero estas cifras no reflejan la realidad del municipio donde las oportunidades laborales son reducidas, porque las personas al estar en edad de trabajar migran a otros lugares en búsqueda de oportunidades laborales, y por lo tanto no son encuestadas. (Universidad de Antioquia, 2020).

Causas principales del desempleo:

- **Falta de oportunidad laboral:** esta realidad obedece al no disponer de una infraestructura de base productiva sólida en la municipalidad, de la cual se pudiesen desprender las diferentes alternativas de acceso a un empleo digno y formal.
- **Falta de presencia de inversión empresarial:** la ausencia de oferta empresarial en Arboletes aumenta los niveles de desempleo, las personas en edad de trabajar ven reducidas las oportunidades de acceso, convirtiéndose en una limitante para el crecimiento económico del municipio.
- **Falta de apoyo al emprendimiento:** la generación de entornos favorables al emprendimiento en el ámbito local es necesario para facilitar la creación de empresas a través de la eliminación de trabas a los emprendedores para que creen ideas innovadoras de negocio y responder a los altos índices de desempleo.
- **Limitada actividad comercial:** la limitada inversión empresarial en el municipio y el desempleo han afectado la actividad económica, conllevando a que mucha de su población no disponga de recursos monetarios indispensables para acceder a diversos productos y servicios que contribuyan a la reactivación del sector comercio.
- **Falta de gestión integral en la promoción cultural y turística del municipio:** se carece de un proyecto político donde se promueva la gestión integral de arboletes, que reúna las diferentes agremiaciones presentes en la localidad para promocionar y atraer a empresarios nacionales e internacionales que permitan en Arboletes todas las condiciones para invertir e impulsar su desarrollo.

- **Desigualdad:** en Arboletes, especialmente en la zona rural, la desigualdad en el uso y tenencia de la tierra ha sido reconocida por sus habitantes como uno de los detonantes del desempleo, pues la mayoría de los predios están concentrados en manos de ganaderos que han utilizado grandes extensiones de tierra para la ganadería extensiva, situación que ha ocasionado infertilidad en los suelos y junto con la imposibilidad de tener un terreno propio dificulta que los moradores se dediquen al cultivo y a la comercialización de productos del campo.

Principales efectos del desempleo:

- **Influencia de los grupos al margen de la ley:** frente al desempleo y la falta de oportunidades en Arboletes la población es vulnerable, muchos son reclutados y aprovechados por los grupos al margen de la ley para encargarles acciones de control territorial mediante amenazas, cobros de extorciones, tráfico de estupefacientes y homicidios selectivos, entre otros; estas formas de violencia son consideradas para algunos una forma de trabajo que genera ingresos económicos.
- **Pobreza:** la carencia de oportunidades ha limitado a mucha parte de la población a no disponer de los recursos económicos, limitando poder suplir las necesidades básicas en los hogares como alimentación, educación, salud, vivienda y asistencia sanitaria, entre otros.
- **Informalidad:** se constituye en la válvula de escape frente al desempleo significativo que se presenta en la municipalidad, ejercido por un sinnúmero de personas, viéndose obligadas a vivir del rebusque para generar ingresos para satisfacer sus necesidades.
- **Precarización salarial:** la reducida actividad económica presente en el municipio ha conducido a las bajas remuneraciones en los salarios pagados a los trabajadores y desconocimiento de los derechos y beneficios de las prestaciones sociales, situación muy recurrente en la localidad.
- **Inestabilidad laboral:** la falta de oportunidades laborales imposibilita acceder a puestos de trabajos estables, esto ocasiona inseguridad e inestabilidad laboral, porque los pocos empleos son ofrecidos por periodos de tiempo cortos (*temporales*).
- **Migración:** fenómeno resultante del flujo de personas de la localidad hacia otros sitios, en búsqueda de soluciones ante el desempleo, principalmente lo hacen por motivos económicos y profesionales. Las personas jóvenes se van del municipio y la población adulta se envejece, careciendo así de mano de obra joven y fuga de talento, lo que provoca pérdida de competitividad del municipio.

Soluciones frente al desempleo.

- **Desarrollar el campo:** sería el escenario ideal del aprovechamiento de la cadena productiva presente en las áreas rurales, donde se requiere de la participación de los grupos de interés de la localidad en promover, capacitar e instalar la infraestructura logística requerida en la generación de los empleos y las innovaciones tecnológicas para lograr los altos niveles de producción. Hacerla más competitiva y que los productos de arboletes sean competitivos en la región.
- **Impulsar cultura de emprendimiento:** El crecimiento y el desarrollo de la región requiere cada vez más vincular a empresarios, mediante el apoyo y la asistencia para robustecer el ecosistema de las oportunidades y de las inversiones requeridas en la reactivación de la economía de Arboletes, ofreciéndoles diversos beneficios tributarios, financieros, entre otros, a cambio de su ubicación en la localidad.
- **Generar alianzas estratégicas con el sector empresarial:** estas estrategias permiten apalancar los recursos requeridos en materia económica, social y ambiental, para potencializar e incentivar los sectores productivos de la región y mejorar los niveles del empleo.
- **Impulsar la creación de micro empresa:** a partir del aprovechamiento de las líneas de financiación brindada por el Estado tales como: Finagro, Fonade, Findeter, Bancoldex, Fondo Emprender, Corpouraba, entre otros, se pretende patrocinar los diferentes proyectos de creación de la micro y de la mediana empresa, requeridas para la generación de nuevas alternativas productivas sostenible y de empleo formal (Emprendimiento).
- **Capacitar a comunidad en general para el desempeño laboral:** es indispensable para las comunidades obtener los aprendizajes y las enseñanzas orientadas a capacitar a la población en las áreas del conocimiento, brindado por entes especializados como las instituciones universitarias y el SENA, de las cuales se obtendrán la preparación en las disciplinas y las técnicas necesarias en mejorar los entornos de los desempeños laborales.
- **Crear alianzas con el sector privado:** es urgente establecer este tipo de alianzas con el sector privado garantizando la participación en los grandes proyectos de transformación social requeridos por el municipio de Arboletes, el propósito es crear pymes, donde se le dé valor agregado a la producción agropecuaria en las zonas rurales, mediante las figuras de las cooperativas, las juntas de acción comunal o asociaciones campesinas y alianzas estratégicas.
- **Buscar alianzas regionales:** para que la economía de Arboletes pueda crecer tendrá que hacer alianzas regionales, donde cada municipio de la región deberá mostrar sus potencialidades y unirse con sus vecinos, para así, juntos lograr ser competitivos e impulsar el desarrollo, de esta manera se puede atraer inversión extranjera directa, si se quiere atraer recursos hay que saber “vender” la región.

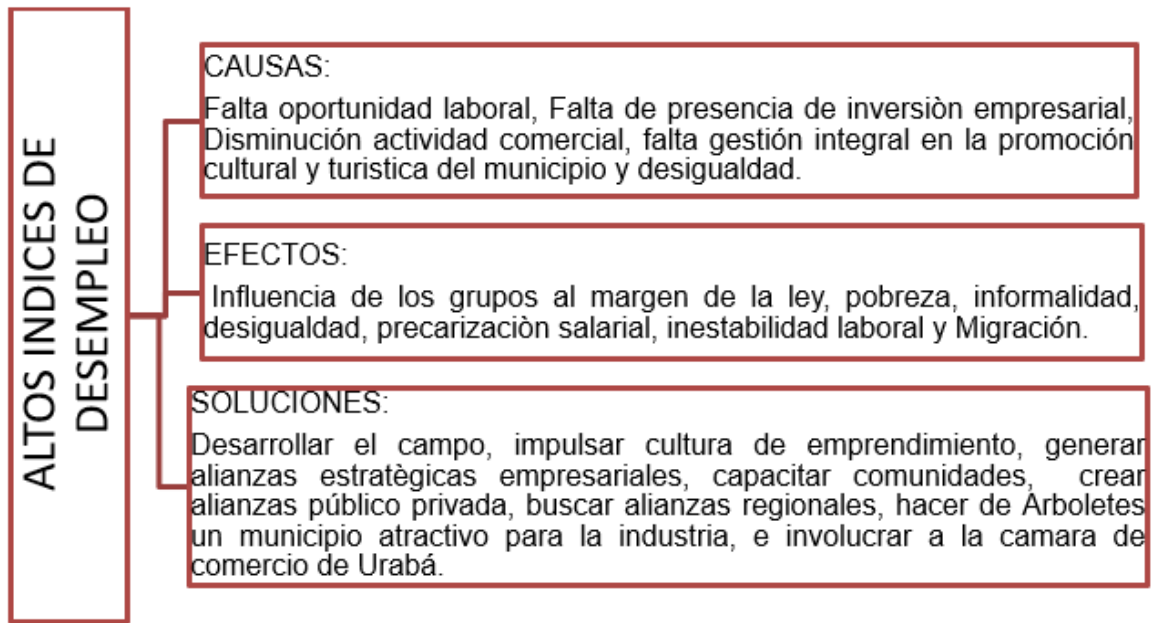
- **Incentivar la creación de una zona franca:** aprovechando la cercanía al futuro puerto de Urabá, se podría proponer la construcción de una zona franca, modelo que permite desarrollar actividades industriales, comerciales y de servicios, bajo una normatividad especial para generar oportunidad para atraer inversión, crear empleo, apoyar el desarrollo económico de la región, incentivar la transferencia de tecnologías, donde las empresas a cambio tendrán beneficios tributarios, beneficios aduaneros y beneficios relacionados con comercio exterior, entre otros.
- **Hacer de Arboletes un municipio atractivo para la industria:** según el Banco Interamericano de Desarrollo BID (2015), es necesario desarrollar acciones conjuntas con el sector privado para llevar a cabo nuevas inversiones, como:

- Crear una estrategia de desarrollo local; donde se conozcan las fortalezas de la economía local y definir las líneas de acción para incentivar el desarrollo empresarial y generar empleo.

- Crear un comité de competitividad municipal; elaborar un plan de crecimiento y competitividad económico del municipio haciendo seguimiento a su ejecución juntamente con el sector privado.

- Gobierno municipal inclusivo, la administración municipal debe cumplir un rol activo en la generación de un clima de negocios, apoyar la transparencia, la gestión tributaria, administración financiera, exenciones de impuestos, impuestos mínimos, entre otros.

Figura. 3-6.Altos índices de desempleo.



Fuente: elaboración propia.

- Optimizar el acceso municipal a los recursos de programas nacionales para mejorar la cobertura y calidad de servicios de infraestructura urbana, se debe desarrollar las capacidades municipales de preparación y ejecución de proyectos para contar con los recursos necesarios para permitir el apalancamiento de recursos y el cofinanciamiento de sus proyectos.
- Reducir los costos de transacción y tiempos requeridos por las pymes el municipio puede definir procesos y establecer un centro de atención a los empresarios invitados, a fin de reducir los tiempos de trámites requeridos, como permisos, licencias o pagos de impuestos.
- Involucrar al sector privado en la prestación de los servicios municipales y en las inversiones de desarrollo urbano, implica tener la capacidad para identificar las áreas donde existen oportunidades de negocios para el sector privado a la vez que se mejora la calidad y cobertura de los servicios municipales. (BID , 2015).
- Invitar empresas digitales para desarrollar una economía virtual: de acuerdo con la situación del desempleo esta sería una buena opción para proponer a diferentes empresas que se radiquen en Arboletes, resaltando las potencialidades del municipio y a cambio se le darán diferentes beneficios tributarios, exenciones de impuestos, entre otros.
- Involucrar a la Cámara de Comercio de Urabá, es necesario fortalecer el acompañamiento a todas aquellas personas que quieran emprender en el municipio, mostrándoles oportunidades de negocio que les faciliten el trabajo, mejorando su competitividad y productividad.

3.3.2 Lineamiento para promover e incentivar el turismo.

Según el diagnóstico realizado a los habitantes de Arboletes perciben el turismo como un reto y una oportunidad para reactivar el desarrollo económico y el mejoramiento de la calidad de vida de sus habitantes, esto implica establecer mecanismos eficientes de organización y autogestión que permitan preservar el patrimonio natural y cultural propios de las comunidades, pues son ellas quienes se deben beneficiar con el desarrollo de la actividad turística del municipio (ver Figura. 3-7).

Causas principales de la falta de incentivos en el turismo en Arboletes son:

- **Falta promocionar la actividad turística:** no se han realizado alianzas estratégicas con entidades reconocidas del orden nacional e internacional del sector del turismo y de la economía en general para promover el municipio de Arboletes, como destino turístico donde se destaquen sus potencialidades.

- **Turismo mal concebido y gestionado:** no existe un marco legal donde se regule la labor turística del municipio, el turismo del municipio en algunas ocasiones es un turismo depredador, sin un modelo de sostenibilidad, lo que es un riesgo para un ecosistema frágil como el del municipio de Arboletes.
- **Falta política pública de infraestructura turística:** No se cuenta con programas de desarrollo turístico, que permitan estudiar las necesidades de infraestructura con fines turísticos; que permitan atraer inversión extranjera al municipio de Arboletes para mostrar las potencialidades de la región, de esta manera se puede impactar la competitividad y el desarrollo de los territorios.

En este mismo contexto, se citan algunos efectos principales:

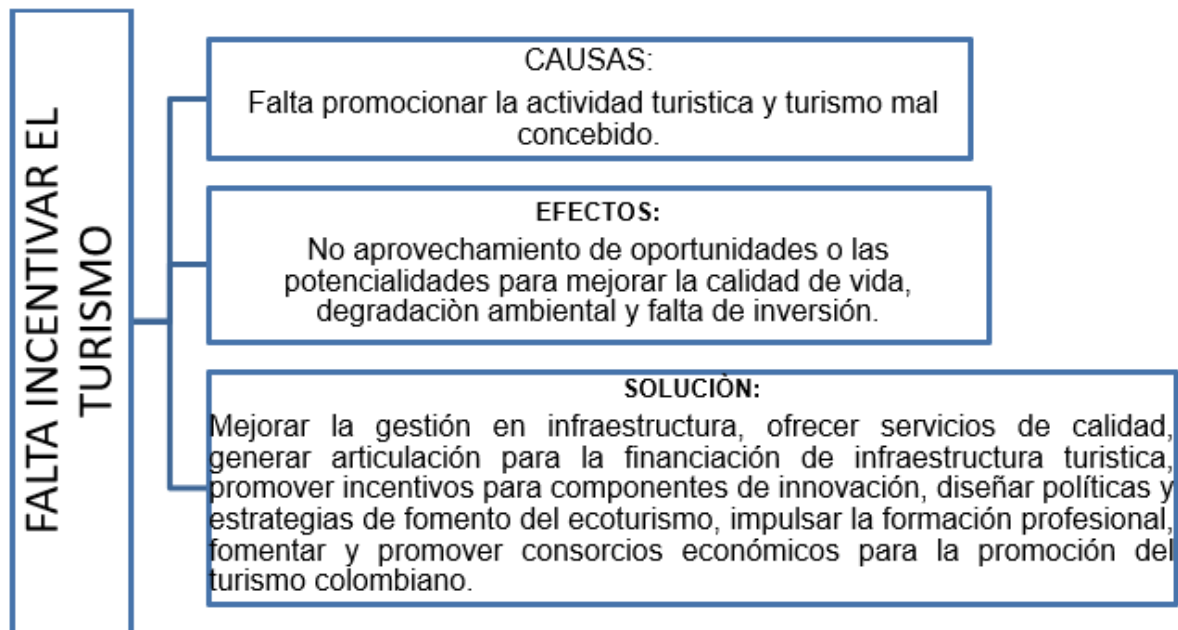
- **No aprovechamiento de oportunidades o las potencialidades para mejorar la calidad de vida:** el desconocimiento de las potencialidades del municipio ocasiona aislamiento con las demás regiones del departamento, lo que genera que no se preserve el patrimonio cultural y natural de Arboletes, que beneficie el desarrollo y sea conocido en otros lugares.
- **Degradación ambiental:** en Arboletes, el turismo ha ocasionado deterioro a los ecosistemas, generando impactos ambientales que en el corto plazo reducen la capacidad de proveer bienes y servicios derivados de la producción de recursos naturales y la capacidad de atraer visitantes al lugar, panorama que se convierte en limitante para alcanzar las expectativas de crecimiento turístico.
- **Falta Inversión:** no hay inversión de grandes cadenas hoteleras en el municipio que contribuya en el incremento de la demanda turística, lo que implica una falta de evolución, dejando de percibir recursos que ayuden a reactivar la economía del lugar.

Es importante mencionar posibles soluciones que permitan incentivar el turismo:

- **Mejorar la gestión en infraestructura:** en Arboletes, es necesario promover la creación de nueva infraestructura, adecuar nuevos atractivos turísticos que permitan atraer turistas y visitantes donde se les ofrezcan diversas alternativas de esparcimiento, para disfrutar los paisajes de manera responsable, a partir de allí, la economía puede experimentar crecimiento derivado de la reorientación de las actividades turísticas que se ofrecen en la municipalidad.
- **Ofrecer servicios de calidad:** se hace inminente que la oferta turística de Arboletes sea competitiva con el fin de impulsar el fomento y desarrollo a través de los mecanismos necesarios para la creación, conservación, protección y aprovechamiento sostenible de los recursos y atractivos turísticos municipales y la optimización de la calidad de los servicios, estableciendo los mecanismos de participación y concertación de los sectores público y privado en la actividad turística. (Moral & Orgaz, 2016).

- **Generar articulación para la financiación de infraestructura turística:** a través de la Banca de Desarrollo Territorial (FINDETER) se puede presentar diferentes proyectos de infraestructura turística que busque el respaldo de esta entidad, para generar recursos importantes para el sector turismo de Arboletes.
- **Diseñar políticas y estrategias de fomento del ecoturismo:** con las diferentes asociaciones diseñar las políticas y las estrategias para fomentar el turismo ecológico, generando cambios de conciencia hacia conservar los recursos naturales y alentar a los pobladores y visitantes a participar en el cuidado del medio ambiente.
- **Impulsar la formación profesional:** en asocio con el SENA y algunas universidades formar a jóvenes en temas relacionados con el turismo, lo que motiva a las personas a capacitarse para acceder a un puesto de trabajo donde tenga una mejor calidad de vida.
- **Fomentar y promover consorcios económicos para la promoción del turismo colombiano:** administrar las partidas asignadas en el presupuesto nacional para hoteles, hosterías, balnearios, parques u obras regionales similares de fomento y desarrollo turístico.

Figura. 3-7. Falta incentivar el turismo.



Fuente: elaboración propia.

3.4 Lineamientos sociales para el Municipio de Arboletes.

Se presentan algunas anotaciones acerca de los criterios básicos para elaborar los lineamientos que promuevan una política social para el municipio de Arboletes, orientados a las acciones de la inclusión de las personas disponiendo de las herramientas y los medios que aporten a las soluciones de las diferentes temáticas identificadas en materia de la baja cobertura y calidad en la prestación de los servicios de salud; al igual del consumo y ventas de sustancias psicoactivas.

3.4.1 Lineamiento para promover la cobertura y la calidad en salud.

En Arboletes el tema de la salud debe fomentar procesos de participación ciudadana en la generación de un sistema de salud de alta calidad, efectivo y oportuno en los diferentes servicios ofrecidos. La precariedad de este obliga a buscar soluciones conjuntas para eliminar en algunos casos barreras relacionadas con la oferta, como la falta de centros de salud una mala calidad del servicio, y otras relacionadas con la demanda, como la falta de recursos o la necesidad de atención médica percibida por las personas (ver Figura. 3-8).

En este contexto, para mejorar el acceso a los servicios de salud es indispensable conocer la problemática para conocer sus principales causas y qué herramientas de política se pueden utilizar para llegar a una mayor calidad y cobertura.

Bajo este panorama se contemplan algunas causas:

- **Crisis económica:** en Arboletes la escasez de recursos de la entidad de salud es lo que dificulta una adecuada prestación de los servicios, estas instituciones ganan por los servicios que prestan a las EPS, en la mayoría de los casos los desembolsos son demorados, lo que agudiza esta situación, el pago oportuno por prestación del servicio les daría el flujo de caja necesario para solventar esta crisis.
- **Población desborda la capacidad de atención:** el hospital del municipio no tiene capacidad instalada para atender a la población del lugar por la alta demanda, en algunos casos los espacios mantienen congestionados y limitando para prestar una

atención de calidad, lo que frena al acceso de pacientes a una atención oportuna, obligándolos a largas esperas para la atención.

- **Degradación o problemas ambientales:** la relación entre medio ambiente y salud es un hecho que tiene implicación o efectos de uno sobre el otro, esto preocupa a los habitantes del municipio, quienes han visto comprometida la salud, temas como, la deficiencia de los servicios públicos (agua potable, saneamiento básico), contaminación de las fuentes hídricas, contaminación del aire, entre otros, son los factores que inciden con mayor intensidad en la salud de las personas.
- **Cientelismo y corrupción:** los líderes manifestaron su preocupación por las prácticas relacionadas con la contratación de algunos funcionarios, la corrupción en la salud es una de las prácticas generalizadas en Colombia, y Arboletes no es la excepción, hace presencia en este sector de la salud favoreciendo intereses de los que se quieren apoderar del control del sistema de salud, la cual conduce a crear la cultura del apoderamiento del manejo de los recursos, económicos destinados a la salud. (Molina & Vargas, 2009).

En tal contexto, los principales efectos de esta problemática son los siguientes:

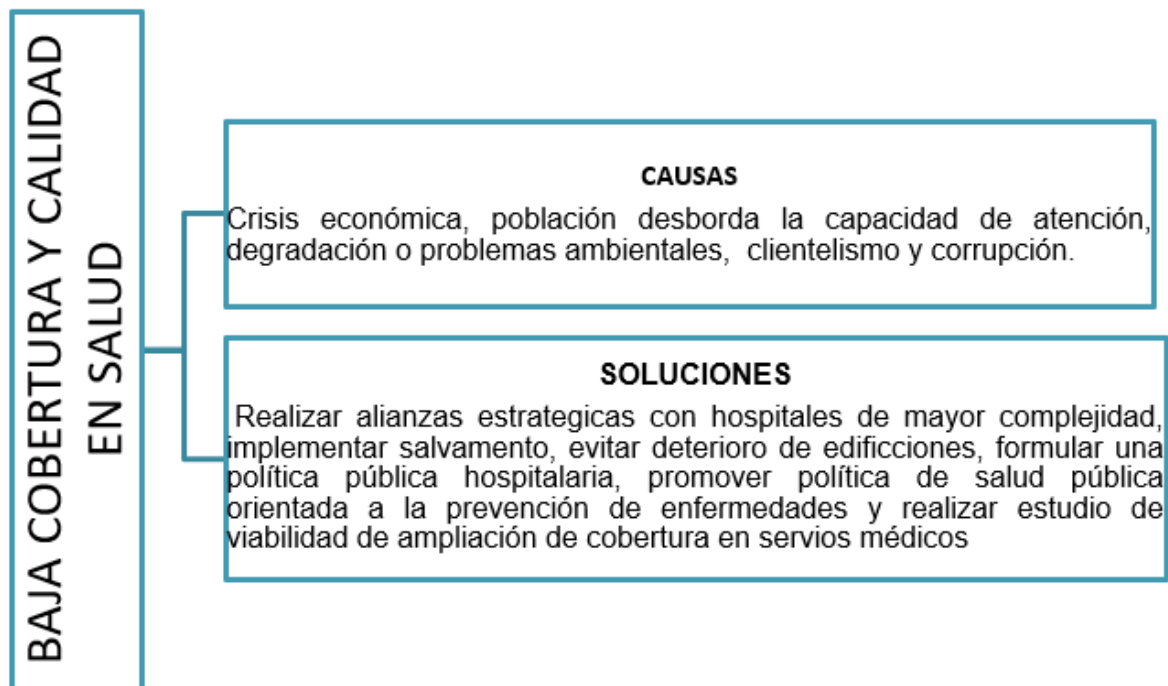
- **Ineficiencia del sistema de salud:** en Arboletes la ineficiencia se debe a la carencia de recursos humanos capacitados y dedicados a la atención primaria, también se carece de una política de salud públicas orientada a promover una salud preventiva que podría resolver la mayor parte de los problemas en el municipio.
- **Falta de cobertura hospitalaria:** el acceso a los servicios de salud de las personas es reducido en el municipio de Arboletes, al igual son limitadas las unidades de transporte especializados hacia otros sitios de mayor complejidad, en parte porque se carece de infraestructura adecuada a las necesidades de los habitantes, no existe servicios de alta complejidad, el acceso a medicamentos es escaso, al igual de personal de la salud para suplir la alta demanda que congestiona la prestación del servicio.

Posibles soluciones: los programas de salud consideran que el empoderamiento de la comunidad es importante para solucionar los problemas derivados de la prestación del servicio de salud, según García (2015), se requiere:

- Realizar alianzas estratégicas con hospitales de mayor complejidad del departamento, para mantener una prestación del servicio de alta calidad en salud para los usuarios.
- Implementar salvamentos, liquidez del sector, debe llevar a que se adopten medidas de liquidez en la entidad, se requiere urgente la idea es buscar recursos vía impuesto.
- Evitar el deterioro de edificaciones, por la mala utilización de los servicios, los actores del sistema deberán hacer acuerdos técnicos sobre cómo va a funcionar el servicio de salud.

- Formular una política hospitalaria que permita definir nichos de atención por grupos poblacionales, para que definan modalidades especiales de atención. (García, 2015).
- Promover una política de salud pública orientada a la prevención de enfermedades (salud sexual y reproductiva, prevención y control de enfermedades transmitidas por vectores, promoción de estilos de vida saludable, implementación de políticas de salud mental y de reducción del consumo de sustancias psicoactivas), fortalecimiento de protección para hacer posible el mayor acceso de los servicios, sostenibilidad financiera y acciones prioritarias en salud pública, entre otros. (Grisales, 2006).
- Frente a las circunstancias descritas la propuesta de investigación sugiere incluir dentro de las políticas públicas, considerar el estudio de la viabilidad del proyecto de ampliación de la cobertura de los servicios médicos y hospitalarios de la actual infraestructura de una mayor complejidad.

Figura. 3-8. Baja cobertura y calidad en salud.



Fuente: elaboración propia.

3.4.2 Lineamiento para prevenir el consumo y venta de sustancias psicoactivas.

Al hablar del consumo y venta de sustancias psicoactivas se identifican graves amenazas para la salud y el bienestar de las personas, el consumo se convierte en la primera acción que involucra a niños jóvenes y adultos, debido principalmente al no acompañamiento familiar en los hogares, conllevando a las consecuencias de la falta de afecto y comunicación, factores determinantes en la construcción de la personalidad, la autonomía y la toma de decisiones, escenarios propicios para acceder a la disponibilidad de sustancias psicoactivas y bebidas alcohólicas.

En este contexto, debemos de registrar igualmente la venta de sustancias psicoactivas, las cuales se convierten en uno de los principales flagelos en Arboletes, debido a la presencia de expendios controladas por los grupos ilegales, los cuales ejercen el control y el manejo del territorio, derivándose una problemática social entre el consumo y la venta de estas sustancias, donde los consumidores son guiados a hacer parte de las estructuras del microtráfico permitiendo flexibilizar la mirada frente al consumo, la idea es reconocer el fenómeno existente, donde siempre habrán personas optando por consumir drogas de manera continua. (ver Figura. 3-9).

Ante este panorama las causas del consumo de las sustancias psicoactivas son:

Carencia de apoyo familiar: Reflejados en la falta de confianza, respeto y de reglas y normas en los núcleos familiares; situación que aumenta la posibilidad de riesgos en el abuso y la dependencia hacia las sustancias psicoactivas. En Arboletes los educadores de las instituciones educativas participantes en los encuentros, manifestaron el trabajo conjunto que vienen desarrollando con la Policía Nacional, sobre prevención en el consumo de sustancias psicoactivas y acompañamiento de niños y jóvenes, donde la dificultad que han tenido es la falta de acompañamiento desde los hogares, “porque en la mayoría de los casos los jóvenes conviven con sus madres, quienes deben trabajar para suplir las necesidades en el hogar y sus hijos, por esta condición no tienen acompañamiento y están expuestos al consumo de estas sustancias”. (Enilda Llorente, comunicación personal, 23 de septiembre de 2020).

- **Influencias del entorno donde conviven las personas:** en Arboletes, en algunos casos los jóvenes conviven cerca de lugares donde se comercializan estas sustancias, lo que significa gran riesgo para acceder a las drogas, afectando en ocasiones la sana convivencia y las buenas costumbres en su formación, porque las oportunidades de consumo son muchas y traen consecuencias graves para las familias.
- **Desconocimiento del efecto causado por las drogas:** con respecto a este, la mayoría de los jóvenes del lugar desconocen los riesgos asociados con este tipo de sustancias al igual que los efectos causados por el consumo de las drogas, haciéndolos más

vulnerables, ignorando que esto impacta sobre la salud mental de las personas, lo que se ve reflejado en conductas agresivas y baja autoestima entre otros.

Las causas de las ventas de sustancias psicoactivas son:

- **Aumento del producto en expendios de sustancias:** en el municipio cada vez es mayor el número de consumidores, las personas manifestaron su preocupación ante esta problemática que no hace excepción de personas, raza o sexo, las cuales acceden a la oferta de nuevas drogas catalogadas sintéticas, provenientes de la mezcla de productos químicos artificiales, con el objetivo de adquirir nuevas experiencias, al igual por la imposibilidad de hacer algo frente a esta problemática.
- **Rentabilidad de la actividad ilícita (para organizaciones criminales):** Esta oferta de sustancias psicoactivas cada vez en aumento en sus variedades de consumo generan a los expendedores que controlan el microtráfico en la localidad de Arboletes grandes utilidades, cada vez existen nuevos expendios donde se encuentran este tipo de sustancias con mayor facilidad.
- **Corrupción por parte de agentes estatales:** Arboletes no ha sido ajeno a la cadena de corrupción generada de las actividades ilícitas de la comercialización de estas sustancias finalmente se focaliza en la corrupción de los funcionarios encargados de la vigilancia y control de estas.

Es preciso señalar que los efectos del consumo de sustancias psicoactivas son:

- **Problemas familiares:** en Arboletes es un problema evidente debido a que las personas pierden el control, lo que afecta las relaciones sociales, laborales y por supuesto las familiares, algunos buscan ayudas, pero es poco lo que se puede hacer. Aunado a que no existen programas donde se atiendan a estas personas.
- **Relaciones sociales:** en el municipio no se tiene apoyo en programas de grupos sociales cercanos; resultan relegados por las acciones que cometen las personas dependientes de estas sustancias psicoactivas; solo se hacen charlas de prevención al consumo, pero una vez que las personas están inmersas en este problema no existe acompañamiento.
- **Adicción:** en Arboletes, se produce por el consumo frecuente de drogas psicoactivas a pesar de saber los efectos negativos que ellas producen para la salud de los consumidores. La adicción es considerada un problema de salud, situación que no se limita solo a la salud, sino que tiene alcance hasta el círculo social de las personas, en la localidad no se tienen establecidos programas que ayuden a las personas en situación de adicciones.

- **Conductas antisociales:** en los jóvenes del municipio se reflejan a partir de desórdenes en el comportamiento de los consumidores de sustancias psicoactivas, los cuales en algunos casos los conllevan abusos en las familias, al igual que a cometer ilícitos delictivos o criminales, por estar bajos los efectos de estas.
- **Aislamiento:** con respecto a este ítem en Arboletes, el deterioro provocado por el consumo de las sustancias psicoactivas conlleva a las personas a descuidar su apariencia física personal, conduciendo al aislamiento social, en algunos casos rechazando ayudas de sus amigos y familiares cercanos.

Efectos de la venta de estas sustancias psicoactivas:

- **Delincuencia y violencia:** en Arboletes, es cada vez más el aumento de las ventas de sustancias psicoactivas tiende a la proliferación de la presencia de la delincuencia organizada, el tráfico de drogas y los carteles de las drogas.
- **Guerras territoriales:** en el municipio se presenta por parte de los traficantes ejerciendo su autonomía y control dentro de los territorios, con el fin de adueñarse del lugar donde llevan a cabo su labor delincencial.
- **Deterioro del orden público:** en sectores donde predomina los delitos violentos relacionados con la venta y consumo de sustancias psicoactivas, cada vez se hace más latente los problemas de orden público.
- **Cultura del miedo:** se hace costumbre en la localidad del municipio, donde muchas de las personas que allí conviven sean renuentes a identificar y denunciar a los involucrados en estas conductas delictivas, a pesar de que estas denuncias podrían frenar la ola de violencia de la región.

Posibles soluciones

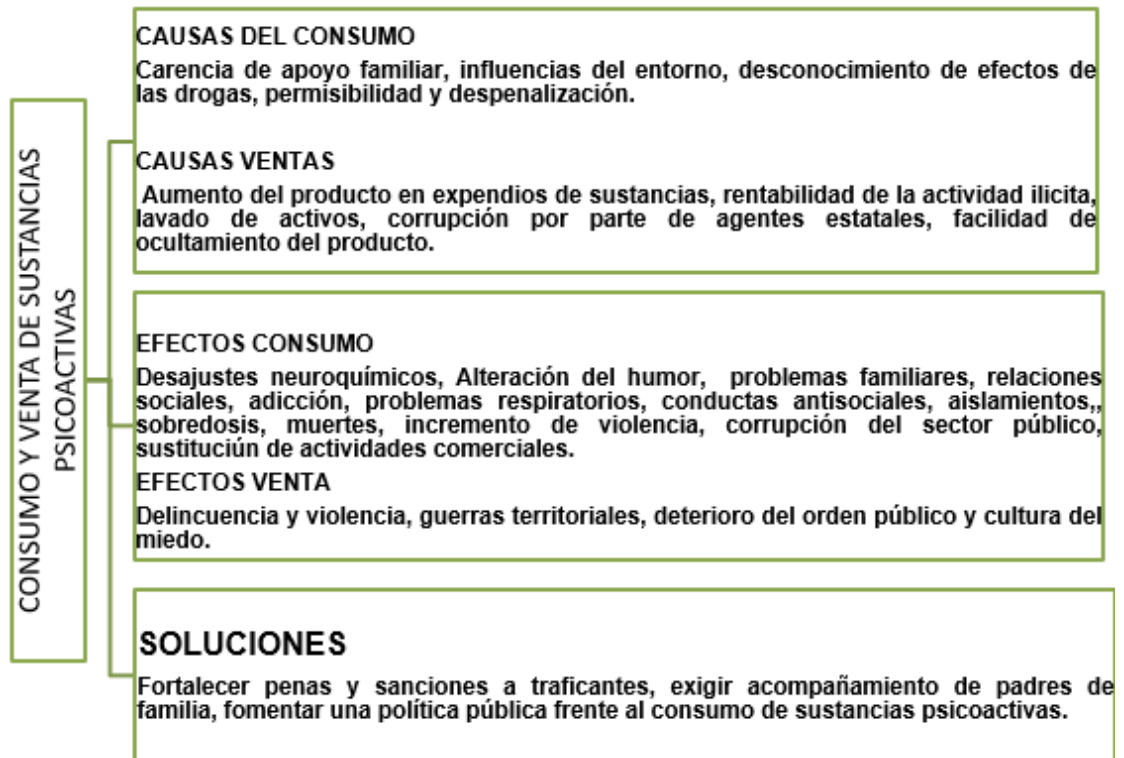
- **Prevenir el consumo:** con respecto a la solución a este problema los diferentes actores coincidieron en prevenir el consumo de drogas psicoactivas, esta consigna debe ser una de las principales prioridades, especialmente en la población de los menores, sugiriendo no recurrir a sanciones penales para los consumidores, sino para los expendedores.
- **Tomar medidas fuertes frente al tráfico de sustancias psicoactivas:** hacer cumplir las normas y leyes existentes para el caso.

- **Promover el acompañamiento de padres de familia:** es vital para disminuir cada vez más la presencia de los actores involucrados en la venta y consumo de sustancias psicoactivas contar con el respaldo y el acompañamiento de la familia y en especial de los padres, con el propósito de evitar sean conquistados por estos grupos de violentos. Establecer lazos de afecto y convivencia positiva con familiares, grupos de amigos, vecinos, maestros, etc.
- **Fomentar una política pública frente al consumo de sustancias psicoactivas:** para implementar programas de prevención, mediante herramientas que permitan desarrollar actividades terapéuticas, y se logre realizar los respectivos seguimientos de casos para elaborar planes de acción de acuerdo con las necesidades de cada persona.

Enilda Llorente manifestó:

“Desde los colegios se trabaja juntamente con la policía Nacional en programas de prevención, estos programas no han sido suficiente para reducir este problema porque mientras las instituciones hacen acompañamiento, cuando los jóvenes llegan a sus hogares se ven expuestos al estar solos. No se da acompañamiento en el hogar.” (E. Llorente, comunicación personal, 23 de septiembre de 2020).

Figura. 3-9.Consumo y venta de sustancias psicoactivas.



Fuente: elaboración propia.

3.4.3 Lineamiento para promover la gobernanza y evaluación constante de indicadores de sostenibilidad.

Mejorar la gobernanza es fundamental para superar los desafíos relacionados con la seguridad, el crecimiento y la equidad de Arboletes, donde el comportamiento de las personas ha sido de apatía frente a la participación en la construcción de políticas públicas, ante este panorama, la sostenibilidad implica la constancia en el trabajo con los diferentes actores sociales para buscar soluciones conjuntas que aporten al desarrollo de la municipalidad.

El principio básico de la gobernanza sostenible va más allá de establecer direccionamiento para un buen gobierno, las diferentes acciones se deben orientar a la exploración de las condiciones y potencialidades que posee el municipio de Arboletes, para la transformación de sus comunidades, donde es primordial solucionar situaciones puntuales como disminuir los niveles de desempleo, crear riquezas, preservar los recursos y el medio ambiente, entre otros, de esta manera se avanza hacia el verdadero desarrollo.

En tal sentido, se debe hacer seguimiento a los problemas que se presentan frente al desarrollo sostenible del lugar para buscar soluciones adecuadas. No obstante, hay que tener en cuenta que los problemas de hoy no serán los mismos de mañana, una vez solucionados estos, se debe abordar los nuevos problemas que van surgiendo, la revisión periódica de estos se debe realizar al inicio de cada gobierno, de esta manera se garantiza un crecimiento equitativo y sostenible del municipio (ver Figura. 3-10).

Causas de la poca participación ciudadana:

- En Arboletes, la participación y la democracia se limitan a las elecciones populares cada cierto periodo de años y la gran mayoría de la población queda excluida de la participación en las decisiones inherentes a sus intereses cotidianos.
- No existen espacios de participación abierta que permita a las personas opinar o ser partícipes en la solución de los problemas del municipio que cada vez son más complejos, en un entorno de rápido cambio tecnológico y de crecientes interdependencias organizacionales que demandan soluciones colaborativas.

- **Desinterés a la participación ciudadana:** en la mayoría de los casos los habitantes del lugar muestran desinterés, situación que dificulta que todas las comunidades del lugar hagan aportes significativos a la solución de diferentes problemas.

Efectos de la poca participación ciudadana:

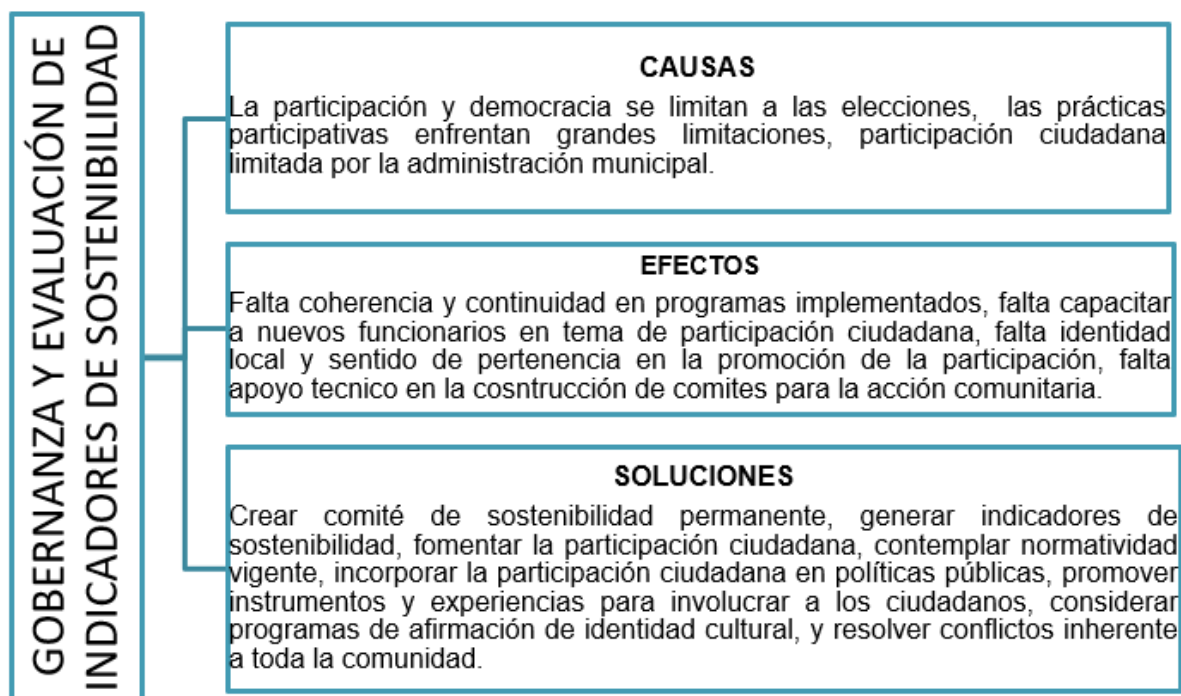
- **Falta de coherencia y continuidad en los programas** implementados por parte de la administración, donde no se tiene unos lineamientos e interés para darle continuidad a programas importantes para mejorar la calidad de vida de los habitantes.
- **Falta de capacitación de nuevos funcionarios municipales** para abordar el tema de la participación ciudadana y consolidar un sistema democrático permanente.
- **Falta de identidad local y sentido de pertenencia** para promover la participación y el compromiso de todos los actores del municipio de Arboletes.
- **Falta de apoyo técnico en la construcción de comités** de participación para la acción comunitaria, los diferentes grupos representativos del lugar han tenido nula o poca participación.

Soluciones:

- **Crear comité de sostenibilidad permanente**, donde se vincule a líderes de los **diferentes** sectores de la sociedad y se promueva el desarrollo sostenible del municipio, por medio de seguimiento a las actividades y programas construidos que contribuyan al mejoramiento del desarrollo de la municipalidad.
- **Generar Indicadores de sostenibilidad** para comprobar que las decisiones implementadas si fueron las correctas, que han servido para contrarrestar los problemas frente al desarrollo sostenible y así poder seguir mejorando en el largo plazo. Para esto los indicadores se deben revisar cada cambio de gobierno para garantizar una perspectiva sostenible para el municipio.
- **Fomentar la participación ciudadana**, en los habitantes de Arboletes, la idea es acercar a la ciudadanía a los asuntos públicos, por lo tanto, debe existir una metodología de trabajo, disponer de información básica, control de expectativas, tomadores de decisión involucrados en el proceso y definición de los alcances de la participación.
- **Contemplar la normativa vigente** en materia de participación ciudadana para que su implementación y ejecución no quede sujeta a la voluntad política de la autoridad de turno.

- **Generar canales de participación**, por medio de las herramientas tecnológicas y las plataformas sociales que existen en el municipio, brindando oportunidades a las personas de participar activamente en las decisiones que les conciernen.
- **Resolver conflictos y problemas inherentes**, a cada sector del municipio con las personas directamente afectadas, buscando soluciones concertadas que permitan más apropiación por parte de los habitantes de su propia realidad.
- **La llamada democracia** es el camino de la modalidad en la inclusión, sin participación ciudadana no existe una temática que con los instrumentos constitucionales puedan lograr implementar un gobierno legítimo y una democracia participativa.

Figura. 3-10. Gobernanza y evaluación de indicadores de sostenibilidad.



Fuente: elaboración propia.

4. Conclusiones y recomendaciones

4.1 Conclusiones

El municipio de Arboletes tiene grandes retos en todas las dimensiones del desarrollo sostenible, debido a las brechas de las necesidades que tiene por resolver ante su comunidad, al respecto la presente investigación de la tesis de maestría concluye:

Capítulo 1.

Los retos en el desarrollo sostenible en el municipio de Arboletes propone hacer énfasis en proyectos y programas especiales que permitan mejorar la calidad de vida en el presente y hacia las generaciones futuras, integrando mecanismos económicos, sociales y ambientales con tácticas que eviten la afectación de los ecosistemas y agotar los recursos naturales; es necesario que las prácticas realizadas sean sostenibles con el medio ambiente, representa un reto importante en cumplirlas, porque el municipio debe contar con propuestas y planes sectoriales orientados hacia la solución de los problemas ambientales para evitar y prever el deterioro de los ecosistemas y fortalecimiento del mismo. Es de vital importancia el cuidado ambiental para el desarrollo sostenible y que contribuye al desarrollo económico del lugar, para lo cual debe superar los retos a través de procesos participativos y cumplimiento de políticas públicas para articular las acciones que con lleven apalancar recursos y avanzar en las metas que promuevan un desarrollo sostenible para el beneficio de todos.

Capítulo 2

En este proceso investigativo, se pudo conocer los problemas puntuales del municipio de arboletes, lo que permitió que sus habitantes estén en consonancia con la realidad que se vive en el lugar, y contrastaran las políticas públicas de Arboletes, las cuales no favorecen la continuidad de la implementación de ellas porque cada mandatario ejecuta programas que piensan que es conveniente para el municipio, sin tener en cuenta la participación de los diversos actores del municipio.

Capítulo 3

- Por último, es necesario contar con una ruta estratégica que asocie las iniciativas priorizadas con los actores, la generación de políticas públicas a partir de los lineamientos estratégicos planteados son una herramienta que requiere del compromiso de todos los grupos de actores del municipio, lo que reviste especial importancia porque se busca solucionar problemas que no pueden resolverse de forma independiente, lo que ayudará a desarrollar un panorama de los resultados y de las actividades necesarias que contribuya a mejorar la calidad de vida de los habitantes del lugar, lo cual garantice en efecto, la sostenibilidad en general y la garantía de disponibilidad de recursos para las generaciones futuras.
- La elaboración de los lineamientos estratégicos contribuirá a darle un norte claro y una ruta de trabajo conjunta a los diferentes actores presentes en el territorio, constituyéndose en las propuestas para tener en cuenta, de manera independiente del gobierno de turno o de los cambios que se puedan registrar en las dirigencias gremiales, asociativas entre otras.
- La gobernanza como el eje central de la participación ciudadana brinda los medios y los mecanismos requeridos por la comunidad, es el caso del municipio de Arboletes, se requiere la constante vinculación de los actores sociales, para analizar las diferentes problemáticas de manera integral, solo así se puede establecer el rol que puede jugar cada actor, no será posible establecer los lineamientos estratégicos para las políticas públicas para el municipio sin el consenso de estos grupos de interés.
- Es inminente para el municipio de Arboletes en su proceso de transformación del territorio, hacia una mayor competitividad de sus sectores económicos dar total aplicación a los principios enmarcados hacia el desarrollo sostenible, tales como: reducción de la pobreza, conservación de los recursos naturales, preservación y conservación del medio ambiente, la equidad y la justicia social. Estos principios son en los que se deben hacer énfasis según las diferentes problemáticas que se evidencian en el lugar, teniendo en cuenta la percepción de sus habitantes, de esta manera se alcanza el verdadero desarrollo sostenible.

4.2 Recomendaciones

- Se recomienda a las personas que vayan a investigar a partir de este trabajo tener en cuenta el tamaño y las características del municipio.
- Se recomienda a la administración municipal tener en cuenta los lineamientos estratégicos para la toma de decisiones como una herramienta en la implementación de planes y programas a desarrollar.
- Se recomienda la presencia permanente de los actores sociales en los diferentes procesos de construcción colectiva para lograr el desarrollo sostenible del municipio de Arboletes.
- Se recomienda establecer los canales de participación en los procesos de formación, en los conocimientos y los aprendizajes de los sectores económicos asentados en la municipalidad, persiguiendo mejorar los niveles de la competitividad en los mercados nacionales e internacionales.
- Existen pocos referentes de lineamientos para la formulación de políticas públicas de sostenibilidad de municipios medianos.
- Se recomienda diseñar programas de inclusión social -productiva, para la generación de ingresos hacia los grupos más vulnerables asentados en la localidad, los cuales permitan ser difundidos dichos conocimientos por partes de las personas del mismo municipio, garantizando identidad y pertenencia.
- Se recomienda establecer las infraestructuras logísticas de los encadenamientos productivos, la formación del clúster y los eslabones de las cadenas productivas de las actividades económicas, portuarias, agropecuarias, pesqueras, forestales, comerciales y de servicios entre otras.
- Se recomienda impulsar el aprovechamiento sostenible y creativo de nuestra biodiversidad, combinando los conocimientos autóctonos de las comunidades tradicionales y los conocimientos del sector académico e investigativo presentes en la localidad tales como el SENA y CORPURABA, con el propósito de impulsar emprendimientos requeridos en la municipalidad.
- Este estudio finalmente se debe considerar como una herramienta que contribuye a identificar los problemas principales desde el desarrollo sostenible para juntamente con los actores sociales del municipio buscar soluciones que contribuyan a tener una mejor calidad de vida y el bienestar en los territorios.

A. Anexo: Evidencia del encuentro o taller.









Bibliografía

- Albuquerque. (2003). Metodología para el desarrollo económico local. *Desarrollo Local Humano*, 1-14.
- Arevalo, M., Chamorro, & Cruz, M. (2005). Efecto del uso de un método artesanal para el tratamiento de agua en comunidades rurales de la región San Martín, Perú. *Revista Peruana de medicina experimental*.
- Aya, V. (2018). Diagnóstico de la Dimensión Social. *Economía y Administración*.
- Bachmaier. (2007). Gobierno corporativo. AYS.
- Banco de la Republica. (2015). Un análisis regional sobre estado de la salud en Colombia. *Centro de Estudios Economicos Regionales-CEER*, 1-48.
- Banco Mundial. (9 de Abril de 2019). *bancomundial.org*. Obtenido de *bancomundial.org*: <https://www.bancomundial.org/es/topic/socialdevelopment/overview>
- Betancurt, & Yepes. (2016). *Los eco-materiales en la construcción sostenible*.: Medellín.
- Bezamat. (2017). Pesca artesanal o en pequeña escala,. *Planeo*.
- BIOSPHERE TOURISM. (22 de 02 de 2017). <https://www.biospheretourism.com/es>. Obtenido de <https://www.biospheretourism.com/es>.
- Bobadilla, et.. al. (2013). Esquema de evaluación para instrumentos de política ambiental. *Política y cultura*, 1-24.
- Boisier. (1996). Teorías y metáforas sobre el desarrollo territorial. *Austral de Ciencias Sociales*, 5-18.
- Bonilla. (2014). *Patrones de Sequía en Centro America*. Honduras.
- Camara de Comercio de Urabá. (2017). *Informe Socioeconómico*. Turbo.
- Camara de Comercio de Urabá. (2017). *Informe Socioeconómico*. Turbo.
- Camelo, & Solarte. (2014). Evaluación y seguimiento de planes de ordenamiento territorial en Colombia. *Sociedad y Enonomia*.
- Casique (2017). Club de Roma Aportes para el desarrollo. Caracas
- Castro. (2011). Aproximación al concepto de gobernanza en colombia. *Apinión Jurídica*.

Centro Interamericano para el Desarrollo Social (CIDES) . (2000). *Problemas Sociales y Problema sociales masivos*. New York.

Centro Latinoamericano para el Desarrollo Rural- RIMISP. (2010). *La pobreza rural en Colombia*. Bogotá.

Centro Nacional de investigación del Cafe. (2008). *Fertilidad del suelo*. Chinchina-Caldas.

CEPAL. (2001). *Desarrollo Economico Local y Descentralización en America Latina*. Santiago de Chile.

CEPAL. (2002). Introducción a la gestión del conocimiento aplicada al sector público. *Instituto Latino americano y del Caribe*.

CEPAL- División de desarrollo social. (2004). las políticas públicas propuesta teórica y metodologica. *Políticas Sociales*.

CEPAL -División de Medioambiente y Asentamientos Humanos. (2001). El ordenamiento territorial como opción de política urbana. *Medio ambiente y desarrollo*.

Cepal- Naciones Unidas. (2012). *Metodologia para la elaboración de estratègias de desarrollo local*. Santiago.

Congreso de Colombia. (1962). Ley 2 de 1962.

Congreso de Colombia. (2008). Ley 1185 de 2008.

Contreras. (2008). Evaluación de experiencias locales urbanas desde el concepto de sostenibilidad. *Trabajo social Universidad Nacional de Colombia*.

Cordova, & Mayorga. (2007). Gobernabilidad y Gobernanza en america latina. *Working Paper NCCR*.

Coria. (2007). El rol de las autoridades locales para el desarrollo sostenible. *DELOS: Desalrrollo Local Sostenible*.

Corporación Ambiental Ecologica y Sanitaria de Colombia. (2012). *Programa basuras cero*. Bogotá.

Costamagna, & Larrea. (2017). Actores facilitadores. *Orkestra*.

CRUZ M, R. e. (2005). Efecto del uso de un método artesanal para el tratamiento de agua en comunidades rurales de la región San Martín, Perú. *Revista Peruana de Medicina Experimental y Salud Publica*, 117-122.

Deltares. (2012). *Soluciones construyendo con la naturaleza para mitigar la erosión costera*. Bogotá: Enabling Delta Life.

- Departamento Nacional de planeación. (2012). *Tipologías Departamentales y Municipales: Una propuesta para comprender las entidades territoriales*. Bogotá.
- Departamento Nacional de Planeación. (2019). *Programa POT Modernos*. Bogotá.
- Departamento Nacional de Planeación. (2020). *Proyección población*. Bogotá.
- Deruyttere, S. &. (1996). *Consulta comunitaria, desarrollo sostenible y el Banco Interamericano de Desarrollo: Un marco conceptual*. Washington .
- DNP. (2018). *Construcción y Doación de una Plaza de mercao. Proyectos tipo. Soluciones Agil para un nuevo pais*.
- Dourojeanni. (2000). *Procedimiento de gestión para el desarrollo sustentable. División de Recursos Naturales e Infraestructura*.
- Echeverri, A., Orsini, F., & Duque. (2017). *Urabá un mar de oportunidades. Universidad Eafit 162*.
- Ecovidrio. (2019). *Informe de Sostenibilidad*.
- ESAP- Escuela superior de administración pública. (2017). *Politica pública para la gestión integral. Gestión y ambiente*.
- Esumer. (2015). *Identificación de Vocaciones Productivas Territoriales*. Medellín.
- Farinos. (2008). *Gobernanza territorial para el desarrollo local. Instituto interamericano para el desarrollo local*.
- Fedesarrollo. (2013). *Infraestructura Regional y Pobreza Rural*. Bogotá.
- Fernandez. (2016). *Consumption of psychoactive substances in student teachers and their beliefs about preventive education. Acción psicol. Acción psicol. vol.13*.
- Fernandez, & Schejtman. (2012). *Planificación de política, programas y proyectos sociales. Políticas Publicas*.
- Fundación Democracia y Gobierno. (2009). *Políticas Públicas Municipales. Política municipal*.
- Fundación Demuca. (2011). *Políticas locales para la promoción del empleo*.
- Fundación Friedrich Naumann . (2015). *Manual de políticas ambientales exitosas. Mexico*.
- Fundación para el Desarrollo Local y el fortalecimiento Municipal. (2011). *lindice de percepción de la autonomía municipal en Centro America. DEMUCA*.
- Gambarota. (2017). *El turismo como estrategia del desarrollo local. Geografica Venezolana*.
- Garcia. (2002). *Salud pública en America Latina y el Caribe. Humanidades Medicas*.

-
- Gobernacion de Antioquia. (2011). *Plan Estratégico Urabá-Darién 2011-2020*. Medellín: Medellín.
- Gobierno de Colombia. (2019). *Unidad para la atención y reparación integral a las víctimas*. Obtenido de <https://www.unidadvictimas.gov.co/es/registro-unico-de-victimas-ruv/37394>
- Godio. (2014). Problemas actuales vinculados a la pesca marítima. La situación argentina. *Revista de Derecho Ambiental de la Universidad de Palermo*, 75-130.
- Gomez. (2014). Prostitucion de niñas y adolescentes. *Peninsula*.
- Graglia. (2004). Politicas Politicas: Fases y Fallas como proceso de satisfacción social. *Otoño/Invierno*.
- Graizbord, & Monteiro. (2011). Megaciudades y Cambio Climático. *Centro de estudios demográficos, urbanos y ambientales*.
- Guzón, c. e., & Macias. (2006). El desarrollo local. Enfoques para su conceptualización. *Facultad de cultura*.
- Hernandez, S., & Fernandez, C. (2006). *Metodologia de la investigacion*. Mexico: McGraw-Hill.
- Ideam. (2014). *www.ideam.gov.co*. Obtenido de www.ideam.gov.co.
- Inostroza. (2008). Aportes para un modelo de gestión sostenible del turismo. *Gestion Turistica*, 1-14.
- Instituto Interamericano de Cooperación para la Agricultura- IICA. (2017). Buebas prácticas agrícolas para una Agricultura más resiliente. *Embrapa*.
- Instituto Latinoamericano y del Caribe . (2003). Metodologia para la elaboración de estrategias de desarrollo local. *Gestión Pública*.
- Instituto Nacional de Ecología y Cambio Climático. (2018). Adaptación al Cambio Climático. *Gobierno de Mexico*.
- Jimenez. (2008). Enfoque de politicas p. *Reforma y democracia*.
- Jimenez. (2017). Desarrollo local y participación social. ¿De qué estamos hablando? *Estudio del desarrollo Social*.
- Jolly. (2012). Regir el territorio y gobernar los territorios. *Ensaño de politicas pùblicas*.
- Jones, B. (1999). Bounded rationality. *Annual Review of Political Science*, Vol. 2, 297–391.
- Jorquera. (2011). Gobernanza para el desarrollo local. *Cambio y Desarrollo*.

- Klijn, Kickert, & Kooiman. (2013). Las políticas públicas. *Espiral*.
- Kooiman. (2003). Gobernar en gobernanza. *Goberna*.
- Lezama, & Dominguez. (2006). Medio ambiente y sustentabilidad urbana. *Papeles de población*.
- Lopez. (2018). *El microtráfico: problema que ataca a los entornos escolares*. Bogotá .
- Madoery. (2005). Políticas locales de desarrollo . *Revista Cedet*, 1-33.
- Martinez. (2010). Elementos sustanciales del desarrollo local. *OIDLES*.
- Maya, A., Otero, L., & Rivilla, G. (2018). *Nuestras costas y zonas marinas descuidadas*. Bogotá.
- Mayntz, R. (2000). Los nuevos desafíos de la teoría de la governance. *Instituciones y desarrollo N7-Instituto internacional de gobernabilidad*.
- Meny, & Thoening. (1992). *Las políticas públicas*.
- Ministerio de Justicia y del Derecho - Observatorio de Drogas de Colombia. (2016). *Microtráfico y comercialización de sustancias psicoactivas*. Bogotá.
- Ministerio de la protección social. (2006). Lineamientos Nacionales para la aplicación entornos saludables. *Escuela saludable viviendas saludables*.
- Ministerio de Salud de Colombia. (2011). Consumo de sustancias psicoactivas . *Protocolo de Vigilancia en salud pública*.
- Ministerio de Salud de Colombia. (2017). *Plan nacional para la promoción de la salud, la prevención, y la atención del consumo de sustancias psicoactivas 2014 – 2021*.
- Miranda. (2007). El Desarrollo sostenible. Perspectivas y enfoques en una nueva época. *Pastos y forrajes*.
- Morales, P. (2006). El desarrollo Local Sostenible. *Economía y Desarrollo*.
- Mosca, V. A. (27 al 29 de Julio de 2016). *El periurbano del AMBA: entre el derecho a la ciudad y la seguridad-soberanía*. Obtenido de Mesa 7: Territorios, sujetos sociales y producciones agrarias contemporáneas:
http://jornadasrurales.uvq.edu.ar/media/public/Mesa_07_Ponencia_-_Mosca.pdf
- Municipio de arboletes. (2010). Diagnostico, proyecto de modificación de PBOT.
- Municipio de Arboletes. (2015). *Plan de desarrollo municipio Arboletes 2015-2019*. Arboletes.
- Municipio de Arboletes. (2019). *POT, Plan de Ordenamiento Territorial*.
- Municipio de Chia . (2005). Procesos de exposición urbana en la ciudad colombiana.

-
- Observatorio Interamericano del Desarrollo Local-. (2012). Los actores sociales y su rol ante los procesos del desarrollo sostenible. *OIDLES*.
- OIT- Organización Internacional del Trabajo. (2013). La economía Informal. *Oficina OIT para países Andinos*.
- ONU. (1987). *informe Brundtland* .
- ONU HABITAT. (2018). Gobernanza Urbana en el núcleo de la implementación de los ODS. *Dialogo sobre ciudades sostenibles*.
- Organización de las Naciones Unidas para Alimentación y Agricultura-FAO. (2018). *Estado mundial de la pesca y la acuicultura*. Roma.
- Organización de Naciones Unidas-ONU. (2014). La situación Demográfica en el mundo. *Asuntos Económicos y Sociales*.
- Ospina, & et...al. (2015). Expansión de la educación superior y sus efectos. *Desarrollo y Sociedad*.
- Otálora, J. c. (2010). Aproximación cultural a las políticas públicas. *Equidad y desarrollo*.
- Páez. (2019). *Consumo de sustancias psicoactivas*. Barranquilla.
- Pallarés, F. (1988). Las Políticas públicas. *Nueva Epoca*, 1-22.
- Pardo, L. (2015). Sobre el desarrollo Sostenible y Sostenibilidad. *Castellano-Manchega de Ciencias Sociales*.
- Pierri, 2. c. (2014). Sostenibilidad y empresa: Perspectiva crítica. *Libre empresa*, 123.
- Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo PNUD. (2015). *Perfil productivo del Municipio de Arboletes*. Bogotá.
- Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo PNUD. (s.f.). *Perfil productivo del Municipio de Arboletes*.
- Quispe. (2012). Los actores en el desarrollo económico local. Un estudio. *Perspectiva*.
- Raffino. (22 de JULIO de 2020). *DESARROLLO*. Obtenido de *DESARROLLO*: <https://concepto.de/desarrollo-3>
- Ramirez. (2002). Pobreza en Colombia: tipos de medición y evolución. *Estudios Gerenciales*.
- Ramirez. (2014). El turismo en el desarrollo regional. *Lebret*.
- Ramirez, & R. (2002). Pobreza en Colombia: tipos de medición y evolución. *Estudios Gerenciales*.

- Rendon, & Forero. (2014). Sistemas productivos locales: Estrategias Empresariales para el desarrollo. *Semestre economico*.
- Restrepo. (2005). Estudio y evaluación de alternativas de solución para protección costera. *CIOH*.
- Reynares. (2016). Cambio institucional discurso y política. *Urosario*.
- Rhodes. (1996). Una revisión básica sobre el conceptos y teorías de gobernabilidad. *Geoenseñanza*.
- Rico. (2017). Colombia: La ganadería extensiva está acabando con los bosques. *Mongabay Latam*.
- Riechmann. (2009). Sobre Sustentabilidad y Desarrollo Sostenible. *Economic Journal*.
- Rodriguez, C. e. (2011). *Análisis de proceso de priorización de las apuestas productivas*. Valle del Cauca.
- Rojas, G. (2005). Desarrollo Sostenible: Origen Evolución y Enfoque. *Documento de Docencia No. 3*, 1-23.
- Rueda. (2014). *Desplazamiento Forzado*. Bogotá.
- Sanchez, & Reyes. (2015). Medidas de adaptación y mitigación frente al cambio climático. *Estudios del cambio climático en América Latina*.
- Sandoval. (2014). La informalidad laboral. *Equidad Desarrollo*, 1-37.
- Secretaría de la Salud. (2015). La calidad de la atención de la salud en México. *Gobierno y Administración Pública*.
- Semana Sostenible. (2017). Las playas de Colombia en Riesgo por el cambio Climático. *Semana Sostenible*.
- Silva. (2003). Metodología para la elaboración de estrategias de desarrollo local. *Gestión Pública*.
- Silva. (2017). *Análisis del desempleo en el Ecuador causas, consecuencias y soluciones*. Ecuador.
- Solución alternativa para la protección de las costas. (2004). *ANCRIN*, 1-55.
- Suarez, G. (2016). *Economía campesina, familiar y comunitaria*. Medellín.
- Taborda, B. (2016). El puerto de Urabá como polo de desarrollo para Antioquia. 1-16.
- Tejada, A. (03 de marzo de 2016). *Desarrollo del capital humano*. Obtenido de www.esan.edu.pe/conexion/actualidad.
- Toledo. (2017). *La importancia de la gestión ambiental municipal*. Salvador.
- Unesco. (1990). *Educación Mundial sobre Educación*. New York.

-
- Unicef. (2011). Manual para la prevención de la explotación. *Por la sostenibilidad ética, social y cultural*.
- Universidad de Guayaquil. (1988). Reflexiones sobre desarrollo local en Europa y América Latina. *DELOS*.
- Universidad del Pacífico. (2014). *Pesca Artesanal: Una oportunidad para el desarrollo*. Perú.
- Universidad Nacional de Colombia. (2011). *Geología para la gente*.
- Vargas. (2004). Políticas Públicas locales y Desarrollo. *Esan Cuaderno de difusión*.
- Vasquez. (1998). Ciudades Sostenibles. *Textos sobre sostenibilidad*.
- Vasquez. (2017). Contaminación del agua causas, consecuencias y soluciones. *EcoSiglos*.
- Vegas. (2017). Políticas públicas y Gobernanza. *Polis*, 1-15.
- Vergara, & Ortiz. (2016). Desarrollo sostenible: Enfoque desde las ciencias económicas. *Del cenés*.
- Vergara, & Washburn. (2016). Reflexiones Sobre Experiencias de Desarrollo Local. *DELOS Desarrollo Local Sostenible*.
- Vergara, A. 2., & Ortiz. (2016). Desarrollo Sostenible: enfoques desde las ciencias económicas. *Apuntes de Cenés*.
- Whittingham, M. V. (2010). Que es gobernanza y para que sirve. *Análisis Internacional*, 1-17.
- Winchester. (2006). Desafíos para el desarrollo sostenible de las ciudades en América Latina y El Caribe. *Estudios regionales*.
- Winchester. (2006). Desafíos para el Desarrollo Sostenibles de las Ciudades en América Latina. *Eure*, 7-25.
- Zamorano. (2002). Turismo Alternativo. *Trillas*, 21-24.
- Zurbriggen. (2011). Gobernanza. una mirada desde América Latina. *Perfiles latino americano*.